**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**"Про внесення змін до Митного кодексу України"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Існуючі на сьогодні тенденції у сфері зовнішньоекономічної діяльності засвідчують необхідність перегляду підходів національного регулювання у цій сфері. Однією з найбільших проблем, що потребує вирішення, є удосконалення механізмів та процедур захисту вітчизняного товаровиробника від недобросовісного/зростаючого імпорту в Україну, що заподіює істотну шкоду або загрожує заподіянням такої шкоди галузі вітчизняного виробництва подібних товарів.

Застосування інструментів торговельного захисту може мати вплив як на споживачів, так і на користувачів імпортної продукції.

Чинні на сьогодні Закони України «Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту» від 22.12.1998 № 330-XIV, «Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту» від 22.12.1998 № 331-XIV «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» від 22.12.1998 № 332-XIV залишалися практично незмінними з моменту їх прийняття, є недостатньо ефективними та не повністю відповідають реаліям торгівлі і актуальним на сьогодні міжнародним стандартам та практикам, які використовуються іншими провідними державами у цій сфері. В умовах постійно змінюваного економічного середовища з метою коригування механізму інструментів торговельного захисту, Мінекономрозвитку розробило проекти Законів України про внесення змін до вищезазначених діючих законів.

Крім того, як і в чинних законах, так і в проектах законів про внесення змін до чинних законів, визначено механізми захисту національного товаровиробника від демпінгового, субсидованого та зростаючого імпорту з інших країн, митних союзів та економічних угруповань. Вони регулюють засади і порядок порушення та проведення антидемпінгових, антисубсидиційних та спеціальних розслідувань, також застосування відповідно антидемпінгових, компенсаційних та спеціальних (захисних) заходів.

Окремими положеннями зазначених законів передбачено можливість запровадження внесення постачальником відповідної суми на депозит, зокрема у випадку застосування попередніх антидемпінгових, компенсаційних та спеціальних заходів, у разі порушення антидемпінгового/антисубсидиційного/спеціального розслідування щодо фактів ухилення від сплати антидемпінгового/компенсаційного/антидемпінгового мита, а також у випадку запровадження процедури реєстрації контрактів, відповідно до яких здійснюється імпорт в Україну.

Внесення постачальником відповідної суми на депозит (у формі застави) має запроваджуватися після прийняття відповідного попереднього рішення Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі (далі – Комісія) для тимчасового акумулювання коштів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на період до 9 місяців до моменту прийняття Комісією остаточного рішення за результатами розслідування (про застосування/незастосування остаточних заходів, встановлення фактів ухилення від сплати мита).

Разом із цим, наразі положеннями Митного кодексу України не передбачений такий спосіб сплати митних платежів як депозит (у формі застави), що у свою чергу унеможливлює запровадження вищезазначених процедур у рамках проведення захисних розслідувань.

Відсутність можливості реалізації зазначеного механізму наразі призводить до неможливості порушення антидемпінгового розслідування щодо фактів ухилення від сплати антидемпінгового мита.

Таким чином, з урахуванням прийняття проектів законів про внесення змін Закони України «Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту» від 22.12.1998 № 330-XIV, «Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту» від 22.12.1998 № 331-XIV «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» від 22.12.1998 № 332-XIV, до внесення змін до Митного кодексу України щодо впровадження способу забезпечення сплати митних платежів у формі депозиту або боргового зобов’язання дасть можливість ефективно використовувати механізми стягнення попередніх захисних заходів та оперативно реагувати на факти ухилення від сплати антидемпінгових/компенсаційних мит суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності та дасть можливість привести норми Митного Кодексу у відповідність із запланованим прийняттям змін до вищезазначених законів.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Основною метою законопроекту є необхідність впровадження способу забезпечення сплати митних платежів у формі депозиту або боргового зобов’язання, який дасть можливість застосовувати як попередні захисні заходи, так і оперативно реагувати на факти ухилення від сплати антидемпінгових/антисубсидиційних/компенсацінйих мит суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності. Без функціонування механізму внесення коштів на депозит, держава та вітчизняні товаровиробники позбавлені частини дієвих інструментів для захисту власних інтересів.

**3. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі основні нормативно-правові та міжнародно-правові акти:

[Митний кодекс України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/4495-17);

Закон України "Про зовнішньоекономічну діяльність";

Закон України "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту";

Закон України "Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту";

Закон України "Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну";

Генеральна угода про тарифи та торгівлю 1994 року;

Угода про застосування статті VI Генеральної угоди з тарифів та торгівлі 1994 року;

Угода про субсидії та компенсаційні заходи;

Угода про захисні заходи.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

# Позиція заінтересованих органів

Проект Законупотребує погодження з МЗС, Мін’юстом, Мінфіном, Державною фіскальною службою України та Державною регуляторною службою України.

# Регіональний аспект

###### Проект Закону не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

# 61.Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

# Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

# Громадське обговорення

Проект Закону розміщено на офіційному сайті Мінекономрозвитку України.

# Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується відносин соціально-трудової сфери суспільних відносин.

# Оцінка регуляторного впливу

З метою оцінки регуляторного впливу Проект Закону буде направлений на розгляд до Державної регуляторної служби України.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація Закону не впливатиме на ринок праці.

# Прогноз результатів

Прийняття Закону України "Про внесення змін до Митного кодексу України" сприятиме впровадженню додаткового способу забезпечення митних платежів, що дозволить підвищити ефективність та оперативність застосування заходів торговельного захисту для попередження заподіяння шкоди вітчизняній промисловості внаслідок демпінгового, субсидованого чи зростаючого імпорту.

**Перший віце-прем'єр-міністр –**

**Міністр економічного розвитку і**

**торгівлі України Степан КУБІВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.