**Додаток до листа Американської торгівельної палати в Україні №17 – \_\_\_ від \_\_\_\_\_\_\_\_ щодо результатів зустрічі стосовно перспектив реформування галузі користування надрами**

Деякі проблемні питання надрокористування для потреб нафтогазової галузі

|  |  |
| --- | --- |
| **Проблемне питання** | **Пропозиція щодо вирішення** |
| 1. Помилки на бланку спеціального дозволу | Надрокористувач не має нести відповідальність за помилки, що зроблені Держгеонадра (пп.6, п. 7 Постанови №615 від 30.05.2011). Пункт 7 Постанови стосується порядку внесення змін до спеціального дозволу. Вважаємо, що пп. 6.п.7 не повинен розглядатися в цій якості і має бути висвітлений окремим пунктом Постанови і вирішуватись в робочому порядку. |
| 1. Процедура прийняття рішень Держгеонадра складна та непрозора | Держгеонадра приймає рішення на основі висновків своїх структурних підрозділів та підприємств за результатами розгляду відповідних пакетів документів наданих надрокористувачем. Листування між підрозділами та підприємствами Держгеонадра проходить в письмовому вигляді. Якщо врахувати, що стандартне рішення потребує висновків та погоджень як мінімум від 7-8 підрозділів та підприємств і 3-4 дні потрібно для надіслання листів поштою, то мінімальні витрати часу складають від 3 до 4 тижнів. І це за умов, що питання розглядається терміново і не потрібні погодження від інших міністерств.  Процедура має бути спрощена у четвертому кварталі 2017 р.. Обіг внутрішніх документів (віз) Держгеонадра має бути переведений в електронну форму з використанням електронного підпису відповідальних осіб. |
| 1. Немає зворотного зв’язку Держгеонадра з надрокористувачем | Повсякденна практика, коли відповіді на запити надрокористувачу не надаються. Якщо буде встановлена електронна система обігу внутрішніх документів Держгеонадра, то при виникненні незначних питань, відповідний фахівець Держгеонадра, що має свій електронний підпис, міг би вирішувати їх з офіційним представником надрокористувача в робочому порядку. Відповідно, представник надрокористувача також має свій електронний підпис, відомий і погоджений з Держгеонадра.  Таким чином, питання, які можуть бути вирішені в робочому порядку (друкарські помилки, недостатня інформація, неналежним чином оформлені документи та ін.) можуть погоджуватись безпосередньо з представниками Держгеонадра і надрокористувача в електронному вигляді. Така практика суттєво скоротить число відмов, невирішених та спірних питань, тощо. |
| 1. Питання чинного законодавства | Державний геологічний контроль не має права звинувачувати надрокористувача в недоліках, помилках або порушеннях, якщо надрокористувачу не було надано відповіді Держгеонадра на його запит про вирішення чи порядок розгляду відповідного питання згідно чинного законодавства України.  З 2011 року невід’ємною частиною спеціального дозволу є Угода про умови користування надрами. Досвід показує, що для родовищ загальнодержавного значення (наприклад, залізні руди) Угода є типовою. Крім того, Угода включає в себе «Характеристику ділянки надр» та «Програму робіт». Ці два документи є практикою дублювання. Наприклад, «Характеристика…» надається ДНВП «Геоінформ України» (Геоінформ) під час видачі спеціального дозволу або на аукціон. «Програма робі», у випадку видобування, періодично розглядається, коригується та затверджується Державною гірничою інспекцією. У випадку геологічного вивчення, «Програма» є складовою частиною Договору на виконання робіт з підрядною організацією. «Угода» запроваджена Постановою КМУ №615 від 20.05.2011. Всі необхідні умови безпосередньо вказуються на бланку спецдозволу. Тому, для родовищ загальнодержавного значення, «Угода» має бути відмінена. Надрокористувач сам несе відповідальність за свої дії. |
| 1. Введення Держгеонадра в дію протоколів ДКЗ України | Дана процедура була прийнята наказом Держгеонадра у 2012 році. Протоколи ДКЗ Держгеонадра не розглядаються, фахівцями не перевіряються і таке інше. Вважаємо за доцільне відмінити відповідний наказ Держгеонадр. |
| 1. Відсутність можливості у надрокористувача відслідковувати стадію розгляду пакету документів | Створення онлайн-вікна для контролю за всіма «процедурними» рухами заяв надрокористувачів (наприклад, шляхом вдосконалення наявного вікна на сайті Геоінформ).  Надрокористувач має отримувати інформацію за номером заяви щодо направлення документів на всі погодження, включення заяви на розгляд до порядку денного Комісії, призупинення розгляду заяви тощо. Крім того, в онлайн-вікні має одразу надаватись контактна інформація виконавця, з яким надрокористувач мав би можливість зв’язатись. |
| 1. Прийняття рішення Комісією Держгеонадр з питань надрокористування без заслухання пояснень/позиції надрокористувача | Надання надрокористувачам можливості бути присутнім при вирішенні питання щодо його спеціального дозволу (внесення змін, продовження строку дії тощо) та надавати власні пояснення/коментарі у випадку виникнення потреби.  Про проведення відповідного засідання надрокористувач мав би можливість дізнатись з онлайн-вікна. |
| 1. Повернення заяви та всього пакету документів надрокористувачу з формальних причин (зауваження до оформлення певного документу або необхідність подання додаткового документу/інформації) | Замість повернення всього пакету документів доцільно передбачити можливість тимчасового зупинення розгляду пакету документів до усунення надрокористувачем відповідного недоліку.  Про тимчасове зупинення розгляду надрокористувач мав би можливість дізнатись з онлайн-вікна, в якому було б видно підставу зупинення та контакти виконавця, з яким можна було б зв’язатись для вирішення питання. |
| 1. Недотримання строків розгляду пакетів документів | 1. У випадку ненадання Мінприроди (чи іншим погоджувальним органом) відповіді протягом 30 днів – вважати, що надання (продовження строку дії) ними погоджено та продовжувати процедуру розгляду. 2. Як варіант, розглянути можливість заміни комісійного розгляду пакетів на розгляд заяви виключно призначеним виконавцем. |
| 1. Деякі аспекти виконання Держгеонадра своїх обов'язків, зокрема: терміни введення в дію протоколу ДКЗ не визначені законодавчо. По факту процедура введення в дію займає від 6 до 10 місяців. | Визначити офіційно термін процедури і забезпечити його виконання. |
| 1. Процедура ухвалення рішення та внесення змін до спеціального дозволу на користування надрами: згідно п.18 Постанови КМУ № 615 термін видачі нового Спеціального дозволу складає 30 днів з моменту подання документів. По факту термін ухвалення рішення складає 3-4 місяці і стільки ж часу витрачається на оформлення і виписку бланка Спеціального дозволу на користування надрами. | Належне виконання Державною службою геології та надр покладених на неї обов'язків у встановлені терміни. |
| 1. Згідно з типовою Угодою про умови користування надрами, надрокористувач зобов'язаний впродовж трьох місяців після виконання переоцінки запасів внести зміни в спеціальний дозвіл на користування надрами. Проте, такі дії входять до компетенції Держгеонадр. Надрокористувач повинен тільки надати пакет документів в Держгеонадра згідно з постановою КМУ № 615. | Внести зміни до типової Угоди про умови користування надрами. |
| 1. Не врегульовано питання щодо необхідності сплачувати за збільшення запасів корисних копалин, оскільки жодним нормативним документом не встановлено процедуру збільшення балансових запасів корисних копалин, за рахунок позабалансових, або з невизначеним промисловим значенням. | Відмінити практику стягування плати за приріст запасів, як таку, що не стимулює інвестиції у дорозвідку запасів |
| 1. В результаті переоцінки запасів родовищ корисних копалин можуть виникати наступні ситуації: 2. При підрахунку запасів спостерігається незначний приріст або зниження балансових запасів, які входять в похибку підрахунку балансових запасів; 3. Зміна структури балансових запасів, при зміні проектних контурів розробки родовищ, за рахунок залучення до видобутку запасів з невизначеним промисловим значенням і переводу частини балансових запасів в категорію позабалансових (або з невизначеним промисловим значенням). | Не стягувати плату за приріст у *випадку 1*.  У *випадку 2* кількість приросту запасів рахувати як різницю між приростом і зменшенням запасів та описати методичний підхід до розрахунку. |
| 1. На сьогодні, згідно з постановою КМУ № 615, при продовженні терміну дії спеціального дозволу на користування надрами стягується плата у розмірі 20% первинної вартості родовища в цілому. Родовища Криворізького залізорудного басейну забезпечені запасами на термін 100 і більше років. Згідно з діючою методикою розрахунку плати за подовження терміну дії спеціального дозволу, в облік беруться усі запаси по родовищу, що призводить до повторного стягнення платежів за затверджені запаси. | Розраховувати платежі, виходячи з розрахункових об'ємів видобутку (термін дії спеціального дозволу на користування надрами складає 20 років) або зробити процедуру продовження терміну дії спеціального дозволу на користування надрами безкоштовною. |
| 1. Згідно чинного екологічного законодавства породи розкриву, заскладовані у відвали, класифікуються як промислові відходи та повинні бути максимально утилізованими. В більшості випадків їх можливо використовувати в якості будівельних матеріалів, на які тимчасово виникає незначний попит. Для виконання цих вимог надрокористувач повинен вживати заходів по переробці порід розкриву та передачі їх третім особам. Згідно законодавства про надра гірські породи, навіть заскладовані у відвали, вважаються надрами. Для розпорядження надрами потрібен спеціальний дозвіл на користування надрами, який отримується за умов виконання геолого економічної оцінки та затвердження запасів корисних копалин. Поводження з відходами (розкривними породами) для підприємств є збитковим, а отримання спеціального дозволу на користування надрами призводить до значних додаткових витрат (1-100 млн. грн.). Для затвердження запасів корисних копалин потрібен позитивний економічний ефект від їх реалізації, а з розкривними породами він виходить від’ємний. За таких умов отримання спеціальних дозволів на користування розкривними породами неможливе. З наведеного вище простежується неузгодження вимог законодавства про надра та екологічного законодавства. | Узгодити вимоги екологічного законодавства та законодавства про надра та дозволити розпоряджатися розкривними породами як з відходами, згідно екологічного законодавства. |