|  |  |
| --- | --- |
| **№18 –** **\_\_\_ січня 2018 року** | **Віце-прем'єр-міністру України Кістіону В.Є.****Копія: Міністру екології та природних ресурсів України****Семераку О.М.****Міністру фінансів України** **Данилюку О.О.** **Голові Державної регуляторної служби України** **Ляпіній К.М.** |
|  |  |
| *Щодо проекту постанови КМУ**«Про внесення змін до порядків, затверджених постановами КМУ від 30.05.2011 р. № 594 і 615»* |  |  |

**Шановний Володимире Євсевійовичу!**

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (далі – Палата) і компаній-членів висловлюємо Вам глибоку повагу та хочемо подякувати Вам за підтримку підтримку дерегуляції нафтогазової галузі України.

Протягом останніх декількох років Україна проводить успішні реформи в енергетичній галузі. Проте і досі актуальним питаннями залишаються сприяння розвитку власного видобутку вуглеводнів в Україні забезпечення законодавчої визначеності та прозорості, більшої юридичної захищеності інвесторів, а також побудова взаємодії між видобувними компаніями та Урядом.

Зокрема, на засіданні Кабінету Міністрів України, яке відбулося 27.12.2017р., було розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р.
№ 594 і 615» (надалі - «Проект»).

Американська торговельна палата в Україні звертається до Вас з проханням врахувати низку коментарів експертів компаній-членів Палати при доопрацюванні вказаного Проекту, зокрема:

1. **щодо скасування можливості отримання спеціального дозволу на користування надрами без аукціону шляхом апробації;**

Проект розширює підстави для одержання спецдозволів без аукціону, зокрема шляхом придбання геологічної інформації у власника спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислову розробку нафтогазоносних надр, якщо заявник за власні кошти здійснив підрахунок запасів, який затверджено ДКЗ або апробацію в ДКЗ, за умови затвердження підрахунку запасів корисних копалин у ДКЗ (пп.1 п.8 Постанови №615). При цьому, добросовісний власник геологічної інформації, що вклав кошти в гелогорозвідку, в разі продажу такої інформації, втрачає своє право на одержання спеціального дозволу без аукціону на підставі апробації.

На думку компаній-членів Американської торговельної палати зазначені зміни не стимулюють надання спеціальних дозволів на користування надрами на прозорих та конкурентних засадах та не сприяють залученню добросовісних надрокористувачів з серйозними намірами та високою репутацією. Згадані зміни фактично узаконюють існуючий неправомірний механізм одержання спецдозволу шляхом апробації та затвердження підрахунку запасів корисних копалин у ДКЗ на підставі придбаної геологічної інформації без наявності спецдозволу та попереднього проведення геологічної розвідки. Одержання спецдозволу на підставі апробації та затвердження підрахунку запасів корисних копалин у ДКЗ є правомірним виключно за умови, що надрокористувач попередньо здійснив геологорозвідку на підставі відповідного спецдозволу.

Палата підтримує надання рівних умов всім учасникам ринку при видачі спеціальних дозволів та скорочення випадків одержання спеціального дозволу на користування надрами без аукціону, адже сприяє виникненню нерівних умов доступу до природних ресурсів, високого корупційного ризику, а також позбавляє приватні видобувні компанії можливості конкурувати за ділянки надр з високим геологічним потенціалом.

1. **щодо скасування плати за продовження спеціального дозволу на користування надрами**

В абзаці 2 пункту 13 Постанови №615 передбачено, щосуб'єкт господарювання має сплачувати збір за продовження строку дії дозволу. Вважаємо, що стягнення такого збору є неправомірним, адже згідно зі ст. 4 Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру встановлюються виключно законами України. Окрім того, статтею 28 Кодексу України про надра (далі - Кодекс) встановлений виключний перелік платежів, які справляються у зв’язку з користуванням надрами, зокрема рентна плата та збір за видачу спеціального дозволу на користування надрами. До повноважень Кабінету Міністрів України, передбачених статтею 8 Кодексу, не входить встановлення інших платежів, крім встановлення збору за видачу спеціальних дозволів на користування надрами. Неправомірність збору за продовження строку дії дозволу також підтверджується сталою судовою практикою. Крім того, стягнення такого збору навряд чи сприятиме залученню інвестицій у видобувну галузь.

Слід зазначити, що дані зміни не призведуть до втрат з бюджету, адже Державним бюджетом не передбачено окремої статті доходів “за продовження спеціальних дозволів на користування надрами”, а лише за “надання спеціальних дозволів на користування надрами”.

1. **щодо скасування плати “за приріст запасів”**

Абзац 3 пункту 13 Постанови також передбачає стягнення плати за приріст запасів, яка фактично становить різницю між початковими і переоціненими запасами. На думку експертів компаній-членів Палати, зазначена плата є неправомірною та має бути скасована, адже вона не передбачена жодним актом законодавства України. Плата за приріст запасів призводить до додаткового фінансового та бюрократичного навантаження на видобувні підприємства. Стягнення плати за приріст запасів також не стимулюватиме приплив інвестицій. Держава повинна заохочувати збільшення запасів корисних копалин замість того, щоб за це «фінансово карати», оскільки збільшення запасів має низку очевидних переваг для держави, а саме:

* збільшення бази ресурсів;
* зменшення імпорту корисних копалин та нарощення вітчизняного газовидобутку;
* додаткові доходи у вигляді податків тощо.

Окремо звертаємо Вашу увагу, що зміни до Постанов КМУ №594 та №615 від 30.05.2011р. відбуваються безсистемно та шляхом внесення численних косметичних правок. Такий підхід не надає відчуття стабільності законодавства, якого прагнуть компанії - члени Палати та гравці ринку з високою діловою репутацією. Найбільш раціональним виходом з такої ситуації вбачається прийняття нового Кодексу про надра, який зможе модернізувати законодавство, усунути прогалини, зробити прозорою та закріпити на рівні закону процедуру отримання спеціальних дозволів на користування надрами, внесення змін до них, призупинення та позбавлення прав користування надрами.

Будь ласка, ще раз прийміть запевнення у нашій глибокій повазі та побажання успіху.

У разі виникнення питань щодо цього листа просимо Вас визначити відповідальну особу, яка могла б зв’язатись з нами за телефоном 490 5800, контактна особа – Владислава Левакіна (Комітет Палати з питань енергетики), або електронною поштою vlevakina@chamber.ua.

**З найкращими побажаннями,**

**Президент Андрій Гундер**