|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ 17 –**  **5 вересня 2017 р.** | **КОПІЯ:** | **Міністру інфраструктури України**  **Омеляну В.В.**  **Першому Віце-прем’єр-міністру України —  Міністру економічного розвитку і торгівлі України**  **Кубіву С.І.**  **В.о Голови правління ПАТ «Укрзалізниця»**  **Євгену Кравцову** |

*Щодо необхідності отримання ліцензії на*

*перевезення небезпечних вантажів*

*вантажовідправником*

***Шановний Володимире Володимировичу!***

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (далі – Палата) та компаній-членів засвідчуємо Вам свою глибоку повагу та засвідчує Вам свою повагу та просить Вашого сприяння у вирішені ситуації, що склалася з перевезення шроту соняшникового залізничним транспортом.

Шрот соняшниковий є побічним продуктом переробки олії соняшникової. За міжнародною класифікацією ООН він є небезпечним вантажем (схильним до самозаймання) та потребує спеціальних умов перевезення. Такі умови детально виписані у Законі України «Про перевезення небезпечних вантажів» та Правилах перевезення небезпечних вантажів, затверджених наказом Мінтрансу України №644 від 21.11.2000 року.

На додаток до вимог Закону та Правил Державна служба України з безпеки на транспорті своїм листом №6469/20/15-16 від 02.09.2016 року встановила додаткову умову для перевезення небезпечних вантажів, а саме те, що вантажовідправники небезпечних вантажів повинні отримувати ліцензію на господарську діяльність з перевезення небезпечних вантажів залізничним транспортом. В свою чергу, ПАТ «Українська залізниця» почала повідомляти виробників шроту (тобто всі олійнопереробні підприємста в Україні), що вона не буде приймати вантажі до перевезення, якщо у вантажовідправника відсутня ліцензія на перевезення небезпечних вантажів залізничним транспортом. Мотивація Державної служби України з безпеки на транспорті полягає в тому, що ліцензуванню підлягає не лише господарська діяльність з перевезення, а також і окремі вантажні операції, зокрема, навантаження вантажу у залізничний вагон.

Такі висновки Державної служби України з безпеки на транспорті є передчасними, хибними, такими, що не грунтуються на нормах чинного законодавства з огляду на нижченаведене.

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів» не встановлює обов’язку будь-яким суб’єктів, поіменованих у законі, отримувати ліцензію на перевезення небезпечних вантажів (зокрема, залізничним транспортом).

Вимоги щодо ліцензування господарської діяльності на разі регулюються виключно Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Згідно ст. 2 Закону він визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Так, згідно підпункту 24) ч. 1 ст. 7 Закону ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів [залізничним](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1168-2015-%D0%BF/paran9#n9) транспортом.

Отже, Закон однозначно встановлює, що ліцензується саме господарська діяльність.

Відповідно до ч. 1 ст. 3 Господарського кодексу України господарська діяльність - це діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Виходячи з цього визначення, ознаками господарської діяльності є:

* сфера здійснення - суспільне виробництво;
* зміст – виробництво та реалізація продукції, виконання робіт, надання послуг для задоволення потреб інших осіб;
* передача зазначених благ іншим особам на платній основі, тобто функціонування у формі товару;
* наявність спеціального статусу у суб’єкту (суб’єкт господарювання), який за визначенням ст. 55 Господарського кодексу України можливо набути лише під час взаємодії з іншими особами (під час господарських відносин).

Таким чином, згідно підпункту 24) ч. 1 ст. 7 Закону ліцензуванню підлягає господарська діяльність- послуга з перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів [залізничним](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1168-2015-%D0%BF/paran9#n9) транспортом, що надається суб’єктом господарювання іншим учасникам господарських відносин, найчастіше на платній основі.

Цілком очевидно, що фізична дія вантажовідправника з навантаження власного товару у поданий залізницею вагон такому визначенню не відповідає за жодною ознакою.

Також звертаємо Вашу увагу, що згідно ст. 3 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» дія цього Закону не поширюється на перевезення небезпечних вантажів на територіях підприємств, установ та організацій, де ці вантажі виготовляються або утворюються, використовуються або захороняються, та інші передбачені законом випадки. У переважній більшості випадків навантаження шроту соняшникового у залізничний вагон відбувається саме на території підприємства – виробника.

У разі, якщо Державна служба України з безпеки на транспорті та ПАТ «Українська залізниця» наполягатимуть на виконанні вантажовідправниками їх надуманих вимог, це призведе до зупинки олійнопереробних підприємств та зриву виконання зовнішньоекономічних договорів. Беручи до уваги, що Україна є одним з найбільших експортерів олії у світі, перебої у постачанні призведуть по погіршення ділової репутації країни, а також чималих збитків бюджету

З метою реалізації вищезазначеного просимо визначити відповідальну особу, яка могла б зв’язатися з нами за телефоном 490-5800 та електронною адресою bivaniuk@chamber.ua (контактна особа – Богдан Іванюк, старший менеджер з питань стратегічного розвитку (координатор комітетів)).

**З повагою,**

**Президент Андрій Гундер**