|  |
| --- |
| **Пропозиції щодо основних положень НОВОГО кодексу про надра** |
|  |
| 1. **ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ:** |
| 1. Кодекс про надра повинен вирішити задачу уніфікації нормативно-правових актів.    * документ повинен бути основним нормативно-правовим актом, що регулює користування надрами. Передбачається скасування більшості чинних Постанов КМУ, ЗУ «Про нафту і газ», Гірничого закону, чинного Кодексу про надра; |
| 1. Кодекс повинен забезпечити прозорість регулювання та відповідальність.    * регулювання відносин надрокористування, в тому числі видачу спеціальних дозволів, здійснює єдиний орган - Міністерство екології та природних ресурсів України;    * структура органу повинна бути чіткою, прозорою та зрозумілою;    * Кодекс встановлює чіткі процедури та критерії для прийняття рішень державного органу (строки прийняття рішень, виключний перелік підстав для відмови у прийнятті рішень, тощо);    * наслідком порушення таких процедурних норм з боку державних органів є індивідуальна юридична відповідальність посадових осіб;    * при перевірках діяльності надрокористувачів повинен застосовуватись ризик-орієнтований підхід; |
| 1. Кодекс повинен передбачати ефективні засоби захисту інвестицій    * документ повинен містити стабілізаційне застереження від змін у законодавстві протягом 3-5 річного строку з моменту прийняття кодексу та з моменту видачі кожного спеціального дозволу на користування надрами, якщо такі зміни не на користь надрокористувача[[1]](#footnote-1);    * документом повинен встановити принцип «належного урядування», який передбачає, що ризик будь-якої помилки чи недобросовісності державного органу має покладатися на саму державу; |
| 1. Кодекс повинен містити виключний перелік обов’язкових платежів (початкова оцінка вартості спеціального дозволу, геологічна інформація, що знаходиться у розпорядженні держави, тощо)    * усі платежі повинні розраховуватись у чіткий, уніфікований та прозорий спосіб;    * платежі податкового характеру повинні бути передбаченими також у Податковому кодексі. |
|  |
| 1. **Право користування надрами**: |
| 1. Документи, що встановлюють право на користування надрами: |
| * + **спеціальний дозвіл** - спеціальний дозвіл є уніфікованим та видається одночасно на геологічне вивчення та видобування. Права на надрокористування, зазначені у спеціальному дозволі (розвідка, видобування тощо), використовуються за рішенням надрокористувача, у урахуванням вимог законодавства. Строк на реалізацію окремих прав на надрокористування повинен бути скасованим. Загальний строк для уніфікованого спеціального дозволу – 25 років.   + **угода про розподіл продукції**. Необхідно визначити критерії щодо номінації ділянки для УРП: інтенсивність капіталу, глибоководне буріння, буріння на шельфі[[2]](#footnote-2). |
|  |
| 1. Користувачі надр: |
| * + можуть бути в тому числі і іноземні юридичні або фізичні особи (з зобов’язанням зареєструватись платником податків/відкрити представництво або заснувати дочірню компанію протягом 3-х місяців після отримання прав користування надрами[[3]](#footnote-3)). |
|  |
| 1. Набуття права користування надрами: |
| * + за результатами проведення аукціону; |
| * + відсутність преференцій держави щодо отримання надр у користування поза аукціоном; |
| * + поза аукціоном, у виключних випадках, чітко передбачених законодавством; |
| * + укладення угоди про розподіл продукції за ЗУ «Про угоди про розподіл продукції»; |
| * + на підставі цивільно-правових угод. |
|  |
| 1. Аукціон: |
| * + всі етапи аукціону є відкритими та публічними; |
| * + організатором аукціону виступає Міністерство екології та природний ресурсів України; |
| * + ініціатором аукціону щодо ділянки надр можуть виступати зацікавлені особи; |
| * + організатор до проведення аукціону, не пізніше ніж за 90 днів до проведення аукціону, визначає кваліфікаційні вимоги до учасників аукціону та мінімальні зобов’язання щодо ділянки надр (мінімальний обсяг робіт та/або фінансові зобов’язання);   + аукціони повинні проводитись в електронному вигляді; |
| * + вважається, що аукціон відбувся за наявності щонайменше одного претендента; |
| * + переможцем аукціону є особа, що запропонувала найвищу ціну. |
|  |
| 1. Випадки надання права користування надрами без аукціону: |
| * + п.2 ст.8 Постанови КМУ №615, викладений у наступній редакції: «розширення меж не більш як на 50 відсотків раніше наданої у користування площі ділянки надр з метою її геологічного вивчення, а також збільшення обсягу видобування корисних копалин за рахунок розширення меж ділянки, але не більш як на 50 відсотків запасів, визначених раніше наданим дозволом, за умови, що раніше надана у користування площа ділянки надр має єдину геологічну структуру з суміжною ділянкою, якщо суміжну ділянку не надано у користування»;   + геологічного вивчення та видобування корисних копалин місцевого значення (п.3 ст.8 Постанови КМУ №615);   + геологічного вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки, видобування підземних вод (крім мінеральних) для всіх потреб, крім виробництва фасованої питної води, за умови, що обсяг видобування питних підземних вод з водозаборів перевищує 300 куб. метрів на добу (п.6 ст.8 Постанови КМУ №615);   + геологічного вивчення та видобування природних лікувальних ресурсів лікувально-профілактичними та санаторно-курортними закладами, які спеціалізуються на їх використанні виключно для лікувальних цілей і мають лікувальну інфраструктуру (п.7 ст.8 Постанови КМУ №615);   + будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі споруд для підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод (п.9 ст.8 Постанови КМУ №615);   + створення геологічних територій та об'єктів, що мають важливе наукове, культурне, санітарно-оздоровче значення (наукові полігони, геологічні заповідники, заказники, пам'ятки природи, лікувальні, оздоровчі заклади тощо), в частині їх геологічного вивчення та збереження (п.10 ст.8 Постанови КМУ №615);   + експлуатації підземних споруд, пов'язаної із запобіганням підтопленню навколишнього середовища внаслідок закриття шахт (п.11 ст.8 Постанови КМУ №615);   + виконання угод про розподіл продукції (п.15 ст.8 Постанови КМУ №615);   + геологічного вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення та видобування корисних копалин (з включенням до відповідного розділу спеціального дозволу на користування надрами умови про неможливість вивезення таких корисних копалин за межі зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення) у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення державними підприємствами для здійснення обов'язкових заходів у цих зонах відповідно до Закону України "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи" (п.17 ст.8 Постанови КМУ №615);   **Виключити наступні випадки надання права користування надрами без аукціону:**   * + видобування корисних копалин, якщо заявник за власні кошти здійснив геологічне вивчення ділянки надр та підрахунок запасів корисних копалин, який затверджено ДКЗ, та подав документи на отримання спеціального дозволу не пізніше ніж протягом трьох років після затвердження запасів, а також видобування корисних копалин (для нафтогазоносних надр на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислову розробку родовищ, з подальшим видобуванням нафти, газу (промислова розробка родовищ), якщо заявник за власні кошти здійснив апробацію в ДКЗ за умови затвердження підрахунку запасів корисних копалин у ДКЗ протягом трьох років, а в межах континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони України - десяти років з моменту надання дозволу (п.1 ст.8 Постанови КМУ №615);   + геологічного вивчення надр за рахунок коштів державного бюджету (п.4 ст.8 Постанови КМУ №615);   + геологічного вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки бурштину, на землях лісогосподарського призначення, порушених внаслідок незаконного видобування бурштину, механізм рекультивації яких встановлено Порядком реалізації пілотного проекту щодо рекультивації земель лісогосподарського призначення, порушених внаслідок незаконного видобування бурштину, затвердженим Кабінетом Міністрів України (п.16 ст.8 Постанови КМУ №615);   + якщо заявник є власником цілісного майнового комплексу (геологічне вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, визначених у підрозділах "Сировина вогнетривка", "Сировина скляна та фарфоро-фаянсова", "Сировина цементна" розділу "Неметалічні", п.18 ст.8 Постанови КМУ №615). |
|  |
| 1. Цивільно-правові угоди: |
| * + право користування може бути відчужено іншим особам[[4]](#footnote-4); |
| * + користувач надр, який виявив бажання здійснити відчуження, зобов’язаний надати уповноваженому органу державної влади відомості про набувача прав; державний орган може відмовити у наданні згоди на відчуження, якщо набувач не спроможний продовжити виконання умов спеціального дозволу. |
|  |
| 1. Підстави для припинення права користування надрами: |
| * + закінчення строку дії дозволу; |
| * + відмова користувача надр; |
| * + ліквідація юридичної особи; |
| * + за рішенням суду першої інстанції та Апеляційного суду, при умові набуття законної сили рішенням (щодо встановлення факту подання неправдивих відомостей, визнання недійсними результатів аукціону, порушення надрокористувачем істотних умов спеціального дозволу). |
|  |
| 1. **ОБ’ЄКТИ ІНФРАСТРУКТУРИ** |
| * + свердловини, інші гірничовидобувні та інфраструктурні об’єкти є власністю особи, яка була замовником їх будівництва (та власником дозволу); така особа відповідає за підтримання безпеки на таких об’єктах, в тому числі після припинення права користування надрами; |
| * + надрокористувач, який не є власником свердловин, гірничовидобувних та інфраструктурних об’єктів, має право безперешкодного доступу до них та першочергове право оренди або викупу; |
| * + Державний інформаційний геологічний фонд формує та підтримує електронний публічний реєстр наявних свердловин, інших гірничовидобувних та інфраструктурних об’єктів; |
| * + свердловини, а також об’єкти трубопровідного транспорту, під’їзні дороги, лінії електропередачі та інші виробничі споруди, пов’язані з експлуатацією свердловин не відносяться до об‘єктів містобудування. |
|  |
| 1. **ГЕОЛОГІЧНА ІНФОРМАЦІЯ[[5]](#footnote-5)** |
| * + геологічна інформація є майном; геологічна інформація, створена надрокористувачем належить йому на праві власності (володіння, користування та розпорядження геологічною інформацією регулюється загальними засадами права власності, передбаченими Цивільним Кодексом України); |
| * + геологічна інформаціє поділяється на первинну та узагальнену; |
| * + надрокористувач подає в порядку заяв відомості до Державного інформаційного геологічного фонду про наявну в нього первинну геологічну інформацію; первинна геологічна інформація передається до Державного інформаційного геологічного фонду виключно за рішенням власника або у зв’язку з ліквідацією останнього та відсутністю правонаступників; |
| * + узагальнена інформація підлягає передачі (з можливістю розпорядження) на зберігання до Державного інформаційного геологічного фонду; |
| * + надрокористувач формує та передає в державний фонд типові зразки різновидів гірських порід та корисних копалин; |
| * + Державний інформаційний геологічний фонд формує та підтримує публічний електронний реєстр наявної геологічної інформації з зазначенням її власника. |
|  |
| 1. **Інші положення** |
| * + діяльність з надрокористування не підлягає ліцензуванню; |
| * + відсутня вимога щодо оформлення гірничого відводу; |
| * + обов’язок щодо розкриття інформації відповідно до вимог Ініціативи прозорості видобувних галузей; |
| * + введення родовищ в промислову розробку або в дослідно-промислову розробку здійснюється надрокористувачем на підставі відповідного проекту, що підлягає державній експертизі; центральні органи виконавчої влади інформуються в заявочному порядку; |
| * + запровадження інституту резервування земельних ділянок для надання надр у користування.  1. **ПОТРЕБУЄ ОБГОВОРЕННЯ** |

1. Залучення органів місцевої влади до надання спеціального дозволу (затвердження надання дозволу, виділення землі, звітів ОВД)?
2. Механізм контролю з боку відповідального органу в сфері надрокористування за виконання надрокористувачем умов дозволу:
   * укладення програми робіт;
   * скасування програми робіт. Визначення конкретного строку для етапу геологічного вивчення та розвідки.
   * скасування програми робіт. Встановлення певного платежу на етапі геологічного вивчення та розвідки, який зростатиме з кожним роком на даному етапі – як стимул для швидшого переходу на етап видобування та сплати рентних платежів.
3. Дозвіл на видобування супутніх корисних копалин: скасування платежів за видобування супутніх корисних копалин поряд із основними, якщо їх кількість настільки невелика, що робить видобуток економічно неефективним.

1. Потребує уточнення. [↑](#footnote-ref-1)
2. Потребує обговорення. [↑](#footnote-ref-2)
3. Потребує обговорення: хто в такому випадку буде власником спеціального дозволу? дочірня компанія (на відміну від представництва) є окремою юридичною особою від компанії-засновника. Якщо дочірня компанія може бути власником дозволу – відповідний механізм потрібно передбачити в Кодексі. [↑](#footnote-ref-3)
4. Потребує обговорення: чи передбачається абсолютне відчуження дозволу? (чи передбачає Кодекс, що дозволи будуть відчужуватись будь-яким іншим особам, а не лише дочірнім, як це є зараз) [↑](#footnote-ref-4)
5. Потребує обговорення: потрібно визначити критерії, яка саме інформація первинною/вторинною; якими будуть функції ДГС, якщо служба більше не матиме функцій з надання дозволів; яку саме інформацію надркористувач буде зобов’язаний/ за власним бажанням надавати до ДГС. [↑](#footnote-ref-5)