

Національний план управління відходами в Україні Побутові відходи

Київ, 5 червня 2018

RAMBOLL



ВДЯЧНІСТЬ ДОНОРАМ

Проект фінансується ЄБРР за підтримки мультидонорського рахунку для України, що складається з внесків Данії, Фінляндії, Франції, Німеччини, Японії, Нідерландів, Польщі, Швеції, Швейцарії, Італії, Великобританії та США



ОСНОВНІ ЕТАПИ ПЛАНУВАННЯ

ОСНОВНІ ЕТАПИ ПЛАНУВАННЯ УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ

Національна Стратегія
управління відходами



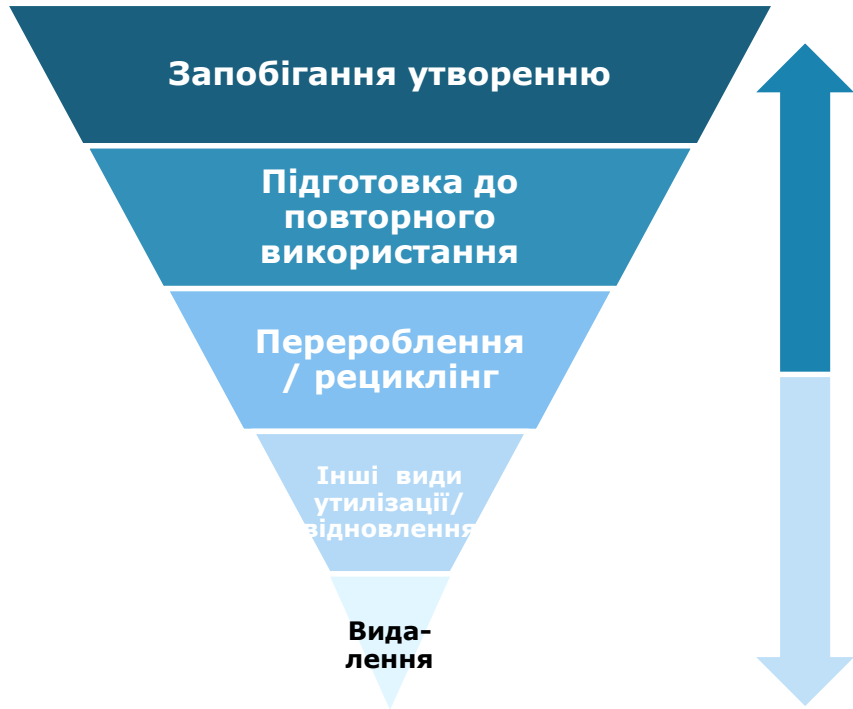
Національний план
управління відходами



Регіональні плани управління
відходами

ОСНОВНІ ЗАСАДИ

ДОТРИМАННЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ «ІЄРАРХІЇ» ПОВОДЖЕННЯ З ВІДХОДАМИ



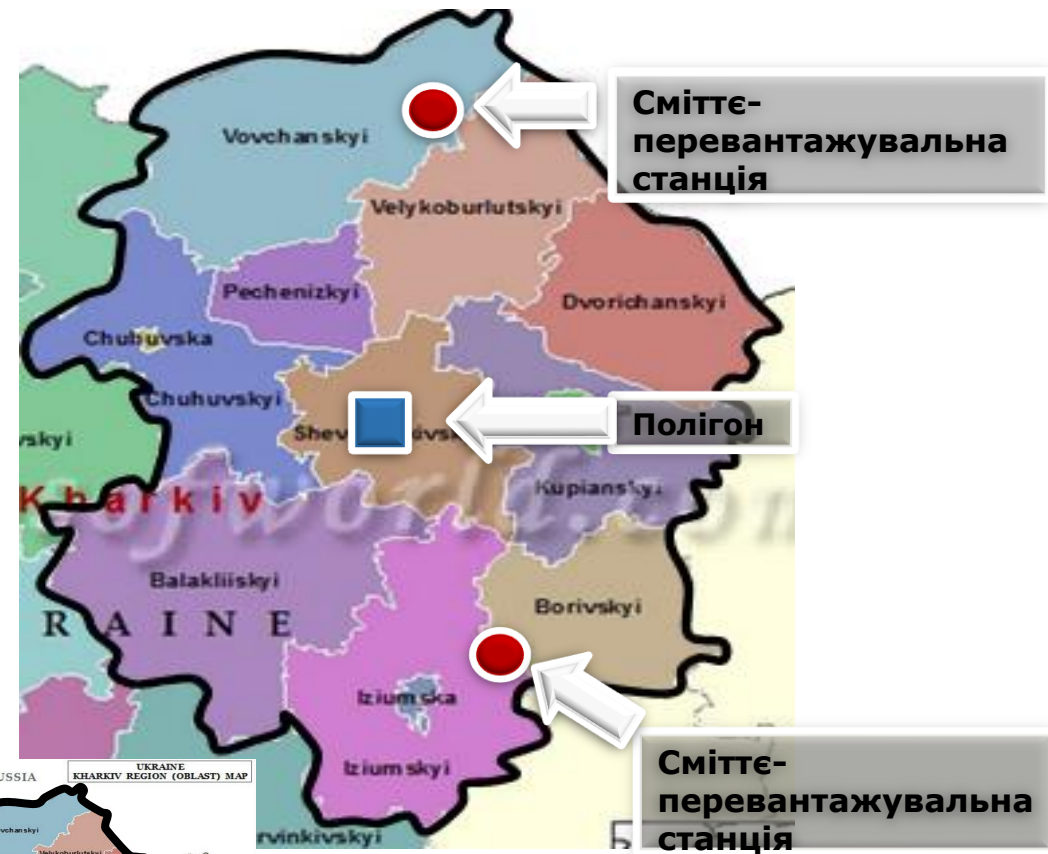
ОРГАНІЗАЦІЯ МІЖМУНІЦИПАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА (ММС)

Що це:

Органи місцевого самоврядування об'єднуються шляхом підписання угод на виконання робіт або заходів, за які вони в протилежному випадку відповідали би індивідуально.

Для чого:

Для досягнення необхідної економії за рахунок масштабу та підвищення загальної ефективності певних робіт та діяльності



**ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ
НАЦІОНАЛЬНОГО
ПЛАНУ УПРАВЛІННЯ
ВІДХОДАМИ ЩОДО
ПОБУТОВИХ
ВІДХОДІВ**

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО ПЛАНУ УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ ЩОДО ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

- Розроблення законодавства щодо управління побутовими відходами, яке відповідатиме вимогам, що визначені в рамках Угоди про Асоціацію
- Зміцнення інституціональної спроможності компетентних органів щодо управління побутовими відходами
- Створення ефективної та рентабельної системи збирання та вивезення побутових відходів та забезпечення охопленням 84% населення цими послугами у 2022 році та 90% населення у 2030 році, а також розширення практики роздільного збирання побутових відходів з охопленням до 23% населення у 2022 році та 50% населення у 2030 році

ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО ПЛАНУ ЩОДО ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

- Збільшення перероблення/рециклінгу побутових відходів до 15% у 2023 році й до 50% у 2030 році та їх відновлення шляхом створення відповідної інфраструктури з оброблення та реалізації інших додаткових заходів
- Зменшення кількості полігонів й сміттєзвалищ шляхом створення мережі регіональних полігонів, які проектуються та експлуатуються за найкращими європейськими практиками, замість існуючих полігонів й сміттєзвалищ, що не відповідають цим практикам
- Підвищення рівня поінформованості населення щодо питань у правління побутовими відходами
- Створення комплексної інформаційної системи щодо побутових відходів, відповідної інфраструктури та суб'єктів господарювання що здійснюють діяльність з управління побутовими відходами

ДОПОМІЖНІ ІНСТРУМЕНТИ

МЕХАНІЗМИ МІЖМУНІЦИПАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ В УКРАЇНІ. ПОСІБНИК

ЗМІСТ

МЕХАНІЗМИ МІЖМУНІЦИПАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ В УКРАЇНІ. ПОСІБНИК	1
ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ	5
1. КОРОТКИЙ ОГЛЯД	6
2. ВСТУП І ПЕРЕДУМОВИ	10
2.1 Загальна інформація	10
2.1.1 Перехід до комплексного управління твердими побутовими відходами (УТПВ)	10
2.1.2 Необхідність удосконалення стандартів з управління ТПВ	11
2.1.3 Роль ММС в управлінні ТПВ	11
2.2 Міжмуниципальне співробітництво (ММС)	12
2.2.1 Визначення ММС	12
2.2.2 ММС і поводження з твердими побутовими відходами	12
2.2.3 Пілотні проекти ММС в Україні	12
2.3 Основні переваги механізмів ММС у сфері поводження з ТПВ	14
2.4 Проблеми, з якими стикаються муніципалітети у впровадженні ММС	16
3. ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ ММС	17
3.1 Принцип ММС – ключовий фактор для підвищення ефективності системи управління ТПВ	17
3.2 Добровільна основа ММС	18
3.3 Необхідна кількість відходів для досягнення економії за рахунок масштабу	18
3.4 Визначення територій охоплення і необхідність у сміттєперевантажувальних станцій на рівні області	19
3.5 Унікаючи підходу “збирання вершків”	20
3.6 Дольова участь/рівноправність органів місцевого самврядування при створенні системи оброблення побутових відходів	21
4. ФУНКЦІОНАЛЬНІ МОДЕЛІ ММС У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ТПВ	23
4.1 Можливі цілі механізмів ММС	23
4.2 Можливі моделі ММС з точки зору сфери охоплення діяльності	23
4.3 Рекомендована модель ММС з точки зору сфери охоплення діяльності	24
4.4 Участь приватного сектора у поводженні з ТПВ в рамках моделі ММС	25
5. ОСНОВНІ ЕТАПИ ОРГАНІЗАЦІЇ ММС	28
5.1 Рекомендації щодо практичного виконання положень Закону України “Про співробітництво територіальних громад”	28
5.1.1 Етап 1: Ініціювання співробітництва	29
5.1.2 Етап 2: Прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову	29
5.1.3 Етап 3: Розгляд пропозиції від ініціатора співробітництва щодо початку переговорів	29
5.1.4 Етап 4: Формування Комісії з підготовки проекту договору про співробітництво	30
5.1.5 Етап 5: Громадське обговорення та схвалення проекту договору про співробітництво	30

5.1.6 Етап 6: Затвердження проекту договору про співробітництво	31
5.1.7 Етап 7: Заключення договору про співробітництво	31
5.2 Інші підходи до укладання договорів ММС	33
5.2.1 Підхід до створення ММС, розробленого Союзом муніципалітетів в Новій Шотландії, Канада, в 2002 році	33
5.2.2 Підхід до створення механізму ММС в регіоні Корча, Албанія, в 2002 році	34
6. ВИЗНАЧЕННЯ ТЕРИТОРІЙ ОХОПЛЕННЯ – ОСНОВНІ ТЕХНІЧНІ КРОКИ	36
6.1 Крок 1: Характеристика і орієнтовний розподіл області на кластери (наприклад, збір всієї необхідної інформації по районах, великих містах, сільській місцевості, щодо дорожньої мережі тощо)	36
6.2 Крок 2: Визначення підкластерів	37
Малюнок 6-2. Визначені кластери (де 1, 2, 3,...n – номер підкластеру, і n, n, ц – Південний, Центральний, Північний кластери)	40
6.3 Крок 3: Визначення можливих місць для регіональних об’єктів поводження з відходами (РОПВ), а також полігонів на початковому етапі	40
6.4 Крок 4: Визначення можливих місць для сміттєперевантажувальних станцій (СПС) на основі поєднання підкластерів	41
6.5 Крок 5: Обґрунтування визначених місць для РОПВ/ регіональних полігонів і сміттєперевантажувальних станцій (СПС)	42
6.5.1 Крок 5-1: Характеристика кожного з населених пунктів (наприклад, населення, утворення ТПВ та інше) і збирання всієї необхідної інформації	42
6.5.2 Крок 5-2: Розрахунок відстаней і часу на основі кроків 3 і 4	43
7. ПРАВОВІ ТА ІНСТИТУЦІЙНІ АСПЕКТИ	49
7.1 Правові аспекти	49
7.1.1 Закон України “Про співробітництво територіальних громад” (№ 1508-VII від 17.07.2014 р.)	49
7.1.2 Фінансування в рамках міжмуниципального співробітництва	49
7.1.3 Інші нормативно-правові акти щодо ММС	50
7.2 Інституціональні аспекти	50
7.2.1 Можливі моделі ММС в інституціональному розрізі	50
7.2.2 Опції для моделей ММС в інституціональному розрізі	52
7.2.3 Рекомендовані моделі ММС в інституціональному розрізі	55

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!