|  |  |
| --- | --- |
| №17-  \_\_ травня 2017 року | **Голові Верховної Ради України**  **А.В. Парубію**  Копія: **Голові Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я**  **О.В. Богомолець**  **Голові Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики**  **Н.П. Южаніній**  **Голові Комітету Верховної Ради України**  **з питань бюджету**  **А.В. Павелко** |

*Щодо законопроекту №4030а від 19.07.2016*

*«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України*

*(щодо захисту громадського здоров'я від*

*шкідливого впливу тютюнового диму)»*

***Шановний Андрію Володимировичу!***

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі – Палата) та компаній–членів засвідчуємо Вам свою глибоку повагу та звертаємось до Вас стосовно проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо захисту громадського здоров'я від шкідливого впливу тютюнового диму)» (реєстр. №4030а від 19.07.2016), який Комітетом Верховної Ради України з питань охорони здоров’я на своєму засіданні 12 квітня 2017 року було рекомендовано Верховній Раді України прийняти за основу.

Законопроектом, серед іншого, пропонується заборонити розміщення тютюнових виробів у місцях роздрібної торгівлі таким чином, щоб вони були видимі поза межами місця роздрібної торгівлі або споживачам всередині місця роздрібної торгівлі, за виключенням показу штатним працівником чи власником торгівельного закладу конкретного тютюнового виробу окремому споживачу старше 18 років на його вимогу.

У пояснювальній записці автори законопроекту стверджують, що їх метою є удосконалення окремих положень законодавства про охорону здоров'я населення від шкідливого впливу тютюнового диму, заборона викладки тютюнової продукції у вітринах з метою зменшення їх привабливості, а також, що прийняття цього законопроекту начебто не призведе до витрат із Державного бюджету України.

Однак авторами законопроекту не надано жодного фінансово-економічного обґрунтування, включаючи будь-які розрахунки, та обґрунтувань щодо компенсаторів можливих втрат для економіки.

За інформацію Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, встановлення заборони розміщення тютюнових виробів, їх упаковок та макетів у місцях роздрібної торгівлі може призвести до:

* загострення цінової конкуренції між виробниками, як єдиного інструменту конкуренції, що негативно впливатиме на обіг тютюнових виробів у роздрібній торгівлі;
* стимулювання антиконкурентного перерозподілу роздрібного ринку;
* збільшення незаконної торгівлі тютюновими виробами (з рук, на відкритих ринках, через мережу Інтернет, із використанням служб доставки вантажів і кур’єрських служб, тощо).

За інформацією від компаній-членів Палати, авторами законопроекту не було враховано, що прийняття вказаного законопроекту може мати згубний вплив на власників українського бізнесу – операторів роздрібної торгівлі, які наразі здійснюють торгівлю підакцизними товарами, зокрема тютюновими виробами.

На підтвердження цього варто зазначити про досвід країн, у яких було заборонено викладку таких виробів у відкритих вітринах, та який показує, що непродумані та раптові зміни можуть призвести до вкрай тяжких наслідків для бізнесу. Так, у Канаді, після того, як було введено заборону викладки тютюнових виробів, майже 15% суб’єктів господарювання – тобто майже один з семи – припинили свою діяльність тільки у перший рік після введення заборони. У Ісландії після введення відповідної заборони закрилося близько 30% магазинів.

Про необхідність зваженого підходу при запровадженні нових законодавчих обмежень свідчить негативний досвід сусідніх країн, зокрема, Білорусі та Російської Федерації, які запровадили аналогічні норми в 2014 та 2015 роках, відповідно. Протягом наступних 12 місяців після вступу в дію законів стали нерентабельними і припинили діяльність 25-30% торгових точок.

Тому лише у 18 країнах світу, з них 4 держави-члени ЄС, було запроваджено такі обмеження або заборони щодо викладки тютюнових виробів. Також дана норма не міститься в Директивах 2014/40/ЄС та 2003/33/ЄС і не передбачена зобов’язаннями України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Більше того, за результатами дослідження «Держава та тютюнопаління: чи ефективна заборона викладки тютюнових виробів в місцях продажу», яке було проведено Інститутом економічних досліджень та політичних консультацій на замовлення Українського союзу промисловців і підприємців (УСПП) у 2016 році, реальний вплив на споживання тютюну після запровадження заборони викладки в різних країнах є щонайменше неочевидним, а в окремих випадках навіть не досягає бажаного ефекту.

Також, у разі прийняття цього законопроекту існує достатньо висока вірогідність непрогнозованого зростання нелегального ринку тютюнових виробів в Україні, оскільки приховуючи легальні товари від споживачів, дана заборона буде створювати умови, які сприятимуть незаконній торгівлі, тому що заборона викладки тютюнових виробів в магазинах нівелюватиме відмінність між законними та незаконними товарами і підриватиме переконання споживачів, що є ключовим для функціонування легального ринку в Україні.

Зважаючи на все вищевикладене, просимо Вас розглянути питання щодо виключення законопроекту №4030а з порядку денного шостої сесії Верховної Ради України 8 скликання, не допустити його прийняття в поточній редакції та доручити профільним комітетам Верховної Ради України організувати консультації з представниками бізнес-спільноти для напрацювання спільної позиції щодо вирішення питань охорони громадського здоров’я від шкідливого впливу тютюнового диму та забезпечення збалансованості бюджетних надходжень.

Заздалегідь вдячні за розгляд та врахування наших пропозицій.

Просимо ще раз прийняти запевнення у глибокій повазі та побажання успіху. У разі виникнення будь-яких запитань щодо цього звернення, просимо Вас визначити відповідальну особу, яка зможе звернутися за номером 490-58-00 та за електронною адресою gisakiv@chamber.ua, контактна особа – Ісаків Галина, менеджер з питань стратегічного розвитку (нормативні та зовнішні зв’язки).

**З глибокою повагою та найкращими побажаннями,**

**Президент Андрій Гундер**