**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
пропозицій до проекту Закону України
 про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу»
  та інших пов'язаних законодавчих актів,
 які було підтримано робочою групою для прийняття за основу**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Зміст положення Закону України «Про ринок природного газу»*** | ***Пропозиції, які надійшли*** | ***Ваші коментарі та пропозиції(просимо зазначити суб’єкта надання)*** |
| **до** [**Закону України “Про ринок природного газу”**](http://zakon2.rada.gov.ua/rada/show/329-19/print) |
| ***Пропозиція № 1 (О.Бакулін) щодо врахування у тарифах на розподіл змінної та постійної складових*** |
| **Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу**…6.У разі якщо відмінності у структурі тарифів на послуги транспортування природного газу або правилах балансування, що застосовуються до газотранспортної системи, перешкоджають транскордонній торгівлі природним газом, вживаються заходи для гармонізації структур тарифів і правил балансування, що застосовуються до цієї газотранспортної системи та газотранспортної системи (систем) сусідніх держав.Рішення Регулятор про встановлення тарифів на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу, послуги установки LNG підлягають оприлюдненню шляхом розміщення на веб-сайті Регулятора. | **Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу**…6. У разі якщо відмінності у структурі тарифів на послуги транспортування природного газу або правилах балансування, що застосовуються до газотранспортної системи, перешкоджають транскордонній торгівлі природним газом, вживаються заходи для гармонізації структур тарифів і правил балансування, що застосовуються до цієї газотранспортної системи та газотранспортної системи (систем) сусідніх держав.**Тарифи на послуги розподілу природного газу встановлюються в залежності від обсягу природного газу фізично доставленого споживачу.**Рішення Регулятора про встановлення тарифів на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу, послуги установки LNG підлягають оприлюдненню шляхом розміщення на веб-сайті Регулятора. | **За результатами наради 19.03.2018:****Висновок: звернутися до Європейського Енергетичного Співтовариства для надання висновку щодо доцільності закріплення на рівні закону порядку формування тарифів з урахуванням як постійної так із змінною складової.****DiXi Group:** У європейській практиці, крім змінної частини тарифу (energy charge), є фіксовані частини (fixed charge, capacity charge). Зрозумілий намір авторів обмежити НРКЕКП в підході виключно фіксованих платежів (“абонплати” за потужність), але таке пряме формулювання може трактуватися як дискримінаційне (з огляду на постійний характер багатьох витрат операторів ГРС). Варіант: “Методологія визначення тарифів… має враховувати змінну складову - обсяги природного газу, фізично доставлені споживачу”.**ТОВ “АІМ”:** Здійснення оплати вартості послуг Оператора ГРМ споживачем, як плати за потужність, передбачено Законом. 80% тарифу такого Оператора ГРМ є умовно-постійні витрати, які не залежить від обсягів фактичного розподілу (переміщення/споживання) газу. Вони є однаковими (рівномірними) протягом усіх календарних місяців. Для Операторів ГРМ сезонне падіння обсягів споживання газу в літній період при застосуванні тарифу за 1 куб.м створювало значний дефіцит коштів. Чому було прийняте рішення встановити тариф на розподіл як 100% ставка умовно-постійної складової (рівномірна абонплата), а не як двоставковий тариф? Тому, що інші не значні 20% умовно-змінної частини є динамічною складовою, але її запровадження у відносинах Споживач-Оператор ГРМ тільки б ускладнювали адміністрування цієї частини. Дійсно у багатьох європейських державах запроваджений саме двоставковий тариф. Але в них і ментальність споживча інша. Як правило побутові споживачі цих держав погоджуються на розрахунковий період зняття показів лічильника один раз на рік. Протягом року їм нараховують плановими обсягами. В нашій державі це представити не можливо.**ГС "Асоціація газового ринку України"(Сенектутов):** перш за все, хотілося би побачити, щонайменше пояснювальну записку до подібних законодавчих ініціатив, де була б описана проблема яка вирішується за рахунок внесення запропонованих змін. Державна регуляторна політика базується на принципах, закріплених в ЗУ "Про засади державної регуляторної політики". Запропоновані зміни не лише не відповідають встановленим принципам збалансованості, передбачуваності, адекватності але й суперечать правовим основам ринку природного газу, а саме положенням статті 2 ЗУ "Про ринок природного газу", далі – Закон, в частині дотримання принципу недискримінації. Більше того, повноваження щодо розробки методології визначення тарифів на послуги розподілу делеговано Законом Регулятору (НКРЕКП), натомість запропонованими змінами фактично встановлюється єдиний можливий підхід для встановлення тарифу – в залежності від обсягу фізичної доставки, хоча такий механізм вже практично не використовується в країнах ЄС. Зокрема як свідчать проведені, на замовлення Європейської Комісії дослідження, подібний принцип (станом на 2013 рік) використовувався лише у 3 країнах-учасниках Енергетичного Співтовариства. При цьому, рекомендації надані у дослідженні свідчать про невідповідність такого підходу, та в дослідженнях різних підходів до встановлення тарифів, присутність виключно "енергетичної компоненти" у тарифі розцінюється як ризик, виходячи з ризику падіння обсягу споживання, та відповідно обсягу розподілу. Так серед основних рекомендацій, наведених у дослідженні зазначено, що оператори ГРМ не повинні піддаватися ризикам, викликаними подіями, що знаходяться поза їх контролем та, зокрема вказується на ризик пов'язаний з обсягами розподілу (Recommendation 1: Distributors should not be exposed to risks related to events that are not under their control. This implies, in particular, that distributors do not be exposed to:Volume risk given their limited control on power and gas consumption; this is a feature of regulatory schemes already deployed in most Member States.). Для прикладу, в умовах зупинення роботи ПАТ "Одеський припортовий завод" і як наслідок падіння обсягу фізичної доставки (розподілу), сума недоотриманої тарифної виручки ПАТ "Одесагаз" за період 2016-2017 рр. (загалом 8 місяців) сягнула 120 мільйонів гривень. Тобто, пропонованими змінами планується фактично закріплення неефективної системи тарифоутворення, дискримінації операторів ГРМ в частині методик встановлення тарифів на розподіл порівняно з аналогічними суб’єктами ринку природного газу в інших країнах-учасниках Енергетичного Співтовариства, що суперечить правовій основі ЗУ "Про ринок природного газу". В зв’язку з вищевикладеним, Асоціація вважає запропоновані зміни неприйнятними.  |
| ***Пропозиція № 2 (О.Бакулін)Щодо зміни постачаника для частини точок входу*** |
| **Стаття 14. Особливості реалізації права на зміну постачальника**1. Усім споживачам гарантується право вибору постачальника.Забороняється стягувати плату або вимагати будь-яку іншу фінансову компенсацію у зв’язку із зміною постачальника (крім випадків, коли така плата або компенсація прямо передбачена договором постачання із споживачем, що не належить до категорії побутових споживачів).Діючий постачальник не має права встановлювати умови для припинення договору постачання, які обмежують право споживача на зміну постачальника.2. За умови виконання споживачем своїх зобов’язань за договором постачання:1) зміна постачальника за ініціативою споживача має бути завершена в термін не більше трьох тижнів з дня повідомлення таким споживачем про намір змінити постачальника, за умови дотримання правил зміни постачальника, у тому числі обов’язку щодо здійснення повного остаточного розрахунку з попереднім постачальником;2) до припинення договору постачання діючий постачальник зобов’язаний забезпечувати постачання природного газу споживачу на умовах чинного договору.Наявність спору між діючим постачальником і споживачем, який заявив про намір змінити постачальника, не є підставою для затримки у виконанні договору постачання з новим постачальником.3. Регулятор здійснює регулярний моніторинг стану додержання положень цієї статті.  | **Стаття 14. Особливості реалізації права на зміну постачальника**1. Усім споживачам гарантується право вибору постачальника.Забороняється стягувати плату або вимагати будь-яку іншу фінансову компенсацію у зв’язку із зміною постачальника (крім випадків, коли така плата або компенсація прямо передбачена договором постачання із споживачем, що не належить до категорії побутових споживачів).Діючий постачальник не має права встановлювати умови для припинення договору постачання, які обмежують право споживача на зміну постачальника.**Споживач має право змінити постачальника для всіх або частини точок виходу, в яких споживач отримує природний газ.** | **За результатами наради 19.03.2018:****Висновок: врахувати у цій частині.** |
| ***Пропозиція № 3 (О.Бакулін)щодо відповідальності за правопорушення на ринку природного газу*** |
| Стаття 59. Відповідальність за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку природного газу……2. Правопорушеннями на ринку природного газу зокрема є:……….**16) відсутній**  **17) відсутній****18) відсутній****19) відсутній** …….4. Регулятор у разі скоєння правопорушення на ринку природного газу приймає у межах своїх повноважень рішення про накладення штрафів на суб’єктів ринку природного газу (крім споживачів) у таких розмірах:5) від 3000 до 50000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - на суб’єктів господарювання, що провадять господарську діяльність на ринку природного газу, що підлягає ліцензуванню:……**е) відсутній**  **є) відсутній** **ж) відсутній****з) відсутній**  | Стаття 59. Відповідальність за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку природного газу……2. Правопорушеннями на ринку природного газу зокрема є:………**16) направлення постачальником повідомлення іншому постачальнику, споживачу, оператору газотранспортної системи та/або оператору газорозподільної системи про наявність у споживача неіснуючих невиконаних грошових зобов’язань, що призвело до неможливості зміни постачальника таким споживачем.****17) постачання природного газу постачальником у разі наявності у споживача невиконаних грошових зобов’язань перед іншим постачальником.****18) транспортування природного газу з ресурсу нового постачальника споживачу, який має невиконані грошові зобов’язання перед іншим постачальником, про що було отримане відповідне повідомлення;** **19) розподіл природного газу з ресурсу нового постачальника споживачу, який має невиконані грошові зобов’язання перед іншим постачальником, про що було отримане відповідне повідомлення.****………**4. Регулятор у разі скоєння правопорушення на ринку природного газу приймає у межах своїх повноважень рішення про накладення штрафів на суб’єктів ринку природного газу (крім споживачів) у таких розмірах:5) від 3000 до 50000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - на суб’єктів господарювання, що провадять господарську діяльність на ринку природного газу, що підлягає ліцензуванню:**е) направлення постачальником повідомлення іншому постачальнику, споживачу, оператору газотранспортної системи та/або оператору газорозподільної системи про наявність у споживача неіснуючих невиконаних грошових зобов’язань, що призвело до неможливості зміни постачальника таким споживачем;****є) постачання природного газу постачальником у разі наявності у споживача невиконаних грошових зобов’язань перед іншим постачальником;****ж) транспортування природного газу з ресурсу нового постачальника споживачу, який має невиконані грошові зобов’язання перед іншим постачальником, про що було отримане відповідне повідомлення;****з) розподіл природного газу з ресурсу нового постачальника споживачу, який має невиконані грошові зобов’язання перед іншим постачальником, про що було отримане відповідне повідомлення.** | **За результатами наради 19.03.2018:****Висновок: Звернутись до Регулятора щодо надання інформації про їх бачення розширення відповідальності за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку природного газу.****ТОВ “АІМ”:**Запропоновані зміни до п.2 (п.п. 16, 17, 18, 19) та п.4 (е, є, ж, з), підміняють роботу і відповідальність Операторів ГТС і ГРМ. Це пояснюється наступним:  В Правилах постачання газу є норма яка дає право попередньому постачальнику після переходу споживача до іншого постачальника подати заявку до Оператора ГТС/ГРМ про відключення споживача через наявність заборгованості за газ перед цим (попереднім) постачальником. Ця заявка має бути виконана. Така норма в Правилах обґрунтована тим, що з об`єктивних причин заборгованість перед попереднім постачальником може виникнути під час чи одразу після зміни постачальника. Це може статися через - розбіжності між плановим і фактичним споживанням, - настання терміну остаточного розрахунку після початку постачання газу новим постачальником. Таким чином, за вимогою попереднього постачальника Оператор ГТС/ГРМ має виконати свої зав'язання та функції.  |
| ***Пропозиція № 4 (EBA)*** |
| **Стаття 14. Особливості реалізації права на зміну постачальника** 1. Усім споживачам гарантується право вибору постачальника.

 … | **Стаття 14. Особливості реалізації права на зміну постачальника**1. Усім споживачам гарантується право вибору постачальника. **Споживач має право замовляти та закуповувати природний газ у різних постачальників одночасно без обмеження їх кількості.**  | **За результатами наради 19.03.2018:****Висновок: Концептуально підтримуємо, однак потребує додаткового вивчення з позиції технічної можливості (алокації) та встановлення окремих порогових обмежень (“тільки для великих промислових споживачів” тощо). Потрібно повернутись до обговорення.** |
| ***Пропозиція № 5 УкртрансгазЩодо можливості мати декількох постачальників протягом дня та алокаційної угоди*** |
|  | **Пропонується до частини 1 статті 13 додати пункт 8 такого змісту:****Стаття 13.** Права та обов’язки споживача1. Споживач має право, зокрема, на:8) **укладення договорів постачання з більш ніж одним постачальником за наявності алокаційної угоди укладеної відповідно до вимог кодексу газотранспортної системи.** | Пропонується внести зміни до Закону України «Про ринок природного газу» з метою забезпечення можливості споживача мати одразу декількох постачальників за умови наявності алокаційної угоди.**ТОВ “АІМ”: І на сьогодні споживач може укласти договір постачання одночасно з декількома постачальниками. Єдиним обмеженням є те, що в одному розрахунковому періоді може постачати газ лише один постачальник. Алокаційна угода могла бути доречною в умовах, коли розрахунковий період становив календарний місяць. В умовах запровадження добового балансування, тобто коли розрахунковий період дорівнює 1 добі, ситуація не є критичною. На кожну добу у споживача може бути окремий постачальник.** **За результатами наради 10.04.2018:****Потребує додаткового вивчення, ЕВА – повинні узгодити з бізнесом.****EBA:** На сьогодні оператори газотранспортних та газорозподільних систем Європейського Союзу надають можливість всім промисловим кінцевим споживачам закупати природний газ одночасно у декількох постачальників. Така можливість обумовлена правом надання одночасних номінацій на одного кінцевого споживача.Відповідно до Директиви 2009/73/ЕС Європейського парламенту та Ради від 13.07.2009 стосовно загальних правил внутрішнього ринку природного газу (преамбула п. 3) «Свобода, яку Договір гарантує громадянам ЄС, окрім іншого, це – гарантія вільного руху товарів, свобода заснування бізнесу та свобода у наданні послуг. Ці свободи можуть бути досягнуто тільки на ПОВНІСТЮ ВІДКРИТОМУ РИНКУ, що надає можливість всім споживачам вільно обирати своїх постачальників, а всім постачальникам вільно постачати своїм споживачам».Відповідно до цієї директиви з 2007 року всі без виключення споживачі стали так званими «повноправними споживачами» (eligiblecustomers), а повноправним споживачем відповідно до цього документу є споживач, що є вільним у купівлі газу у постачальника, якого він обрав в сенсі статті 37 (яка означає, що повноправний споживач має право купляти природний газ одночасно з декількох газотранспортних систем, а Європейська комісія у разі обмежень, може зобов’язати виконувати таке право).Право одночасного номінування на одного кінцевого споживача дає можливість споживачу максимально оптимізувати свої портфоліо закупівель, а новим незалежним постачальникам можливість, долаючи вірогідні дискримінаційні обмеження у процедурах так званої зміни постачальника або трастових змов між компаніями, які вже давно на ринку, входити на ринок кінцевого споживача.Зокрема, директор з продажів французького оператора GRTgaz Фуй Фазаніно так висловлювався щодо переваг послуги одночасного прийняття номінацій:«На даний час промислові споживачі можуть в будь-який момент та на будь-який період найняти декілька десятків постачальників одночасно для постачання газу на їх заводи. Диверсифікуючи поставки вони отримують перевагу одночасно від найкращих пропозицій декількох постачальників.  Якщо промисловий споживач здійснює сукупні закупки від різних постачальників на оптовому ринку, він може оптимізувати свою глобальну мережу постачань таким чином, що вона отримує меншу вартість, ніж у разі здійснення закупок у одного єдиного постачальника. Ми можемо порівняти таку ситуацію із власником ресторану, який закупає овочі на оптовому ринку і вважає неправильним купляти і моркву, і картоплю в одному єдиному місці,  а в якийсь момент вирішив обирати оптових постачальників в залежності від якості та цін, які вони пропонують».Правила такого одночасного номінування/алокацій/балансування детально прописані у європейських кодексах розподільних мереж.Разом з тим, основні принципи можна знайти на сторінках і газотранспортних операторів. Наприклад, данський оператор Energinet.dk в пункті [4.3.1.1](http://4.3.1.1/).  описує принципи зменшення номінації постачальника у разі одночасного номінування одному споживачу декількома постачальниками. Серед принципів такого зменшення виділяються: 1)принцип пропорціонування (номінація зменшується на долю пропорційної частки кожної шипер-пари; 2) принцип пріоритетності (першою зменшується номінація шипер-пари, що вказана останньою). Оператор також виділяє алокації чи балансування в групі, які здійснюються за різними (відсотковим, ціновим і т.д.) принципами.Процедури впровадження та дії вказаного принципу мають бути узгоджені учасниками ринку та прописані у відповідних кодексах мереж, разом в тим Закон «Про ринок природного газу» має задекларувати та зафіксувати основний принцип вільного та відкритого ринку, закріпивши можливість кінцевого споживача вільно обирати постачальника, в тому числі одночасно декількох, що відповідає Третьому енергетичному пакету. |
| ***Пропозиція № 6 (EBA)*** |
| **РОЗДІЛ IV. ДОСТУП ДО ГАЗОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ****Стаття 19. Загальні правила доступу до газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG****<...>**8. Методологія визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу, методології визначення тарифів на послуги розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG, а також тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG затверджуються Регулятором. | **РОЗДІЛ IV. ДОСТУП ДО ГАЗОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ****Стаття 19. Загальні правила доступу до газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG****<...>**8. Методологія визначення тарифів на послуги транспортування, розподілу, зберігання та послуги установки LNG, а також тарифи на послуги транспортування **у всіх точках входу/виходу до/з ГТС України, всередині ГТС України, розподілу, зберігання та послуги установки LNG повинні бути визначені та затверджені Регулятором, бути обгрунтованими та недискримінаційними, встановлюватися у національній валюті України (гривня), а також щорічно переглядатися для врахування зміни норм, компонентів та коефіцієнтів, використаних для встановлення відповідного тарифу.**  | **За результатами наради 10.04.2018: Враховано в частині національної валюти.** |
| ***Пропозиція № 7 (ПАТ «Укргазвидобування»)*** |
| **Стаття відсутня** | **Стаття 56-1 Доступ до внутрішньопромислових газопроводів суміжного газовидобувного підприємства.****1. Суб’єкти ринку природного газу, які не мають фізичного з’єднання з ГТС та/або ГРМ та для яких передача природного газу можлива виключно внутрішньопромисловими газопроводами суміжного газовидобувного підприємства, мають право на доступ (використання потужностей) суміжного газовидобувного підприємства та отримання послуг з переміщення газу внутрішньопромисловими газопроводами суміжних газовидобувних підприємств на договірній основі.****2. Переміщення природного газу внутрішньопромисловими газопроводами здійснюється на підставі договору переміщення, укладеного з газовидобувним підприємством, якому належать зазначені газопроводи, на прозорих, недискримінаційних умовах, з урахуванням зіставлення з показниками аналогічних категорій регульованих цін, встановлених Регулятором для інших суб'єктів ринку природного газу.** | В Україні існують газовидобувні підприємства та суб’єкти ринку природного газу, які не мають фізичного з’єднання з газотранспортною та/або газорозподільною системами. Переміщення природного газу в ці системи або до окремих споживачів можливе лише через внутрішньопромислові трубопроводи суміжних газодобувних підприємств, які мають фізичні точки входу/виходу до/з зазначених систем, при цьому питання переміщення природного газу від місця видобутку до станції переробки є лише частиною питання, яке мають врегульовувати зазначені правила доступу. **Додаткові коментарі:**[**https://drive.google.com/file/d/0B0VhDSWAmO4ZZkpGRUQwYzZwQkJ6eVFvUUkxMlFfNldzc1NJ/view?usp=sharing**](https://drive.google.com/file/d/0B0VhDSWAmO4ZZkpGRUQwYzZwQkJ6eVFvUUkxMlFfNldzc1NJ/view?usp=sharing) |
| ***Пропозиція № 8 УкртрансгазЩодо відсутності необхідності отримувати ліцензію в тому разі, якщо природний газ постачається для власних потреб, а також щодо можливості постачання газу на підставі договору купівлі-продажу*** |
| **Стаття 1. Визначення термінів****1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:**28) постачання природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і полягає в реалізації природного газу безпосередньо споживачам на підставі укладених з ними договорів;37) споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини;**Стаття 13.** Права та обов’язки споживача1. Споживач має право, зокрема, на:**Положення відсутнє.**2. Споживач зобов’язаний, зокрема:**1) укласти договір про постачання природного газу;** | **Стаття 1. Визначення термінів****1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:**28) постачання природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і полягає в реалізації природного газу безпосередньо споживачам, **крім переміщення природного газу суб’єктом ринку природного газу самому собі з метою споживання для власних потреб,** на підставі укладених з ними договорів;37) споживач - фізична особа, фізична особа - підприємець або юридична особа, яка отримує природний газ на підставі договору постачання природного газу**, або на підставі договору купівлі-продажу природного газу** з метою використання для власних потреб, а не для перепродажу, або використання в якості сировини;**Стаття 13.** Права та обов’язки споживача1. Споживач має право, зокрема, на:**7) укладення договору(-ів) купівлі-продажу природного газу.****Пропонується пункт 1 частини 2 статті 13 виключити. Пункти 2-5 вважати пунктами 1-4.** | Дані зміни вносяться з метою забезпечення можливості суб’єкту ринку природного газу реалізовувати собі газ для споживання без необхідності отримання ліцензії на постачання. Зазначене положення Закону України «Про ринок природного газу» в існуючому формулюванні створює невиправдано значні складнощі для окремих учасників ринку. Якщо суб’єкт реалізовує собі **власний** природний газ **для споживання**, то в даному разі він не може завдати шкоди економічним та соціальним інтересам держави, суспільства та окремих споживачів.Пропонується внесення змін з метою забезпечення можливості отримання споживачами природного газу шляхом укладення договору купівлі-продажу природного газу.**ТОВ “АІМ”: Правила постачання передбачають можливість для споживача постачати собі газ із власних ресурсів, але за умови, що такий споживач отримав ліцензію на право постачати природний газ. Процедура отримання ліцензії є достатньо простою та не обтяжливою. Надання права споживачу без набуття статусу постачальника порушить баланс діючих нормативних документів, та потребуватиме значних їх змін.** **За результатами наради 10.04.2018:****Підтримано, однак потребує окремого обговорення з НКРЕКП (зокрема в частині сплати ліцензійних внесків).** |
| ***Пропозиція № 9 УкртрансгазуЩодо енергетичних одиниць*** |
| **Стаття 18. Приладовий облік природного газу**1. Приладовий облік природного газу здійснюється з метою отримання та реєстрації достовірної інформації про обсяги і якість природного газу під час його транспортування, розподілу, постачання, зберігання та споживання.2. Приладовий облік природного газу здійснюється з метою визначення за допомогою вузла обліку природного газу обсягів його споживання та/або реалізації, на підставі яких проводяться взаєморозрахунки суб'єктів ринку природного газу.**Частина 3 статті 18:**3. Постачання природного газу споживачам здійснюється за умови наявності вузла обліку природного газу. Побутові споживачі у разі відсутності приладів обліку природного газу споживають природний газ за нормами, встановленими законодавством, до термінів, передбачених у частині першій статті 2 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу».Результати вимірювань вузла обліку природного газу можуть бути використані за умови забезпечення єдності вимірювань.Вимоги до складових частин вузла обліку природного газу, правил експлуатації приладів обліку, порядку вимірювання обсягів та визначення якості природного газу визначаються технічними регламентами та нормами, правилами і стандартами, що встановлюються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі.**Стаття 59.** Відповідальність за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку природного газу**Пункт 5 частини 2 статті 59:**2. Правопорушеннями на ринку природного газу зокрема є:[…]5) використання приладів обліку природного газу, не повірених або не атестованих в установленому порядку;**Положення відсутні.**Розділ VII «Прикінцеві та перехідні положення»1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 жовтня 2015 року, крім:пункту 1 частини другої статті 22, статті 33, які застосовуються з дня набрання чинності цим Законом з урахуванням пункту 10 цього розділу;пункту 5 частини другої статті 22, статей 23-31, які вводяться в дію з 1 квітня 2016 року;пункту 3 частини другої статті 38, статті 39, які вводяться в дію з 1 січня 2016 року.Частина шоста статті 11 цього Закону втрачає чинність з 1 квітня 2017 року.**Пункти відсутні** | **Стаття 18. Приладовий облік природного газу**1. Приладовий облік природного газу здійснюється з метою отримання та реєстрації достовірної інформації про якість та обсяги природного газу **в одиницях енергії та/або в одиницях об’єму** під час його транспортування, розподілу, постачання, зберігання та споживання **за допомогою вузла обліку та засобів визначення фізико-хімічних показників природного газу, на підставі якої проводяться взаєморозрахунки суб'єктів ринку природного газу:****1) з використанням одиниць об’єму;****2) з використанням одиниць енергії;****Частину 3 вважати частиною 2.****У частині 2 статті 18:****2.** Постачання природного газу споживачам, **а також приймання-передача природного газу між іншими суб’єктами ринку природного газу в точках входу та виходу до/з газотранспортної системи, газорозподільних систем, газосховищ, установок LNG та від об’єктів, пов’язаних із видобутком природного газу** здійснюється за умови наявності вузла обліку природного газу. Побутові споживачі у разі відсутності приладів обліку природного газу споживають природний газ за нормами, встановленими законодавством, до термінів, передбачених у частині першій статті 2 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу».Результати вимірювань вузла обліку природного газу можуть бути використані за умови забезпечення єдності вимірювань.Вимоги до складових частин вузла обліку природного газу, правил експлуатації приладів обліку, порядку вимірювання обсягів та визначення якості природного газу визначаються **нормами та правилами, які встановлюються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі та технічними регламентами.****Стаття 59.**Відповідальність за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку природного газу**У пункті 5 частини 2 статті 59 замінити**2. Правопорушеннями на ринку природного газу зокрема є:[…]5) використання приладів обліку природного газу, **що не пройшли відповідно до законодавства оцінку відповідності вимогам технічних регламентів, або не повірених, або час від останньої повірки чи оцінки відповідності яких перевищує міжповірочний інтервал, встановлений для них**;Розділ VII «Прикінцеві та перехідні положення»1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 жовтня 2015 року, крім:……**пункту 1 частини 1 статті 18, який діє до 1 липня 2018 року;****пункту 2 частини 1 статті 18, який вводиться в дію з 1 липня 2018 року** | Пропозиції запозичені із законопроекту 6324 від 10.04.17 про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу» щодо запровадження обліку природного газу в одиницях енергії. Необхідність прийняття пропонованих змін обґрунтовується необхідністю виконання Україною зобов’язань відповідно до Закону України «Про ратифікацію Протоколу про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства». Приєднавшись до єдиного простору регулювання торгівлі газом та згідно з пунктом 2 статті 1 зазначеного Протоколу, Україна взяла на себе зобов’язання виконувати всі Рішеннями та Процедурні акти, прийняті під час застосування Договору із часу набрання ним чинності.Згідно Регламенту (ЄС) №715/2009 Європейського Парламенту та Ради від 13.07.09 року щодо умов доступу до мереж транспортування природного газу, кількість природного газу, що приймається-передається відповідно до договору транспортування або мережевого кодексу, повинна виражатися в одиницях енергії. Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) №703/2015 від 30.04.15 року щодо встановлення мережевого кодексу для внутрішнього управління та правил обміну даними прийнято наступні одиниці вимірювань: бар – для тиску абсолютного та надлишкового; градуси Цельсія – для температури; м3 – для об’єму; кВт·год/м3 – для вищої теплоти згоряння (GCV); кВт·год – для енергії на основі вищої теплоти згоряння; кВт·год/м3 – для числа Воббе на основі вищої теплоти згоряння (GCV). На сьогодні облік природного газу в Україні здійснюється у кубічних метрах за стандартних умов відповідно до «ГОСТ 2939-63 Газы. Условия для определения объема» (температура 20 ОС та абсолютний тиск 101,325 кПа). Таким чином в Україні та країнах Європейського Союзу діють різні стандартні умови, до яких здійснюється приведення об`єму газу. Крім того, облік природного газу в країнах ЄС здійснюється не в одиницях об`єму, а в одиницях енергії. При цьому інформація про фізико-хімічні показники природного газу, зокрема щодо його теплоти згоряння, в Україні вже доводиться до кожного власника вузла обліку для забезпечення вимірювань об’єму газу, зведеного до стандартних умов.В різних регіонах України в один і той же час теплота згоряння природного газу має різні значення, так само, як і з часом в одному і тому ж газопроводі вона може змінитися в залежності від родовища, з якого здійснюється видобуток та газопостачання до споживача, від технологічного режиму його підготовки, або від конкретної країни-експортера газу. В чинних нормативних документах при встановлені виробничо-технологічних втрат та витрат газу, норм використання газу різними категоріями споживачів при встановленні пільг та субсидій тощо розрахунки виконуються на основі значення нижчої теплоти згоряння природного газу, рівного 8050 ккал/м3. Таким чином, облік природного газу з урахування його енергетичних показників є більш об’єктивним. При цьому забезпечується більш коректне, справедливе та просте ціноутворення щодо обсягів природного газу за кількістю енергії переданого-отриманого газу, полегшується складання енергетичного балансу підприємств та стає більш прозорим аналіз ефективності використання газу у порівнянні з іншими енергоносіями.**ТОВ “АІМ”:** Вже зараз норми вторинного законодавства передбачають перехід на розрахунки за одиницями енергії, включає порядок переведення кубічних метрів в обсяги енергії. Більш того, газорозподільні підприємства виконуючи зазначені норми вже більше року в рахунках за газ одночасно визначають спожитий обсяг в кубічних метрах та його величину переведену кВт.години, Гкал, МДж. Єдиним суб'єктом на ринку газу, який саботує виконання норм вторинного законодавства є Укртрансгаз. В цьому сенсі не зовсім зрозуміла їх ініціатива, за якою може ховатися приховане бажання затягнути процес переходу на Європейську норму.Щодо віднесення до порушень на ринку газу “не дотримання оцінки відповідності”, то більшість субєктів ринку знають бажання НАК (УТГ) запровадити для всіх власників вузлів обліку, у т.ч. споживачі, необхідність періодичної метрологічної перевірки вузлів обліку. Тобто у проміжку між інтервалами їх державної повірки. Це корупція, і в чистому вигляді лобіювання певними працівниками НАК відкриття обовязкового ринку на їх послуги приборів по оцінці відповідності.  **НКРЕКП:** Приведення ринку природного газу до використання одиниць енергії є вкрай важливим.Разом з тим, частиною третьою статті 18 ЗУ «Про ринок природного газу» передбачено що вимоги до складових частин вузла обліку природного газу, правил експлуатації приладів обліку, порядку вимірювання обсягів та визначення якості природного газу визначаються технічними регламентами та нормами, правилами і стандартами, що встановлюються **і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі.**Станом на сьогодні, Міненерговугілля не було впроваджено нормативно-правових актів  спрямованих на реалізацію статті 18 ЗУ, що створило б основи для запровадження розрахунків на ринку природного газу виходячи з енергетичних одиниць.Варто зазначити, що  постановою НКРЕКП від 26.01.2017 № 84 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП щодо запровадження на ринку природного газу використання одиниць енергії» було запроваджено процедуру інформативного визначення обсягу природного газу в одиницях енергії. Разом з тим, ПАТ «Укртрансгаз» не було виконано вимог  законодавства щодо інформативного проведення алокації та визначення небалансів в одиницях енергії. Як наслідок НКРЕКП за результатами позапланових заходів контролю рішенням від 15.02.2018 №190 було накладено штраф на ПАТ «Укртрансгаз».Таким чином, реалізація переходу ринку природного газу на використання одиниць енергії можлива і в рамках діючого законодавства за умови дотримання всіма учасниками чинного законодавства.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримано, однак пропонується додатково врегулювати питання щодо визначення особи, відповідальної за перерахунок одиниць (не УТГ).*****Підготувати запит:* хто повинен нести відповідальність за перерахунок одиниць? Міненерго? КМУ? Чи виконані всі обов’язки з розробки вторинного законодавства? Стан розробки Технічного регламенту щодо якості газу.****НКРЕКП надано** [**копію пропозицій до проекту Постанови № 618.**](https://drive.google.com/file/d/0B0VhDSWAmO4ZSkxrVUR1VHZmWU1TTGNkX215NHZzQXZ2T0NV/view?usp=sharing) |
| [***Закон України «Про митний тариф»***](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/584%D0%B0-18) |
| **Пропозиція № 4 УкртрансгазуЩодо енергетичних одиниць** |
| **Глава «Одиниці виміру та обліку»:**Основною одиницею виміру та обліку (далі − ОВО) кількості товарів у Митному тарифі України є одиниця маси − кілограм (кг). У разі потреби для цілей тарифного регулювання, нетарифного регулювання (ліцензування, квотування тощо), збору та оброблення статистичних даних застосовуються додаткові ОВО.**Графа 6 товарної позиції 2705 00 00 00 (Газ кам’яновугільний) Розділу V Групи 27 у таблиці:**тис. м3**Графа 6 товарної позиції 2711 11 00 00 (газ природний) Розділу V Групи 27 у таблиці:**тис. м3**Графа 6 товарної позиції 2711 21 00 00 (газ природний)**  **Розділу V Групи 27 у таблиці:**тис. м3 | **В главі «Одиниці виміру та обліку»:**Основною одиницею виміру та обліку (далі − ОВО) кількості товарів у Митному тарифі України є одиниця маси − кілограм (кг) **за винятком окремих товарів кількість яких не може бути виміряна шляхом використання основної ОВО. У випадку, якщо товар не може бути виміряний шляхом використання основної ОВО, то в шостій графі зазначається ОВО, яка використовується для вимірювання відповідного товару, а поряд зазначається наступне словосполучення «(використовується як основна ОВО)».****Якщо відповідний товар не може бути виміряний шляхом використання основної ОВО, то додаткові ОВО зазначаються поряд з ОВО щодо якої зазначено «(використовується як основна ОВО)».****Якщо відповідний товар не може бути виміряний шляхом використання основної ОВО, то знак «−» зазначається поряд з ОВО щодо якої зазначено «(використовується як основна ОВО)».****В графі 6 товарної позиції 2705 00 00 00 Розділу V Групи 27 у таблиці:**Слова «тис. м3» замінити словами «кВт·год (використовується як основна ОВО), тис. м3».**В графі 6 товарної позиції 2711 11 00 00 Розділу V Групи 27 у таблиці:**Слова «тис. м3» замінити словами «кВт·год (використовується як основна ОВО), тис. м3».**В графі 6 товарної позиції 2711 21 00 00** **Розділу V Групи 27 у таблиці:**Слова «тис. м3» замінити словами «кВт·год (використовується як основна ОВО), тис. м3». | В законі України «Про митний тариф» основною одиницею виміру та обліку визначено одиницю маси – кілограм(кг). Природний газ не може вимірюватися з використанням одиниці маси – кілограм(кг). При цьому для природного газу та ряду інших товарних позицій додатковою ОВО передбачено тис.м3. У зв’язку з запровадженням обліку природного газу в одиницях енергії необхідно для природного газу передбачити основною одиницею виміру та обліку кВт·год, а додатковою тис. м3.**DiXi Group:** Зміни доцільно підтримати, але в частині номенклатури регулювання логічно поширити лише на 2711 21 00 00 (газ природний). Позиції 2711 11 00 00 (зріджений/скраплений природний газ) та 2705 00 00 00 (газ кам’яновугiльний, водяний, генераторний і аналогічні види газiв, крiм нафтових газiв та iнших газоподiбних вуглеводнiв) стосуються інших товарних ринків.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримати, однак потребує окремого узгодження з Податковим комітетом.** |
| [***Кримінальний кодекс України***](http://zakon.rada.gov.ua/go/2341-14) |
| **Пропозиція № 7 УкртрансгазуЩодо криміналізації несанкціонованого відбору природного газу** |
| **Стаття 1881. Викрадення води, електричної або теплової енергії шляхом її самовільного використання** 1. Викрадення гарячої або питної води, електричної або теплової енергії шляхом її самовільного використання без приладів обліку, результати вимірювання яких використовуються для здійснення комерційних розрахунків (якщо використання приладів обліку обов’язкове), або внаслідок умисного пошкодження приладів обліку чи у будь-який інший спосіб, якщо такими діями завдано значної шкоди, -карається штрафом від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років. | **Стаття 1881. Викрадення води, електричної або теплової енергії шляхом її самовільного використання** «1. Викрадення гарячої або питної води, електричної або теплової енергії, **природного газу, нафти** шляхом її**/його** самовільного використання без приладів обліку, результати вимірювання яких використовуються для здійснення комерційних розрахунків (якщо використання приладів обліку обов’язкове), або внаслідок умисного пошкодження приладів обліку чи у будь-який інший спосіб, якщо такими діями завдано значної шкоди, -карається штрафом від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років.» | Поняття несанкціонованого відбору визначене в Кодексі газотранспортної системи та Кодексі газорозподільних систем. Відповідно до Кодексу газотранспортної системи «несанкціонований відбір природного газу» це відбір природного газу: за відсутності по суб’єкту ринку природного газу підтвердженої номінації (підтвердженого обсягу природного газу) на відповідний розрахунковий період; без укладення відповідного договору з постачальником; шляхом самовільного під’єднання та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку; шляхом самовільного відновлення споживання природного газу. Відповідно до Кодексу газорозподільних систем «несанкціонований відбір природного газу» це відбір (споживання) природного газу з газорозподільної системи з порушенням вимог чинного законодавства, зокрема цього Кодексу.Відповідно, при несанкціонованому відборі, по суті відбувається отримання природного газу без відповідного на те права, зокрема права власності. Тобто особа отримує газ, який їй не належить. Зазначеними пропозиціями пропонується криміналізація несанкціонованого відбору природного газу.**НКРЕКП:** Посилення відповідальності за крадіжку природного газу є важливим. Разом з тим, запропоновані зміни підмінюють поняття крадіжки визначені Кримінальним кодексом по відношенню до крадіжки теплової та електричної енергії, гарячої та питної води. Так протягом опалювального сезону 2017/2018 НАК «Нафтогаз України» не було забезпечено в повній мірі  подачу номінацію для потреб виробників теплової енергії. Припинення подачі природного газу на об’єкти виробників теплової енергії у зимовий період неминуче призведе до виникнення аварійних ситуацій.Разом з тим, важливо визначити кримінальну відповідальність саме за крадіжку природного газу спричинену умисним пошкодженням приладів обліку. Тому пропонуємо статтю 1881 Кримінального кодексу України викласти в такій редакції:«1. Викрадення гарячої або питної води, електричної або теплової енергії, **природного газу** шляхом її**/його** самовільного використання без приладів обліку, результати вимірювання яких використовуються для здійснення комерційних розрахунків (якщо використання приладів обліку обов’язкове), або внаслідок умисного пошкодження приладів обліку чи у будь-який інший спосіб, якщо такими діями завдано значної шкоди, -карається штрафом від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років.»**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Врахувати у відповідній редакції.** |

|  |
| --- |
| [***Закон України «Про ринок природного газу»***](http://zakon.rada.gov.ua/go/329-19) |
| **Пропозиція № 8 НКРЕКПЩодо забезпечення постачання газу з власного ресурсу** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:…28) постачання природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і полягає в реалізації природного газу безпосередньо споживачам на підставі укладених з ними договорів; | Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:…28) постачання природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і полягає в реалізації природного газу**, який є власністю постачальника,** безпосередньо споживачам на підставі укладених з ними договорів; | На сьогодні існують випадки, коли постачальники здійснюють постачання природного газу не з власного ресурсу (за договором доручення, договорами про спільну діяльність). При цьому, самі власники газу, не мають ліцензію на право постачання природного газу.Разом з тим, положення Закону України «Про ринок природного газу» чітко визначають суб’єктів ринку, а також ланцюжок переходу права власності на  природний газ (оптовий продавець – оптовий покупець – постачальник). |
| Стаття 12. Правила постачання природного газу1. Постачання природного газу здійснюється відповідно до договору, за яким постачальник зобов'язується поставити споживачеві природний газ належної якості та кількості у порядку, передбаченому договором, а споживач зобов'язується оплатити вартість прийнятого природного газу в розмірі, строки та порядку, передбачених договором. Якість та інші фізико-хімічні характеристики природного газу визначаються згідно із встановленими стандартами та нормативно-правовими актами. | Стаття 12. Правила постачання природного газу1. Постачання природного газу здійснюється відповідно до договору, за яким постачальник зобов'язується поставити споживачеві природний газ, **який є власністю постачальника,** належної якості та кількості у порядку, передбаченому договором, а споживач зобов'язується оплатити вартість прийнятого природного газу в розмірі, строки та порядку, передбачених договором. Якість та інші фізико-хімічні характеристики природного газу визначаються згідно із встановленими стандартами та нормативно-правовими актами. | На сьогодні існують випадки, коли постачальники здійснюють постачання природного газу не з власного ресурсу (за договором доручення, договорами про спільну діяльність). При цьому, самі власники газу, не мають ліцензію на право постачання природного газу.Такі дії дозволяють постачальнику навмисне зменшити власний дохід (так як в дохід постачальника не буде включатися вартість газу як товару) і тим самим зменшити свої зобов’язання по внескам на регулювання, оскільки внески на регулювання визначаються виходячи із рівня доходу.Як наслідок недобросовісні постачальники отримують перевагу на конкурентному ринку порівняно із добросовісними постачальниками.**НКРЕКП:** ПП “Ромашка” продає газ ОПЗ – не постачальник, давальницька сировина за азот.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****НКРЕКП: повинні підготувати нову редакцію, яка передбачає, що постачання давальницької сировини/комерційне представництво (інші форми, передбачені Цивільним кодексом) є постачанням природного газу в розумінні Закону України “Про ринок природного газу”.** |

|  |
| --- |
| **Пропозиція №  9 НКРЕКПЩодо тримання природного газу** |
| Стаття відсутня  | **Стаття 321. Тримання природного газу в газотранспортній системі**1. Послуги з тримання природного газу в газотранспортній системі надаються оператором газотранспортної системи на підставі та на умовах договору транспортування природного газу.2. Порядок надання послуги з тримання природного газу в газотранспортній системі та  визначаються кодексом газотранспортної системи. 3. Розмір потужностей тримання природного газу в газотранспортній системі, визначається оператором газотранспортної системи та затверджується Регулятором.4. Тарифи на послуги із тримання природного газу у газотранспортній системі розраховуються відповідно до методології визначення тарифів на послуги транспортування природного газу та затверджуються Регулятором. Вартість послуг із тримання природного газу у газотранспортній системі має стимулювати замовника використовувати послуги із зберігання природного газу у газосховищах при замовлені таких послу на період більше семи днів.5. Оператор газотранспортної системи при наданні послуг з тримання природного газу у газотранспортній системі зобов’язаний дотримуватись вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та інших нормативно-правових актів.6. Оператор ГТС розраховує добовий небаланс замовника з урахуванням об’єму газу, що замовник подав та/або відібрав з газотранспортної системи в рамках послуги тримання природного газу в газотранспортній системі. | Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про ринок природного газу» цей Закон спрямований на імплементацію актів законодавства Енергетичного Співтовариства у сфері енергетики, а саме: *Директиви 2009/73/ЄС про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/ЄС*; *Регламенту (ЄС) 715/2009 про умови доступу до мереж транспортування природного газу та яким скасовується Регламент (ЄС) 1775/2005*; Директиви 2004/67/ЄС про здійснення заходів для забезпечення безпеки постачання природного газу.Варто зазначити, що відповідно до преамбули Регламенту (ЄС) №312/2014 про створення Кодексу мережі щодо балансування газу в газотранспортній системі є невід’ємною частиною  Регламенту (ЄС) 715/2009.Так положеннями Директиви 2009/73/ЄС (стаття 33) та Регламенту  (ЄС) №312/2014 (статті 43 та 44) передбачено положення щодо надання оператором газотранспортної системи послуг  тримання природного газу у газотранспортній системі.Крім того, надання таких послуг дозволить створити прості механізми збалансування свого добового портфоліо для замовників послуг.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримати за основу. Пропонуємо всім учасникам надати свої пропозиції до зазначеної редакції статті.** |
| Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:…Пункт відсутній. | Стаття 1. Визначення термінів1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:…**451) тримання природного газу у газотранспортній системі - господарська діяльність, що проводиться оператором газотранспортної системи, і полягає в наданні замовнику доступу до потужності газотранспортної системи з метою забезпечення перебування природного газу замовника у газотранспортній системі протягом певного періоду часу;** |  |
| Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу5. Регулятор має право:…7) встановлювати тимчасові тарифи на транспортування, розподіл, зберігання (закачування, відбір) природного газу (щодо газосховищ, до яких застосовується регульований режим доступу відповідно до статті 48 цього Закону) та послуги установки LNG у разі, якщо оператор газотранспортної системи, оператор газорозподільної системи, оператор газосховища або оператор установки LNG вчасно не надав розрахунки відповідних тарифів для їх встановлення Регулятором, а також приймати рішення щодо механізму надання компенсації, якщо остаточні тарифи відрізняються від тимчасових; | Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу5. Регулятор має право:…7) встановлювати тимчасові тарифи на транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,** розподіл, зберігання (закачування, відбір) природного газу (щодо газосховищ, до яких застосовується регульований режим доступу відповідно до статті 48 цього Закону) та послуги установки LNG у разі, якщо оператор газотранспортної системи, оператор газорозподільної системи, оператор газосховища або оператор установки LNG вчасно не надав розрахунки відповідних тарифів для їх встановлення Регулятором, а також приймати рішення щодо механізму надання компенсації, якщо остаточні тарифи відрізняються від тимчасових; |  |
| 6. Ціни на ринку природного газу, що регулюються державою (зокрема тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG, а також інші платежі, пов'язані з доступом до газотранспортних і газорозподільних систем, газосховищ та установки LNG або приєднанням до газотранспортної або газорозподільної системи), повинні бути:….Тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG повинні сприяти ефективній торгівлі природним газом та розвитку конкуренції на ринку природного газу, не допускати перехресного субсидіювання між замовниками, створювати економічні стимули для здійснення інвестицій та підтримання у належному стані газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG, а також покращення взаємодії і сполучення між ними.Тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG не повинні обмежувати ліквідність ринку та спотворювати транскордонну торгівлю природним газом. Методології визначення таких тарифів затверджуються Регулятором не менш як за 15 днів до дати, з якої починають застосовуватися тарифи, визначені відповідно до таких методологій.…У разі якщо відмінності у структурі тарифів на послуги транспортування природного газу або правилах балансування, що застосовуються до газотранспортної системи, перешкоджають транскордонній торгівлі природним газом, вживаються заходи для гармонізації структур тарифів і правил балансування, що застосовуються до цієї газотранспортної системи та газотранспортної системи (систем) сусідніх держав.Рішення Регулятора про встановлення тарифів на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу, послуги установки LNG підлягають оприлюдненню шляхом розміщення на веб-сайті Регулятора. | 6. Ціни на ринку природного газу, що регулюються державою (зокрема тарифи на послуги транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,** розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG, а також інші платежі, пов'язані з доступом до газотранспортних і газорозподільних систем, газосховищ та установки LNG або приєднанням до газотранспортної або газорозподільної системи), повинні бути:…Тарифи на послуги транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,** розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG повинні сприяти ефективній торгівлі природним газом та розвитку конкуренції на ринку природного газу, не допускати перехресного субсидіювання між замовниками, створювати економічні стимули для здійснення інвестицій та підтримання у належному стані газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG, а також покращення взаємодії і сполучення між ними.Тарифи на послуги транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,**  розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG не повинні обмежувати ліквідність ринку та спотворювати транскордонну торгівлю природним газом. Методології визначення таких тарифів затверджуються Регулятором не менш як за 15 днів до дати, з якої починають застосовуватися тарифи, визначені відповідно до таких методологій.….У разі якщо відмінності у структурі тарифів на послуги транспортування природного газу, **тримання природного газу у газотранспортній системі,**  або правилах балансування, що застосовуються до газотранспортної системи, перешкоджають транскордонній торгівлі природним газом, вживаються заходи для гармонізації структур тарифів і правил балансування, що застосовуються до цієї газотранспортної системи та газотранспортної системи (систем) сусідніх держав.Рішення Регулятора про встановлення тарифів на послуги транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,** розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу, послуги установки LNG підлягають оприлюдненню шляхом розміщення на веб-сайті Регулятора. |  |
| Стаття 19. Загальні правила доступу до газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG…8. Методологія визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу, методології визначення тарифів на послуги розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG, а також тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG затверджуються Регулятором. | Стаття 19. Загальні правила доступу до газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG8. Методологія визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу, методології визначення тарифів на послуги розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG, а також тарифи на послуги транспортування, **тримання природного газу у газотранспортній системі,**  розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу та послуги установки LNG затверджуються Регулятором. |  |
| **Пропозиція № 10  НКРЕКПЩодо компенсації за недотримання стандартів із розподілу та постачання** |
| Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу…3. До компетенції Регулятора на ринку природного газу належать:…21) встановлення мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання, зокрема щодо максимального строку здійснення робіт з приєднання або ремонту, відновлення постачання природного газу | Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу…3. До компетенції Регулятора на ринку природного газу належать:…21) встановлення мінімальних стандартів та вимог до якості **надання послуг з розподілу, транспортування та постачання природного газу, у тому числі порядку та розміру компенсації за недотримання мінімальних стандартів та вимог до якості надання послуг**, **щодо максимального строку здійснення робіт з приєднання або ремонту, відновлення постачання природного газу.** | Чітке визначення у Законі повноважень Регулятора на встановлення порядку та розміру компенсації споживачам за недотримання вимог щодо якості надання послуг сприятиме підвищенню рівня захисту прав споживачів.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримати у  відповідній редакції.** |
| **Пропозиція № 11  НКРЕКПЩодо розрахунків за послуги з розподілу** |
| **Стаття 40. Послуги розподілу природного газу**Положення відсутні | **Стаття 40. Послуги розподілу природного газу**3. Для проведення розрахунків за послуги з розподілу природного газу оператори газорозподільної системи відкривають в установах уповноважених банків поточні рахунки із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять як плата за послуги з розподілу природного газу від споживачів.Уповноважені банки, що обслуговують поточні рахунки із спеціальним режимом використання, визначаються Кабінетом Міністрів України.Порядок відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання та порядок проведення розрахунків за спожитий природний газ затверджуються Кабінетом Міністрів України.Забороняється зарахування на інші рахунки коштів за послуги з розподілу природного газу.Оператори газорозподільної системи передбачають у відповідному договорі про відкриття банківського рахунку право банку на договірне списання (перерахування) з поточних рахунків із спеціальним режимом використання коштів, що надходять як плата за послуги з розподілу природного газу від споживачів.Перелік поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільної системи подається уповноваженим банком до Регулятора на затвердження та доводиться до відома всіх учасників розрахунків. Оператори газорозподільної системи протягом 10 робочих днів інформують споживачів про відкриті в уповноваженому банку поточні рахунки із спеціальним режимом використання.Оператори газорозподільної системи у місячний строк укладають із споживачами нові договори (додаткові угоди, заяви – приєднання) із зазначенням відповідного поточного рахунку із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять за послуги з розподілу природного газу, виключно на такий рахунок.Споживачі оплачують вартість послуг з розподілу природного газу шляхом перерахування коштів виключно на поточний рахунок із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять за послуги з розподілу природного газу, відкритий в установах уповноваженого банку операторами газорозподільної системи.Кошти перераховуються з поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять за послуги з розподілу природного газу, відкритих в установах уповноваженого банку операторами газорозподільної системи згідно з алгоритмом розподілу коштів, затвердженим Регулятором, виключно на:1) поточний рахунок оператора газотранспортної системи;2) поточний рахунок оператора газорозподільної системи;3) казначейський рахунок органу державної влади (в частині плати за користування газорозподільними системами, які знаходяться у державній власності).На кошти, що знаходяться на поточних рахунках із спеціальним режимом використання, не може бути звернено стягнення за зобов'язаннями суб'єктів ринку природного газу.На кошти, що обліковуються за цими рахунками, не накладається арешт, а операції за цими рахунками не підлягають зупиненню. | Запропоновані положення покращать рівень розрахунків операторів газорозподільних систем з оператором газотранспортної системи,  у тому числі за надані послуги балансування.Важливим аспектом запропонованих змін є забезпечення надходження до державного бюджету коштів за користування державними мережами.**Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримуємо.** |
| **Пропозиція № 12 НКРЕКПЩодо балансування** |
| **Стаття 35. Основні принципи балансування**Норми відсутні | **Стаття 35. Основні принципи балансування**4. Оператор газотранспортної системи врегульовує небаланси замовників на підставі договору транспортування укладеного із таким замовником.Постачальники природного газу є відповідальними за обсяги споживання своїх споживачів.Замовники зобов'язані нести фінансову відповідальність за небаланси перед оператором газотранспортної системи.5. Купівля-продаж природного газу з метою врегулювання небалансів природного газу замовника здійснюється між замовником та оператором газотранспортної системи за договором транспортування природного газу.6. Оператор газотранспортної системи врегульовує небаланси замовника у порядку, визначеному цим Законом та кодексом газотранспортної системи.Врегулюванням небалансів є вчинення замовником правочинів щодо купівлі-продажу природного газу з оператором газотранспортної системи в обсягах небалансів за цінами небалансів, визначеними відповідно до кодексу газотранспортної системи.Замовники зобов'язані надавати гарантії виконання фінансових зобов'язань щодо врегулювання небалансів відповідно до кодексу газотранспортної системи. Вимоги та критерії до фінансових гарантій замовника визначаються кодексом газотранспортної системи.7. Вартість небалансів замовника розраховується оператором газотранспортної системи для кожної доби залежно від обсягу небалансів та цін небалансів, визначених кодексом газотранспортної системи.Порядок розрахунку обсягів, ціни та вартості небалансів визначається кодексом газотранспортної системи.Під час визначення обсягів небалансів враховуються обсяги природного газу подані/відібрані замовником до/із газотранспортної системи з урахуванням обсягів, на які замовник замовив послугу тримання природного газу у газотранспортній системі8. Період балансування є доба. Початок та кінець періоду балансування визначається кодексом газотранспортної системи. | **DiXi Group:** доцільно деталізувати, включивши згадку ІТ-систем для добового балансування; пункти з відсилочними нормами до кодексу ГТС можна звести до одного речення.**Нафтогаз і УТГ: недоцільно запроваджувати фрагментарні зміни.****Рішення за результатами наради 23.04.2018:****Підтримуємо, однак потребує доопрацювання.** |

**ІНШІ ПРОПОЗИЦІЇ,
які не обговорювались під час засідань робочої групи**

|  |
| --- |
| **до З*акону України  «Про ринок природного газу»*** |
| **Пропозиція №1 Асоціації виробників та постачальників газового обладнання (АВПГО)** |
| ***Зміст положення Закону України «Про ринок природного газу»*** | ***Пропозиції, які надійшли*** | ***Ваші коментарі та пропозиції(просимо зазначити суб’єкта надання)*** |
| **Стаття 3. Принципи функціонування ринку природного газу****Пункт 1**. Ринок природного газу функціонує на засадах вільної добросовісної конкуренції, крім діяльності суб’єктів природних монополій, та за принципами: **Підпункт 1)** забезпечення високого рівня захисту прав та інтересів споживачів природного газу, у тому числі забезпечення першочергового інтересу безпеки постачання природного газу, зокрема шляхом диверсифікації джерел надходження природного газу; |  **Доповнити:** **Стаття 3. Принципи функціонування ринку природного газу.****Пункт 1.** Ринок природного газу функціонує на засадах вільної добросовісної конкуренції, крім діяльності суб’єктів природних монополій, та за принципами: **Підпункт 1)** забезпечення високого рівня захисту прав та інтересів споживачів природного газу, у тому числі забезпечення першочергового інтересу безпеки постачання природного газу, зокрема шляхом диверсифікації джерел надходження природного газу, **забезпечення природним газом кінцевих споживачів через вузли обліку газу (в тому числі інтелектуальні), що належать операторам газотранспортної та газорозподільної систем;** | **АВПГО.** Зміна одного із принципів функціонування ринку природного газу в частині, що стосується забезпечення природним газом кінцевих споживачів через вузли обліку газу (в тому числі інтелектуальні), належність яких передати операторам газотранспортної та газорозподільної систем.Забезпечення загальноприйнятої світової  торгівельної практики щодо виконання принципу належності ваг (вузла обліку) у продавця (постачальника) продукції.За аналогічним принципом «ваги знаходяться в продавця» організований ринок електричної енергії, де лічильники електроенергії побутових споживачів належать (знаходяться на балансі) операторів енергорозподільних компаній (останні забезпечують їхню повірку і обслуговування, що в рази зменшує невмотивовані фінансові зобов’язання споживачів та мінімізує корупційні ризики в організації функціонування ринку електроенергії). Такою ж є ситуація з лічильниками комунально-побутових та промислових об’єктів енергетики.Виконання вимог Третього енергопакету Європейського Союзу щодо забезпечення ефективного та раціонального використання енергоресурсів шляхом його приладового обліку в кінцевого споживача та надання комплексу інформації із застосуванням інтелектуальних систем обліку. |
| **Пропозиція №2 Асоціації виробників та постачальників газового обладнання (АВПГО)** |
| **Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу****Пункт 3.** До компетенції Регулятора на ринку природного газу належать:**Підпункт 9)** затвердження правил розподілу потужності та врегулювання перевантажень транскордонних газопроводів як частини кодексу газотранспортної системи; | **Доповнити: Стаття 4. Державне регулювання, формування та реалізація державної політики на ринку природного газу****Пункт 3.** До компетенції Регулятора на ринку природного газу належать:**Підпункт 9)** затвердження правил розподілу потужності та врегулювання перевантажень транскордонних газопроводів як частини кодексу газотранспортної системи, **впорядкування питання належності комерційних вузлів обліку природного газу операторам газотранспортної та газорозподільної систем;**  | **АВПГО.** Віднесення до компетенції НКРЕКП впорядкування належності комерційних вузлів обліку природного газу операторам газотранспортної та газорозподільної систем.Зобов’язує Регулятора впорядкувати питання передачі існуючих комерційних вузлів обліку газу (як варіант, в господарське відання або в користування) на баланс операторів газових розподільних мереж (шляхом заключення договору згідно додатку 4 «Кодексу газорозподільних систем»), що дозволить суттєво знизити корупційні ризики та невмотивовані фінансові зобов’язання споживача при використанні приладів обліку (отримання технічних умов, виконання проектних робіт, виконання монтажних та пусконалагоджувальних робіт, введення в експлуатацію, технічне обслуговування та ремонти під час експлуатації, метрологічна повірка, модернізація та заміна на ІСО в ході реалізації базового Закону України «Про енергетичну ефективність» в контексті імплементації Директиви ЄС 2012/27/ЄС (відповідальний Держенергоефективності). |
| **Пропозиція №3 Асоціації виробників та постачальників газового обладнання (АВПГО)** |
| **Стаття 13 пункт 1 підпункт 5** **Стаття 13. Права та обов’язки споживача** **Пункт 1**. Споживач має право, зокрема, на: **Підпункт 5)** безоплатне отримання інформації про обсяги та інші показники власного споживання природного газу; | **Доповнити: Стаття 13. Права та обов’язки споживача** **Пункт 1 Споживач має право, зокрема, на:****Підпункт 5)** безоплатне **постійне,  оперативне та з достатньою частотою** отримання інформації про обсяги та інші показники власного споживання природного газу, **в тому числі з серверів операторів в разі застосування інтелектуальних вузлів обліку газу.** | **АВПГО.** Внесення до переліку прав споживачів права на безоплатне постійне, оперативне та з достатньою частотою отримання інформації про обсяги та інші показники власного споживання природного газу, в тому числі з серверів операторів у разі застосування інтелектуальних вузлів (систем) обліку  газу (далі - ІСО).Створить стимули та забезпечить доступ споживача до інформації щодо споживання газу, аналізу споживання та, в кінцевому результаті, ощадливого його використання, оскільки споживачі отримають зворотній зв'язок від наслідків інвестування в енергетичну ефективність. |
| **Пропозиція №4 Асоціації виробників та постачальників газового обладнання (АВПГО)** |
| **Стаття 18. Приладовий облік природного газу** **Пункт 3.** Постачання природного газу споживачам здійснюється за умови наявності вузла обліку природного газу. Побутові споживачі у разі відсутності приладів обліку природного газу споживають природний газ за нормами, встановленими законодавством, до термінів, передбачених у частині першій статті 2 Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу".Результати вимірювань вузла обліку природного газу можуть бути використані за умови забезпечення єдності вимірювань.Вимоги до складових частин вузла обліку природного газу, правил експлуатації приладів обліку, порядку вимірювання обсягів та визначення якості природного газу визначаються технічними регламентами та нормами, правилами і стандартами, що встановлюються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі.  | **Доповнити: Стаття 18. Приладовий облік природного газу****Пункт 3.** Постачання природного газу споживачам здійснюється за умови наявності в **операторів газотранспортної та газорозподільної систем** вузла обліку природного газу. Побутові споживачі у разі відсутності приладів обліку природного газу споживають природний газ за нормами, встановленими законодавством, до термінів, передбачених у частині першій статті 2 Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу".Результати вимірювань вузла обліку природного газу можуть бути використані за умови забезпечення єдності вимірювань.Вимоги до складових частин вузла обліку природного газу, правил експлуатації приладів обліку, порядку вимірювання обсягів та визначення якості природного газу визначаються технічними регламентами та нормами, правилами і стандартами, що встановлюються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі. | **АВПГО.** Виконання вимог Третього енергопакету Європейського Союзу щодо забезпечення ефективного та раціонального використання енергоресурсів шляхом його приладового обліку в кінцевого споживача. Забезпечення загальноприйнятої світової торгівельної  практики щодо виконання принципу належності ваг (вузла обліку) у продавця (постачальника) продукції. |
| **Пропозиція №5 Асоціації виробників та постачальників газового обладнання (АВПГО)** |
| **Стаття 18. Пункт 4 Приладовий облік природного газу** Держава заохочує впровадження новітніх систем, у тому числі апаратних засобів, обліку природного газу, зокрема тих, що забезпечують можливість споживача активно управляти власним споживанням. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі, у межах своїх повноважень координує здійснення комплексного аналізу довгострокових економічних переваг та витрат на впровадження таких заходів та їх оптимального переліку. На підставі результатів такого аналізу центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі, затверджує план впровадження обраного комплексу заходів. | **Доповнити: Стаття 18. Пункт 4 Приладовий облік природного газу** Держава **гарантує використання систем інтелектуального вимірювання, які сприятимуть активній участі споживачів на ринку постачання газу та забезпечують можливість споживача активно управляти власним споживанням.** Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі **проводить визначення економічно обґрунтованої оцінки усіх довготривалих прибутків та витрат для ринку і для споживача та готує заходи впровадження і графіки застосування систем інтелектуального вимірювання.** | **АВПГО.** Гарантування державою впровадження та використання ІСО, які сприятимуть активній участі споживачів на ринку постачання і розподілу газу та забезпечуватимуть можливість споживачів активно управляти власним споживанням.В умовах критичного уповільнення руху органів виконавчої влади, відповідальних в системі ЦОВВ за формування та реалізацію державної політики в ПЕК та в сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів й енергозбереження (відповідно Міненерговугілля та Мінрегіон), у напрямі якісного транспонування приписів і рекомендацій Директиви 2009/73/ЄС у вітчизняне законодавство та імплементації Директиви 2012/27/ЄС, а відтак гальмування впровадження ефективних механізмів стимулювання економічного зростання та шляхів поширення інноваційних технологічних рішень, які зможуть забезпечити державу об’єктивною інформацією щодо використання енергоресурсів та в перспективі стануть базисом для складання і управління енергетичним балансом країни, цілком логічним виглядає відсутність у вітчизняному нормативному полі терміну «інтелектуальні системи обліку».Остання обставина спонукала законодавця до застосування в пункті 4 статті 18 Закону України «Про ринок природного газу» спеціальних правових понять, які мають багатозначний характер, а саме «новітні системи» та «апаратні засоби обліку природного газу». Зважаючи на це, законодавець у вказаній нормі додатково конкретизував визначення «апаратних засобів обліку природного газу», використання яких держава має гарантувати(!) (не заохочувати), та акцентував увагу саме на тих апаратних засобах, «що забезпечують можливість споживача активно управляти власним споживанням».Натомість, в процесі формування вторинного законодавства, внаслідок довільної інтерпретації вказаної норми з боку НКРЕКП, ця конкретизація взагалі не була врахована Регулятором і не знайшла свого відображення в Кодексі газорозподільних систем. Ба більше, це призвело до викривлення суті правової норми, викладеної в пункті 4 статті 18 Закону України «Про ринок природного газу», та подальшої артикуляції норм вторинного законодавства виключно на «дистанційному обліку» та «засобах дистанційної передачі даних». Останні апріорі не можуть використовуватися з метою, визначеною законодавцем у вказаній правовій нормі. В результаті споживачі залишилися позбавленими права та перспектив на використання апаратних засобів, що забезпечують можливість активно управляти власним споживанням (звісно, за умови обґрунтованості з економічної точки зору і рентабельності впровадження таких засобів). В свою чергу, суб’єкти господарювання, що провадять діяльність в сферах енергетики та комунальних послуг і мають монопольне становище на ринку, отримали додатковий інструмент дискримінаційного впливу на споживачів, позаяк впровадження «засобів дистанційної передачі даних» здійснюється ними за рахунок споживачів (останні є власниками вузлів обліку газу). До того ж, введення цієї норми в Кодекс газорозподільних систем дозволила операторам систем газорозподілу оптимізувати видатки на операційну діяльність (наприклад, шляхом скорочення штату контролерів), що взагалі не співставно з цілями та рівнем завдань, визначених директивами 2009/73/ЄС та 2012/27/ЄС.Вкрай важливим є той факт, що обмеженість технологічних функцій засобів дистанційної передачі даних є очевидною у порівнянні з функціональним оснащенням та технологічними можливостями інтелектуальних систем обліку. З огляду на це, слід враховувати, що оснащення на цьому етапі лічильників газу засобами дистанційної передачі даних потребуватиме подальших значних фінансових капіталовкладень у разі переходу до виконання завдань вищого рівня, а саме впровадження інтелектуальних систем обліку. Про це свідчить світовий досвід та рекомендації директивних документів ЄС та Енергетичного Співтовариства. |