**ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ОСНОВНИХ ПОЛОЖЕНЬ НОВОГО КОДЕКСУ ПРО НАДРА**

1. **ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ:**

1. Кодекс про надра повинен бути основним нормативно-правовим актом, що регулює користування надрами.

- ЗУ «Про нафту і газ», чинний Кодекс про надра, Гірничий закон, Постанови КМУ (№615 і 594 від 30.05.2011р., №423 від 13.06.1995р., №865 від 22.12.1994р.) повинні бути скасовані і кодифіковані у Кодексі про надра після його прийняття;

2. Кодекс повинен забезпечити прозорість регулювання та відповідальність:

* регулювання відносин надрокористування, в тому числі надання спеціальних дозволів на користування надрами, здійснює єдиний державний орган - принцип «one stop shop»;
* структура такого органу повинна бути чіткою та прозорою;
* Кодекс повинен встановлювати чіткі та зрозумілі процедури для прийняття рішень (чіткі строки прийняття рішень, виключний перелік підстав для відмови у прийнятті рішень, тощо);
* наслідком порушення таких процедурних норм з боку державних органів є індивідуальна юридична відповідальність посадових осіб;
* при перевірках діяльності надрокористувачів державними органами повинен застосовуватись ризик-орієнтований підхід;

3. Кодекс повинен встановити ефективні засоби захисту інвестицій:

* Кодекс повинен містити стабілізаційне застереження від змін у законодавстві протягом 3-5 річного строку з моменту прийняття Кодексу, якщо такі зміни не на користь надрокористувача;
* документ повинен встановити принцип «належного урядування», який передбачає, що ризик будь-якої помилки чи недобросовісності державного органу має покладатися на саму державу;

4. Кодекс повинен містити виключний перелік обов’язкових платежів за користування надрами (напр., початкова вартість спеціального дозволу, геологічної інформації, що знаходиться у розпорядженні держави, тощо):

* усі платежі повинні розраховуватись у чіткий, уніфікований та прозорий спосіб;
* платежі податкового характеру повинні бути передбаченими також у Податковому кодексі.

1. **ПРАВО КОРИСТУВАННЯ НАДРАМИ:**

1. Документи, що встановлюють право на користування надрами:

* Спеціальний дозвіл. Необхідно запровадити єдиний спеціальний дозвіл на користування надрами» який замінить різні спецдозволи, що існують на сьогодні ("розвідка", "розвідка з промисловою розробкою родовища", "видобуток"), тоді як спеціальні дозволи на користування надрами, видані раніше, залишатимуться в силі до закінчення строку їх дії. Права на використання надрами не повинні розділятись на етапи, а надрокористувачі самі вирішуватимуть, коли переходити на черговий етап надрокористування (розвідка, видобування тощо). Строки на реалізацію прав на надрокористування на окремих етапах повинні бути скасованими. Загальний строк для спеціального дозволу повинен бути щонайменше 25 років. Окремий перехідних механізм необхідно передбачити для надрокористувачів, які на момент прийняття Кодексу, є власниками спеціальних дозволів на геологічне вивчення, в тому числі дослідно-промислову розробку родовищ. Права на подовження терміну дії спеціального дозволу повинні надаватися та бути гарантованими користувачам надр, окрім як за певних умов, чітко передбачених Кодексом про надра.
* Угода про розподіл продукції. Необхідно визначити критерії щодо номінації ділянки для УРП: інтенсивність капіталу, глибоководне буріння, буріння на шельфі.

2. Користувачі надр:

* можуть бути в тому числі і іноземні юридичні або фізичні особи (з зобов’язанням зареєструватись платником податків/відкрити представництво після отримання прав користування надрами).

3. Набуття права користування надрами:

* за результатами проведення аукціону;
* надання спеціальних дозволів на користування надрами без проведення аукціону має відбуватися лише за вичерпного переліку підстав, чітко визначеного Кодексом про надра.
* укладення угоди про розподіл продукції за ЗУ «Про угоди про розподіл продукції»;
* на підставі цивільно-правових угод (відчуження прав на надрокористування третій стороні тощо).

4. Аукціон:

* всі етапи аукціону є відкритими, прозорими та публічними;
* Міністерство екології та природний ресурсів України виступає організатором і проводить аукціон;
* аукціон щодо ділянки надр може бути ініційованим заявкою зацікавленої особи;
* організатор аукціону, не пізніше ніж за 90 днів до проведення аукціону, визначає кваліфікаційні вимоги до учасників аукціону та мінімальні зобов’язання щодо ділянки надр (мінімальний обсяг робіт та/або фінансові зобов’язання);
* повинні бути запроваджені електронні/цифрові аукціони;
* вважається, що аукціон відбувся за наявності щонайменше одного претендента;
* переможцем аукціону є особа, що запропонувала найвищу ціну.

5. Підстави надання права користування надрами без аукціону:

* на виключних та вичерпних підставах, чітко передбачених положеннями Кодексу про надра. Такі підстави повинні гарантувати механізм, коли ліцензії можуть бути отримані виключно на підставах закону;
* з урахуванням вищевикладеного, підстави для надання спеціальних дозволів без участі у аукціоні не повинні включати будь-яких преференцій для будь-якого кандидата (заявника) в контексті державних або приватних компаній.

6. Підстави для припинення права користування надрами.

* закінчення строку дії дозволу;
* відмова користувача надр;
* ліквідація юридичної особи без переходу права на користування надрами третій особі;
* за рішенням суду першої інстанції та Апеляційного суду, при умові набуття законної сили рішенням (щодо встановлення факту подання неправдивих відомостей, визнання недійсними результатів аукціону, порушення надрокористувачем чітко визначених та передбачених законодавством умов спеціального дозволу).

7. Відчуження права користування:

* право користування може бути відчужено іншим особам, якщо підстави для припинення права користування надрами, наведені у п.6, будуть чітко передбаченими законом;
* користувач надр, який виявив бажання здійснити відчуження, зобов’язаний надати уповноваженому органу державної влади відомості про набувача прав;
* державний орган може відмовити у наданні згоди на відчуження лише у судовому порядку, на основі вичерпного переліку підстав, чітко передбачених у Кодексі про надра.

1. **ОБ’ЄКТИ ІНФРАСТРУКТУРИ**

* власник свердловин та інших об’єктів інфраструктури, залишається відповідальним за їх ліквідацію та утримання безпеки після закінчення прав користування надрами; надрокористувач має переважне право придбати такі свердловини та інші об’єкти інфраструктури у їх власників на підставі цивільно-правових угод. Надрокористувач, який не є власником свердловини та інших об’єктів інфраструктури, має право на безперешкодний доступ до таких свердловини та інших об’єктів інфраструктури.
* Після ліквідації/консервації свердловин та інших об’єктів інфраструктури, їх власник є відповідальним за усунення флюїдопроявів та інших аналогічних проблем. У випадку відсутності правонаступника, така відповідальність покладатиметься на державний орган з регулювання відносин надрокористування.
* Державний інформаційний геологічний фонд формує та підтримує електронний публічний реєстр наявних свердловин;
* свердловини, замірно-сепараційні установки, а також об’єкти трубопровідного транспорту (в тому числі об’єкти інфраструктури, що необхідні для облаштування свердловин), під’їзні дороги, лінії електропередачі та інші виробничі споруди, пов’язані з експлуатацією свердловин не повинні розглядатися як об'єкти містобудування, і до них не повинні застосовуватись відповідні вимоги законодавства.

1. **ГЕОЛОГІЧНА ІНФОРМАЦІЯ**

* геологічна інформація є майном відповідно до Цивільного кодексу; геологічна інформація, створена надрокористувачем та зареєстрована як така в Державному реєстрі геологічної інформації, належить йому на правах власності (володіння, користування та розпорядження геологічною інформацією регулюється загальними засадами права власності, передбаченими Цивільним Кодексом України);
* геологічна інформація поділяється на первинну та узагальнену; необхідно передбачити чіткі та вичерпні критерії розмежування первинної та узагальненої інформації;
* надрокористувач подає у заявочному порядку відомості до Державного інформаційного геологічного фонду про наявну в нього первинну геологічну інформацію. Первинна геологічна інформація передається до Державного інформаційного геологічного фонду виключно за рішенням власника або у зв’язку з ліквідацією юридичної особи без правонаступників;
* узагальнена інформація підлягає передачі (з можливістю розпорядження) на зберігання до Державного інформаційного геологічного фонду;
* надрокористувач відповідає за передачу в державний фонд типових зразків різновидів гірських порід та корисних копалин;
* Державний інформаційний геологічний фонд відповідає за створення публічного електронного реєстру наявної геологічної інформації з зазначенням її власника.

1. **ІНШІ ПОЛОЖЕННЯ**

* діяльність з надрокористування не підлягає ліцензуванню як вид підприємницької діяльності;
* відсутня вимога щодо оформлення гірничого відводу;
* повинен передбачатися обов’язок щодо розкриття інформації відповідно до вимог Ініціативи прозорості видобувних галузей;
* введення родовищ в промислову розробку або в дослідно-промислову розробку здійснюється надрокористувачем на підставі відповідного проекту, розробленого надрокористувачем; надрокористувач повинен надати відомості до центральних органів виконавчої влади про введення родовищ в промислову розробку або в дослідно-промислову розробку, а не запитувати у них дозволу;
* необхідно передбачити механізм, який би міг дозволити видобувати супутні корисні копалини в межах існуючих спеціальних дозволів, що утворилися в процесі користування надрами та не мають промислового/комерційного значення (виключний список таких копалин повинен бути наведений у Кодексі); платежі за видобування таких копалин не справляються; не має необхідності внесення змін до спеціального дозволу на користування надрами;
* запровадження інституту резервування земельних ділянок для надання надр у користування – органи державної влади або інші особи не повинні приймати жодні рішення щодо зміни категорії земельних ділянок, якщо такі рішення перешкоджатимуть здійсненню прав надрокористувачами протягом терміну дії спеціального дозволу на користування надрами. Інформація щодо надання спеціального дозволу на користування надрами на певній ділянці повинна бути направлена до Держгеокадастру.

1. **ПОТРЕБУЄ ОБГОВОРЕННЯ**

1. Залучення органів місцевої влади до процесу надання спеціального дозволу (затвердження надання дозволу, виділення землі, звітів ОВД).

2. Механізм контролю з боку відповідального органу в сфері надрокористування за виконання надрокористувачем умов дозволу - погодження програми робіт.