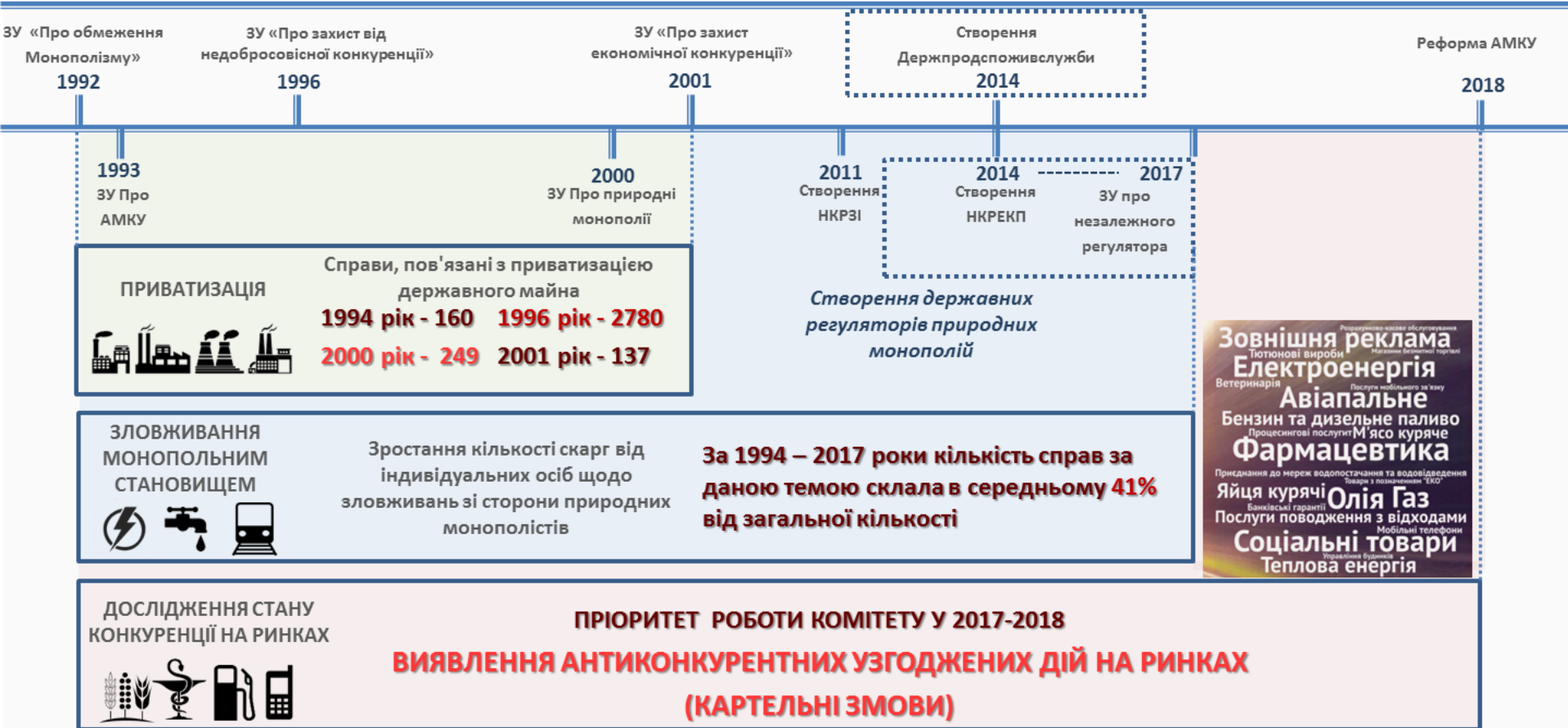




Структурна реформа тер. відділень Антимонопольного Комітету України

Етапи розвитку АМКУ та напрямки його діяльності (передумови реформи)



Етапи узгодження реформи 2015 – 2017





НЕОБХІДНІСТЬ РЕФОРМИ



НЕОБХІДНІСТЬ ЯКІСНИХ ЗМІН В РЕЗУЛЬТАТІ РЕФОРМИ



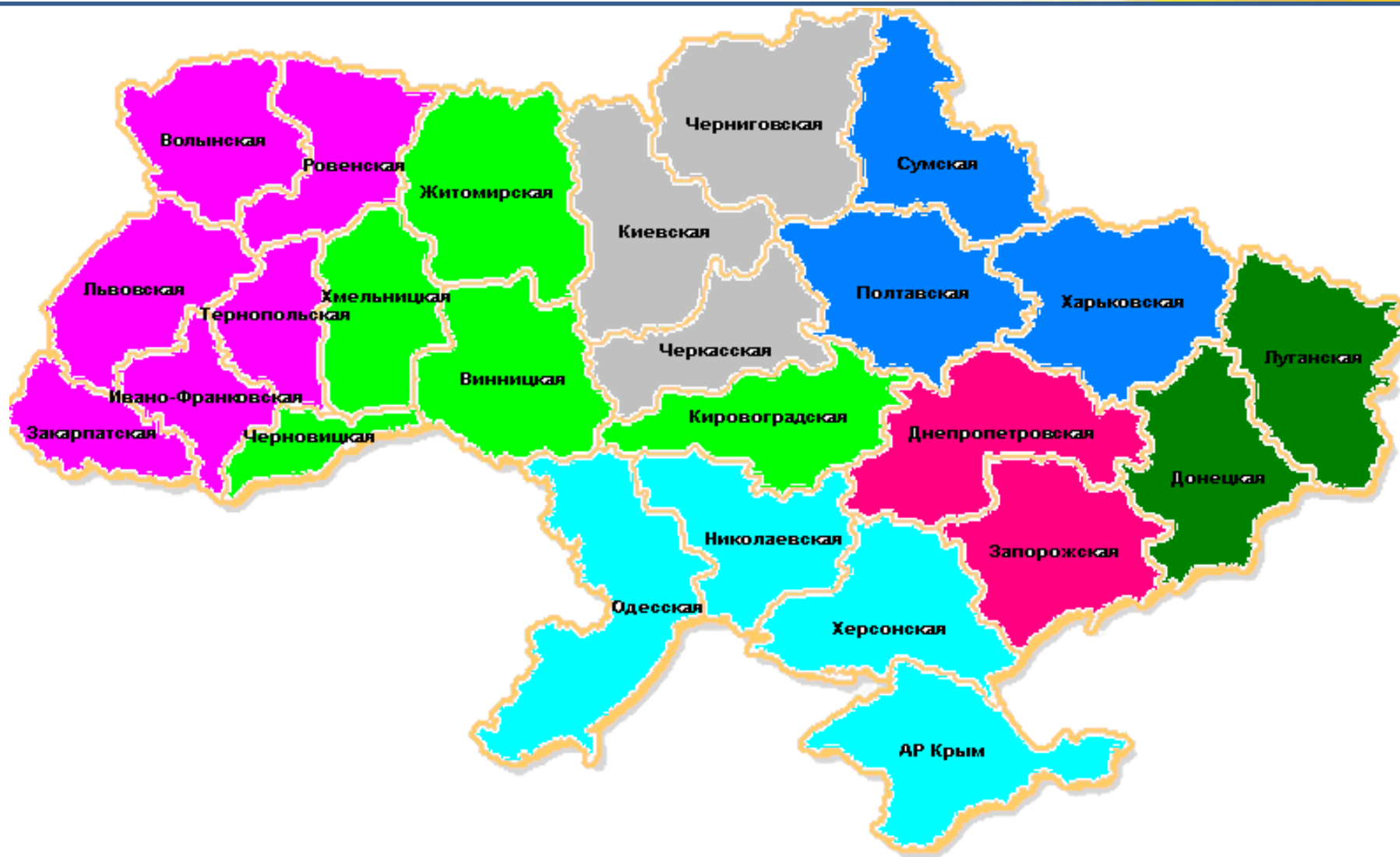
- Підвищення мотивації та компетенції співробітників
- Суттєве кадрове оновлення
- Оптимізація процесів
- Зниження рівня залежності від місцевих органів влади
- Ефективність координації та контролю роботи ТВ
- Застосування єдиних підходів у правозастосуванні, що знизить кількість скарг, переглядів і скасування рішень
- Покращення матеріально-технічного забезпечення
- Зведення до мінімуму можливості корупційних ризиків



МОДЕЛЬ РЕОРГАНІЗАЦІЇ



ПРИКЛАДИ РЕОРГАНІЗАЦІЇ: ТЕРИТОРІАЛЬНІ УПРАВЛІННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ (7)





ПРИКЛАДИ РЕОРГАНІЗАЦІЇ : МІНІСТЕРСТВОМ ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ УТВОРЕНІ МІЖРЕГІОНАЛЬНИХ УПРАВЛІНЬ З ПИТАНЬ ВИКОНАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПОКАРАНЬ ТА ПРОБАЦІЇ (6)



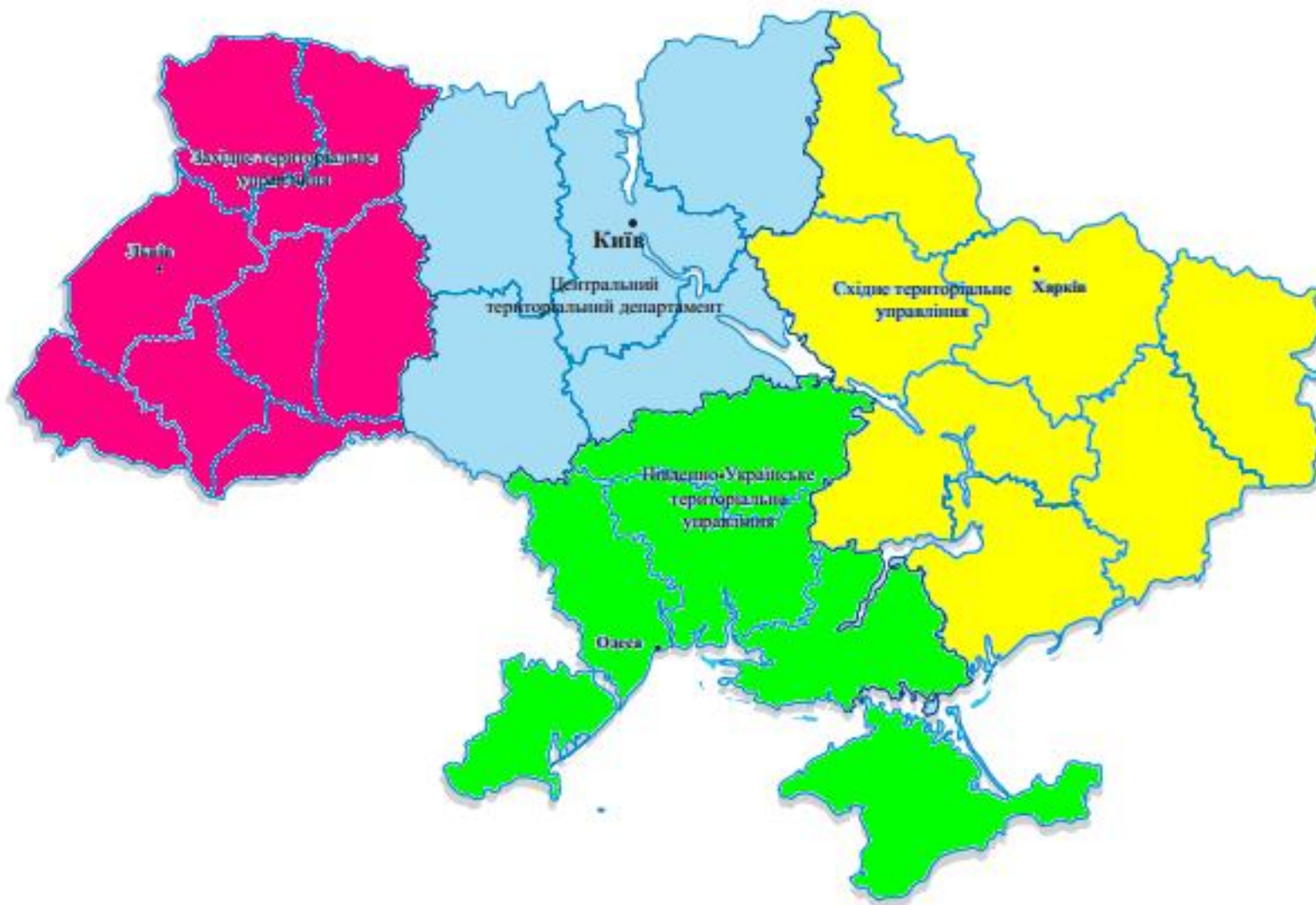


ПРИКЛАДИ РЕОРГАНІЗАЦІЇ : МІЖРЕГІОНАЛЬНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ОРГАНИ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ (5)





ПРИКЛАДИ : НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ З ЦІННИХ ПАПЕРІВ ТА ФОНДОВОГО РИНКУ (4)

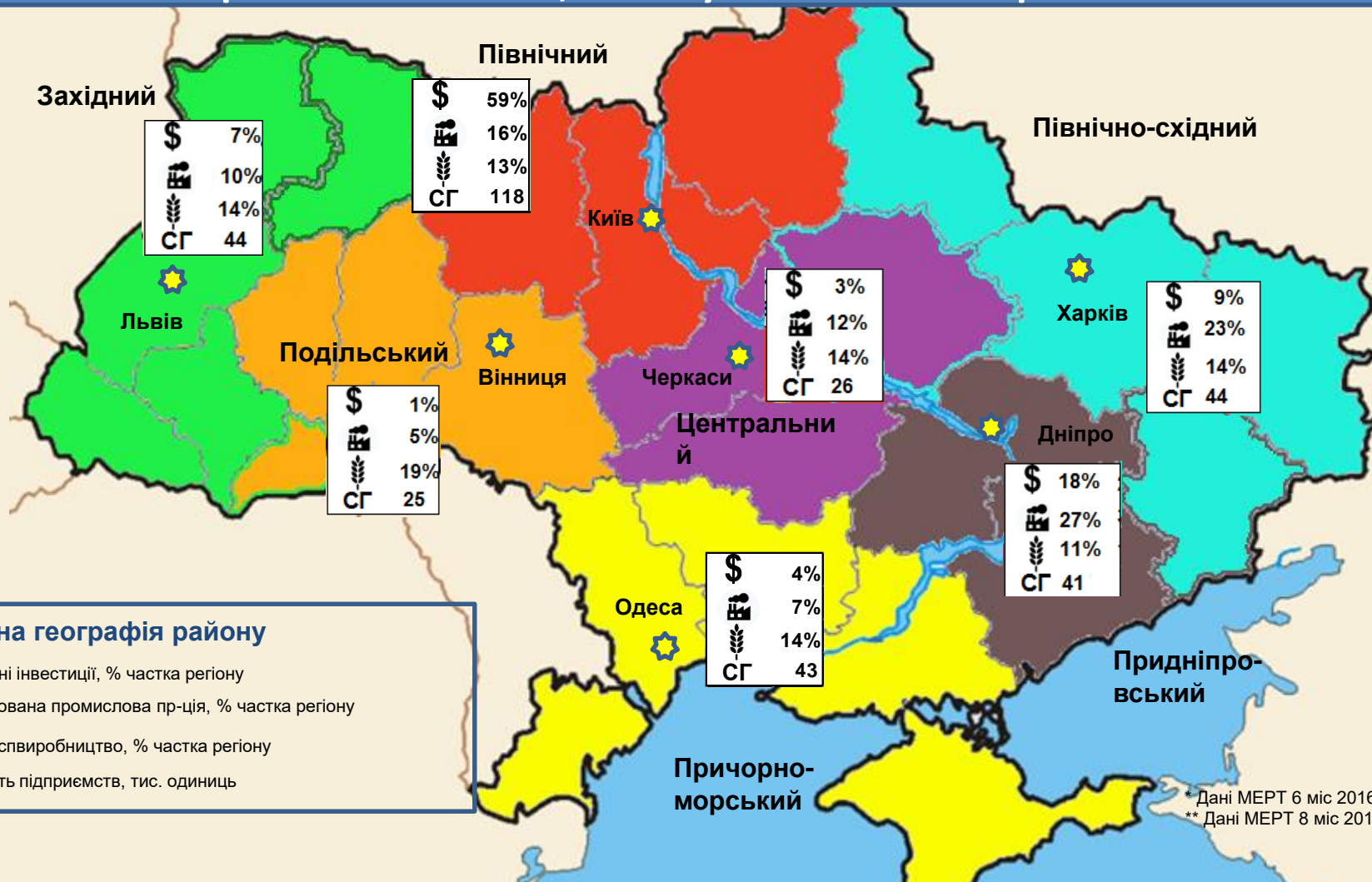




СТРУКТУРНА РЕФОРМА ТВ АМКУ НА ОСНОВІ АНАЛІЗУ ЕКОНОМІЧНОЇ ГЕОГРАФІЇ, ЛОГІСТИКИ, МОЖЛИВОСТІ ТРУДОВОЇ МІГРАЦІЇ (ПЕРЕЇЗДУ)



Мета: підвищення ефективності захисту економічної конкуренції на ринках в інтересах споживачів, бізнесу та економіки країни



Економічна географія району

- \$ - Іноземні інвестиції, % частка регіону
- € - Реалізована промислова пр-ція, % частка регіону
- ☼ - Сільгоспвиробництво, % частка регіону
- СГ - Кількість підприємств, тис. одиниць

* Дані МЕРТ 6 міс 2016
** Дані МЕРТ 8 міс 2016



СТРУКТУРНА РЕФОРМА ТВ АМКУ НА ОСНОВІ АНАЛІЗУ ЕКОНОМІЧНОЇ ГЕОГРАФІЇ, ЛОГІСТИКИ, МОЖЛИВОСТІ ТРУДОВОЇ МІГРАЦІЇ (ПЕРЕЇЗДУ)



**Мета: підвищення ефективності захисту економічної конкуренції на ринках
в інтересах споживачів, бізнесу та економіки країни**





ОЧІКУВАНІ ЗМІНИ В РОБОТІ АМКУ ПІСЛЯ РЕОРГАНІЗАЦІЇ



ОЧІКУВАНІ ЗМІНИ ПІСЛЯ РЕОРГАНІЗАЦІЇ

Завдання

- Знання економічної ситуації області, карти ринків по областях
- Знання деталей ринків на підставі статистики та іншої аналітичної інформації
- Адвокатування конкуренції
- Ефективні розслідування справ, формування сильних команд
- Аналіз впливу рішень ТВ на конкуренцію

Система взаємовідносин

- Перезавантаження відносин з місцевою владою. Встановлення продуктивних горизонтальних зв'язків з місцевою владою і правоохоронними органами.
- Більш продуктивний взаємний обмін інформацією ТВ з центральним апаратом та місцевою владою

Ресурси

- Мотивовані професійні кадри
- Тренінги / підвищення кваліфікації кадрів
- Забезпечення оптимальними ресурсами для розслідувань

Нові результати

- Суттєвий позитивний вплив на конкуренцію на регіональних ринках
- Пріоритет справам з найбільшим очікуваним економічним ефектом
- Результативні рішення у справах, дієве адвокатування конкуренції



ЕТАПИ ПРОВЕДЕННЯ РЕФОРМИ: ПЕРСОНАЛ

I. Формування міжрегіонального ТВ

II. Ефективне функціонування міжрегіонального ТВ

Точка відліку реформи	Вер.17	Жов.17	Лис.17	Гру.17	Січ.18	Лют.18	Бер.18	Кві.18	Тра.18	Чер.18	Лип.18	Сер.18		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Л Ю Д И 1. Прийняття розпорядження про впровадження реформи 2. Запрошення всіх працівників до роботи в міжобласному ТВ	Переведення працівників		Навчання та впровадження змін в робочих процесах				Оптимізація за результатами оцінки	Ефективне функціонування міжрегіонального ТВ						Оптимізація чисельності персоналу
	Скорочення адмін. персоналу													
	Оцінка професійних компетенцій персоналу													
	Підвищення матеріальної мотивації працівників за рахунок додатково отриманих коштів на ЗП в рамках реформи ТВ													
	Законопроект про внесення змін до ЗУ про АМКУ щодо оплати праці						Прийняття ВР змін до ЗУ Про АМКУ							



Проект організаційної структури територіального відділення

Голова Відділення

**Заступник Голови
Відділення**
(координує обл.1)

**Заступник Голови
Відділення**
(координує обл.2)

**Заступник Голови
Відділення**
(координує обл.3)

ВДР 1
(ринки ПЕК та ЖКП)
торги

ВДР 2
(товарні ринки)
торги

ВДР 3
(не товарні ринки)
торги

ВДР 4
недобросовісна
конкуренція

**Бухгалтерський
сектор**

**Сектор
державної
допомоги в разі
необхідності**

**Відділ
в обл.1**

**Відділ
в обл.2**

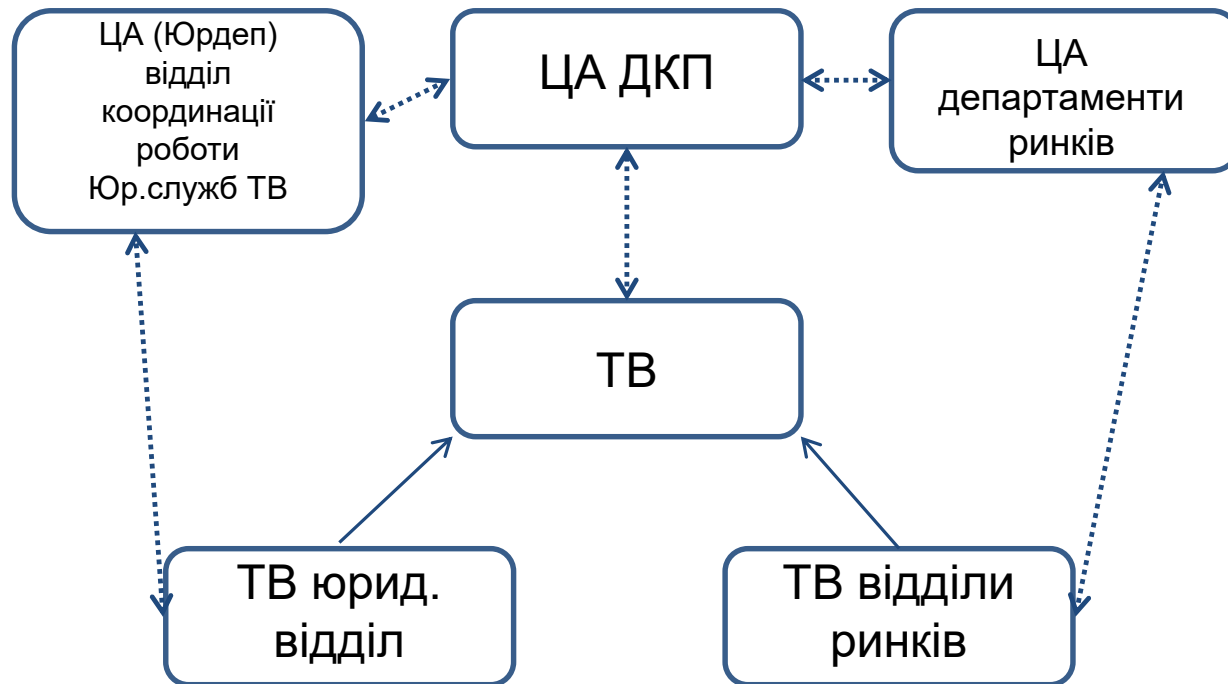
**Відділ
в обл.3**

**Юридичний
відділ**

**Загальний
відділ**



Взаємодія ЦА та ТВ



МЕТА: єдині підходи в методології та правозастосуванні, інтеграція документообігу, дослідженню ринків, оперативність в обміні інформацією



Взаємодія ТВ з ЦА



Як сьогодні:

1. Не уніфіковані підходи по схожих справах при доведенні порушення (узагальнення практики).
2. Відсутня централізована ІТ система (документообіг).
3. Не проводяться семінари з ринкових досліджень.
4. Співробітники ЦА не знайомі з спеціалістами ТВ по своїм ринкам.
5. ЦА переважно не знає рівня компетентності кожного працівника ТВ.

Після змін:

1. Корпоративна система документообігу та бухгалтерської програми для оперативного обміну інформацією та контролю.
2. Система проведення семінарів керівниками та працівниками ЦА, експертами на базі ТВ, ЦА, Університету.
3. Узагальнення практики з виявлення проблемних питань та оперативне доведення до системи органів Комітету.
4. При постійному спілкуванні – виявлення найбільш компетентних співробітників для подальшого переведення до ЦА.
5. Не рідше 1 разу у квартал – збори у ЦА. Результати:
 - ❖ Аналіз Кількісних показників ТВ (Відділ аналітично-методичного забезпечення та економічного аналізу ДКП)
 - ❖ Аналіз якісних показників ТВ (Відділ аналізу та перевірки рішень і регіональної координації ДКП та Юридичний департамент).
 - ❖ Розробка методологічних підходів (координує ДКП).
 - ❖ ТВ надають інформацію по регіону та результати роботи.
 - ❖ 1 особа у кожному Департаменті відповідальна за взаємодію з ТВ по ринках.
 - ❖ За результатами Аналізу всіх аспектів роботи керівництвом проводиться оперативна нарада з Головами міжобласних ТВ
 - ❖ Щомісячні координаційні наради з ТВ



Взаємодія з місцевими органами влади та бізнесом



Як сьогодні:

- ❖ певна ступінь залежності ТВ від місцевих органів влади та місцевих бізнес-структур;
- ❖ низький показник надсилання проектів рішень місцевою владою до ТВ;
- ❖ низька кількість виявлених рішень місцевих органів влади, що прийняті з порушенням норм конкурентного законодавства;
- ❖ відсутність конструктивного діалогу з місцевим бізнесом, асоціаціями та громадськими активістами (ГО).

Після змін:

- ❖ незалежність в роботі від місцевих органів влади та місцевих бізнес-структур;
- ❖ щоденний моніторинг сайтів місцевих органів влади на предмет встановлення прийняття рішень з порушенням конкурентного законодавства та оперативне його припинення;
- ❖ розуміння проблем місцевого бізнесу шляхом запровадження регулярних робочих зустрічей з метою виявлення проблем, що потребують вирішення.



Зміни у робочих процесах – знання ринків



	Зараз	Після змін
Дослідження місцевих ринків Виконання доручень ЦА	<ul style="list-style-type: none">• Відсутність системного підходу• Скоріш реагування на скаргу ніж на найбільш проблемні ринки регіону• Важливість закриття картки проти важливості проблематики ринку	<ul style="list-style-type: none">• Визначення пріоритетних ринків Комітетом + важливі регіональні ринки за ініціативою ТВ• Закріплення ринків за конкретним працівником в регіоні та в ринкових департаментах для двостороннього зв'язку з ТВ
Круглі столи з бізнесом	<ul style="list-style-type: none">• Комунікація не систематизована	<ul style="list-style-type: none">• Єдина лінія комунікації всіх ТВ і ЦА• Планування регулярності заходів та питань, актуальних для регіону• Розуміння результатів та наступних кроків по кожному заходу
Ініціативний пошук порушень	<ul style="list-style-type: none">• Ініціативність тільки в межах статті 15¹ (більшість випадків)	<ul style="list-style-type: none">• Розуміння проблематики ринку, діалог з бізнесом, асоціаціями, ГО• Аналіз прийнятих рішень на сайтах місцевих органів влади•



Зміни у робочих процесах – знання ринків



	Зараз	Після змін
Знання місцевих ринків	<ul style="list-style-type: none">• Фокус на ЖКГ та регульованих ринках	<ul style="list-style-type: none">• Постійний моніторинг місцевих інформ. ресурсів
Знання «кланових структур»	<ul style="list-style-type: none">• Формальний підхід до відносин контролю	<ul style="list-style-type: none">• Спілкування з найбільшими компаніями регіону, асоціаціями та органами влади• Збір оперативної інформації про економічну ситуацію в регіоні та бізнес-груп
Розуміння місцевих цінових трендів	<ul style="list-style-type: none">• Реагування на цінові сплески після того, як вони відбулися	<ul style="list-style-type: none">• Розуміння та прогнозування локальних і регіональних трендів (подорожчання яєць перед Пасхою)
Моніторинг публічних закупівель	<ul style="list-style-type: none">• За дорученням ЦА, звернення правоохоронних органів	<ul style="list-style-type: none">• Сайт Prozorro• Сайти місцевих органів влади (плани закупівель, звіти)• ЗМІ



Зміни у робочих процесах – розслідування



	Зараз	Після змін
Прийом заяв про порушення	Заяви надходять по пошті та при особистому прийомі	Заяви надходять по пошті та при особистому прийомі (виїзному прийомі)
Перевірка заяв на допустимість	У 80% це звернення громадян – стосуються ЖКГ, енерго, газу	Заяви про порушення – це питання вирішення яких належить до компетенції АМКУ
Запити про надання інформації	Немає уніфікованих підходів	Розуміння, для чого запит робиться і як він буде опрацьований
Виїзні процесуальні дії (перевірки)	Проводяться в рідких випадках	Виконуються спеціально підготовленими групами
Винесення рішень АК	Всі рішення приймаються на АК	
ТАК	Майже не проводяться	В залежності від вагомості справи (масштабів порушення)



Зміни у робочих процесах – розслідування



	Зараз	Після змін
Слухання	Попередні слухання майже не проводяться	Перед прийняттям вагомих рішень – проведення попередніх слухань
Судове представництво	Забезпечується Різне правозастосування в ТВ веде до негативної судової практики.	Ведення справ буде забезпечено новим міжрегіональним відділенням та представниками на місцевому рівні Уніфіковані судові практики. Прямий контакт юристів ТВ з ЮрДепом по всім судовим справам.
Контроль за виконанням рішень, рекомендацій	Рівень контролю потребує підвищення	Подвійний контроль 1. Безпосередньо в ТВ 2. Вибірковий з ЦА (ДКП, Юр. служба)



ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ РЕОРГАНІЗАЦІЇ: БУХГАЛТЕРІЯ



СКОРОЧЕННЯ ТІЛЬКИ АДМІН. ПОСАД 17 ТВ ДАЄ МОЖЛИВІСТЬ РОСТУ ЗАРОБІТНОЇ ПЛАТИ ПРАЦІВНИКІВ МІЖОБЛАСНОГО ТВ – МІНІМУМ 13,2 МЛН ГРН НА РІК

Які посади скорочуються?

Очікувані результати?

17 голів ТВ

17 заступників голів ТВ

17 головних бухгалтерів

17 головних спеціалістів (документообіг)

17 головних спеціалістів (секретар, архів)

17 головних спеціалістів (кадри)

Економія в результаті скорочення – 1,1 МЛН ГРН/місяць

ПРИКЛАД: 1,1 млн грн в місяць = доплата 10 тис грн щомісячно 110 працівникам = 16 працівникам кожного з 7 ТВ

Персонал, що займає зазначені посади, має можливість перейти до міжобласних ТВ



Витрати на переміщення до іншого міста для проведення виїзного засідання

Легенда

Загальна відстань, км
(поїздка в прямому та зворотному напрямках)

Загальні витрати, грн
(поїздка в прямому та зворотному напрямках)

Місце розміщення
центрального ТВ

Відстань та
місце
виїзного
засідання

Львів

1520
км
3800
грн

150

210

130

270

Луцьк

Рівне

Івано-Франківськ

Ужгород

Київ

560
км
1400
грн

140

Житомир

140

Чернігів

Черкаси

740
км
1850
грн

130

Кіровоград

240

Полтава

Одеса

660
км
1650
грн

130

Миколаїв

200

Херсон

Дніпро

170
км
425
грн

85

Запоріжжя

Вінниця

1280
км
3200
грн

240

Тернопіль

120

Хмельницький

280

Чернівці

Харків

1660
км
4150
грн

190

Суми

330

Луганськ

310

Донецьк

При розрахунках, вартість палива прийнята як 25 грн/л, споживання палива – 10 л на 100 км

Таким чином, орієнтовні витрати в місяць на проведення виїзних засідань складають близько **17 тис грн**



ОСНОВНІ КРОКИ РЕФОРМИ ПЕРЕДБЧАЮТЬ БЕЗПЕРЕРВНЕ ВИКОНАННЯ ФУНКЦІЙ АМКУ



ЗАХІД (відповідно до плану заходів щодо реорганізації)

- Прийняття рішення щодо реформи
- Початок роботи комісії з реорганізації
- Інформаційні та комунікаційні заходи
- Організаційні (передача повноважень в міжобласне ТВ, складання реєстрів справ тощо). Початок роботи міжобласних ТВ та підсилення координації з боку ЦА
- Вирішення кадрових питань (індивідуально щодо кожного працівника)
- Фінансово-господарські заходи (інвентаризація майна, передача мат. цінностей тощо)
- Повідомлення та проведення перевірок відповідними контролюючими органами
- Складання передавального та ліквідаційного балансу (закриття рахунків, знищення печаток тощо)