|  |
| --- |
| **Пропозиції щодо основних положень НОВОГО кодексу про надра**  |
|  |
| 1. **ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ:**
 |
| 1. Кодекс про надра повинен вирішити задачу уніфікації нормативно-правових актів.
	* документ повинен бути основним нормативно-правовим актом, що регулює користування надрами. Передбачається скасування більшості чинних Постанов КМУ, ЗУ «Про нафту і газ», Гірничого закону, чинного Кодексу про надра;
 |
| 1. Кодекс повинен забезпечити прозорість регулювання та відповідальність.
	* регулювання відносин надрокористування, в тому числі видачу спеціальних дозволів, здійснює єдиний орган - Міністерство екології та природних ресурсів України;
	* структура органу повинна бути чіткою, прозорою та зрозумілою;
	* Кодекс встановлює чіткі процедури та критерії для прийняття рішень державного органу (строки прийняття рішень, виключний перелік підстав для відмови у прийнятті рішень, тощо);
	* наслідком порушення таких процедурних норм з боку державних органів є індивідуальна юридична відповідальність посадових осіб;
	* при перевірках діяльності надрокористувачів повинен застосовуватись ризик-орієнтований підхід;
 |
| 1. Кодекс повинен передбачати ефективні засоби захисту інвестицій
	* документ повинен містити стабілізаційне застереження від змін у законодавстві протягом 3-5 річного строку з моменту прийняття кодексу та з моменту видачі кожного спеціального дозволу на користування надрами, якщо такі зміни не на користь надрокористувача[[1]](#footnote-1);
	* документом повинен встановити принцип «належного урядування», який передбачає, що ризик будь-якої помилки чи недобросовісності державного органу має покладатися на саму державу;
 |
| 1. Кодекс повинен містити виключний перелік обов’язкових платежів (початкова оцінка вартості спеціального дозволу, геологічна інформація, що знаходиться у розпорядженні держави, тощо)
	* усі платежі повинні розраховуватись у чіткий, уніфікований та прозорий спосіб;
	* платежі податкового характеру повинні бути передбаченими також у Податковому кодексі.
 |
|  |
| 1. **Право користування надрами**:
 |
| 1. Документи, що встановлюють право на користування надрами:
 |
| * + **спеціальний дозвіл** - спеціальний дозвіл є уніфікованим та видається одночасно на геологічне вивчення та видобування. Права на надрокористування, зазначені у спеціальному дозволі (розвідка, видобування тощо), використовуються за рішенням надрокористувача, у урахуванням вимог законодавства. Строк на реалізацію окремих прав на надрокористування повинен бути скасованим. Загальний строк для уніфікованого спеціального дозволу – 25 років.
	+ **угода про розподіл продукції**. Необхідно визначити критерії щодо номінації ділянки для УРП: інтенсивність капіталу, глибоководне буріння, буріння на шельфі[[2]](#footnote-2).
 |
|  |
| 1. Користувачі надр:
 |
| * + можуть бути в тому числі і іноземні юридичні або фізичні особи (з зобов’язанням зареєструватись платником податків/відкрити представництво або заснувати дочірню компанію протягом 3-х місяців після отримання прав користування надрами[[3]](#footnote-3)).
 |
|  |
| 1. Набуття права користування надрами:
 |
| * + за результатами проведення аукціону;
 |
| * + відсутність преференцій держави щодо отримання надр у користування поза аукціоном;
 |
| * + поза аукціоном, у виключних випадках, чітко передбачених законодавством;
 |
| * + укладення угоди про розподіл продукції за ЗУ «Про угоди про розподіл продукції»;
 |
| * + на підставі цивільно-правових угод.
 |
|  |
| 1. Аукціон:
 |
| * + всі етапи аукціону є відкритими та публічними;
 |
| * + організатором аукціону виступає Міністерство екології та природний ресурсів України;
 |
| * + ініціатором аукціону щодо ділянки надр можуть виступати зацікавлені особи;
 |
| * + організатор до проведення аукціону, не пізніше ніж за 90 днів до проведення аукціону, визначає кваліфікаційні вимоги до учасників аукціону та мінімальні зобов’язання щодо ділянки надр (мінімальний обсяг робіт та/або фінансові зобов’язання);
	+ аукціони повинні проводитись в електронному вигляді;
 |
| * + вважається, що аукціон відбувся за наявності щонайменше одного претендента;
 |
| * + переможцем аукціону є особа, що запропонувала найвищу ціну.
 |
|  |
| 1. Випадки надання права користування надрами без аукціону:
 |
| * + у випадку використання надр, не пов’язаного з видобуванням корисних копалин (підземні сховища, користування підземними водами для власних, виробничих, с/г потреб, лікувальні ресурси, п.6,7 ст.8 Постанови КМУ №615);
	+ підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод (п.9,10 ст.8 Постанови КМУ №615);
	+ експлуатації підземних споруд, пов'язаної із запобіганням підтопленню навколишнього середовища внаслідок закриття шахт (п.11 ст.8 Постанови КМУ №615);
	+ УРП;
	+ якщо заявник є власником цілісного майнового комплексу (геологічне вивчення, в тому числі дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, визначених у підрозділах "Сировина вогнетривка", "Сировина скляна та фарфоро-фаянсова", "Сировина цементна" розділу "Неметалічні", п.18 ст.8 Постанови КМУ №615)
 |
|  |
| 1. Цивільно-правові угоди:
 |
| * + право користування може бути відчужено іншим особам[[4]](#footnote-4);
 |
| * + користувач надр, який виявив бажання здійснити відчуження, зобов’язаний надати уповноваженому органу державної влади відомості про набувача прав; державний орган може відмовити у наданні згоди на відчуження, якщо набувач не спроможний продовжити виконання умов спеціального дозволу.
 |
|  |
| 1. Підстави для припинення права користування надрами:
 |
| * + закінчення строку дії дозволу;
 |
| * + відмова користувача надр;
 |
| * + ліквідація юридичної особи;
 |
| * + за рішенням суду першої інстанції та Апеляційного суду, при умові набуття законної сили рішенням (щодо встановлення факту подання неправдивих відомостей, визнання недійсними результатів аукціону, порушення надрокористувачем істотних умов спеціального дозволу).
 |
|  |
| 1. **ОБ’ЄКТИ ІНФРАСТРУКТУРИ**
 |
| * + свердловини, інші гірничовидобувні та інфраструктурні об’єкти є власністю особи, яка була замовником їх будівництва (та власником дозволу); така особа відповідає за підтримання безпеки на таких об’єктах, в тому числі після припинення права користування надрами;
 |
| * + надрокористувач, який не є власником свердловин, гірничовидобувних та інфраструктурних об’єктів, має право безперешкодного доступу до них та першочергове право оренди або викупу;
 |
| * + Державний інформаційний геологічний фонд формує та підтримує електронний публічний реєстр наявних свердловин, інших гірничовидобувних та інфраструктурних об’єктів;
 |
| * + свердловини, а також об’єкти трубопровідного транспорту, під’їзні дороги, лінії електропередачі та інші виробничі споруди, пов’язані з експлуатацією свердловин не відносяться до об‘єктів містобудування.
 |
|  |
| 1. **ГЕОЛОГІЧНА ІНФОРМАЦІЯ[[5]](#footnote-5)**
 |
| * + геологічна інформація є майном; геологічна інформація, створена надрокористувачем належить йому на праві власності (володіння, користування та розпорядження геологічною інформацією регулюється загальними засадами права власності, передбаченими Цивільним Кодексом України);
 |
| * + геологічна інформаціє поділяється на первинну та узагальнену;
 |
| * + надрокористувач подає в порядку заяв відомості до Державного інформаційного геологічного фонду про наявну в нього первинну геологічну інформацію; первинна геологічна інформація передається до Державного інформаційного геологічного фонду виключно за рішенням власника або у зв’язку з ліквідацією останнього та відсутністю правонаступників;
 |
| * + узагальнена інформація підлягає передачі (з можливістю розпорядження) на зберігання до Державного інформаційного геологічного фонду;
 |
| * + надрокористувач формує та передає в державний фонд типові зразки різновидів гірських порід та корисних копалин;
 |
| * + Державний інформаційний геологічний фонд формує та підтримує публічний електронний реєстр наявної геологічної інформації з зазначенням її власника.
 |
|  |
| 1. **Інші положення**
 |
| * + діяльність з надрокористування не підлягає ліцензуванню;
 |
| * + відсутня вимога щодо оформлення гірничого відводу;
 |
| * + обов’язок щодо розкриття інформації відповідно до вимог Ініціативи прозорості видобувних галузей;
 |
| * + введення родовищ в промислову розробку або в дослідно-промислову розробку здійснюється надрокористувачем на підставі відповідного проекту, що підлягає державній експертизі; центральні органи виконавчої влади інформуються в заявочному порядку;
 |
| * + запровадження інституту резервування земельних ділянок для надання надр у користування.
1. **ПОТРЕБУЄ ОБГОВОРЕННЯ**
 |

1. Залучення органів місцевої влади до надання спеціального дозволу (затвердження надання дозволу, виділення землі, звітів ОВД)?
2. Механізм контролю з боку відповідального органу в сфері надрокористування за виконання надрокористувачем умов дозволу:
	* укладення програми робіт;
	* скасування програми робіт. Визначення конкретного строку для етапу геологічного вивчення та розвідки.
	* скасування програми робіт. Встановлення певного платежу на етапі геологічного вивчення та розвідки, який зростатиме з кожним роком на даному етапі – як стимул для швидшого переходу на етап видобування та сплати рентних платежів.
3. Дозвіл на видобування супутніх корисних копалин: скасування платежів за видобування супутніх корисних копалин поряд із основними, якщо їх кількість настільки невелика, що робить видобуток економічно неефективним.
1. Потребує уточнення. [↑](#footnote-ref-1)
2. Потребує обговорення. [↑](#footnote-ref-2)
3. Потребує обговорення: хто в такому випадку буде власником спеціального дозволу? дочірня компанія (на відміну від представництва) є окремою юридичною особою від компанії-засновника. Якщо дочірня компанія може бути власником дозволу – відповідний механізм потрібно передбачити в Кодексі. [↑](#footnote-ref-3)
4. Потребує обговорення: чи передбачається абсолютне відчуження дозволу? (чи передбачає Кодекс, що дозволи будуть відчужуватись будь-яким іншим особам, а не лише дочірнім, як це є зараз) [↑](#footnote-ref-4)
5. Потребує обговорення: потрібно визначити критерії, яка саме інформація первинною/вторинною; якими будуть функції ДГС, якщо служба більше не матиме функцій з надання дозволів; яку саме інформацію надркористувач буде зобов’язаний/ за власним бажанням надавати до ДГС. [↑](#footnote-ref-5)