№

\_\_\_ червня 2017 року

**Першому** **заступнику Міністра**

**економічного розвитку і торгівлі України**

**Нефьодову М.Є.**

*Копія:*

**Голові Державної регуляторної**

**служби України**

**Ляпіній К.М.**

*Щодо здійснення*

*державного ринкового нагляду*

**Шановний Максиме Євгеновичу!**

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі – Палата) та компаній-членів засвідчуємо Вам глибоку повагу та звертаємось із наступним.

Відповідно до Листа Міністерства економічного розвитку та торгівлі (далі – Міністерство) № 3633-06/9130-03 від 21.03.2017 року та Листа Державної регуляторної служби (далі – ДРС) № 1466/0/20-17 від 07.03.2017 року вимоги ЗаконуУкраїни "Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" на заходи державного ринкового нагляду не розповсюджуються**.**

Із аналізу вказаних листів вбачається, що зазначений висновок зроблений з тієї підстави, що визначення понять*«державний ринковий нагляд»*та *«державний нагляд (контроль)»,* які вживаються у Законах *«*Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» відповідно не є тотожними.

Вважаємо, що висновки Міністерства та ДРС, викладені у вказаних листах суперечать вимогам чинного законодавства з огляду на таке.

По-перше, відмінність понять«державний ринковий нагляд»та «державний нагляд (контроль)» не може бути самостійним та достатнім критерієм для висновку, що державний ринковий нагляд не є державним наглядом у сфері господарської діяльності.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» «*державний нагляд (контроль)*» **-** діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, **зокрема належної якості продукції,** робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища;

Відповідно до ст. 1 «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» **«державний ринковий нагляд»** - діяльність органів ринкового нагляду з метою **забезпечення відповідності продукції встановленим вимогам**, а також забезпечення відсутності загроз суспільним інтересам. При цьому встановлені вимоги – це вимоги щодо нехарчової продукції та її обігу на ринку України, встановлені технічними регламентами.

Відповідно до ч.ч.1,4, ст.9. Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» цілями прийняття технічних регламентів є захист життя та здоров'я людей, тварин і рослин, охорона довкілля та природних ресурсів, забезпечення енергоефективності, захист майна, забезпечення національної безпеки та запобігання підприємницькій практиці, що вводить споживача (користувача) в оману. Технічні регламенти затверджуються законами, актами Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади.

Отже, діяльність органів ринкового нагляду направлена на виявлення та запобігання порушення суб’єктами господарювання вимог законодавства, **зокрема щодо належної якості продукції.**

**За таких умов поняття «державний ринковий нагляд» повністю охоплюється поняттям «державний нагляд».**

По-друге, на правовідносини, які виникають при вжитті заходів **державного ринкового нагляду** **поширюються вимоги ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**, а органи державного ринкового нагляду та їх посадові особи зобов’язані при вжитті заходів державного ринкового нагляду виконувати загальні вимоги, передбачені законом для здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до ст. 3 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» законодавство про державний ринковий нагляд та контроль продукції складається з цього Закону, Закону України "Про загальну безпечність нехарчової продукції", інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері, у тому числі технічних регламентів.

Відповідно до п.4. Прикінцевих положень Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» при вжитті заходів ринкового нагляду не застосовуються положення абзацу другого частини четвертої статті 4, абзаців першого - четвертого і восьмого частини другої статті 5, абзацу п'ятого статті 10, частини четвертої статті 17, абзацу п'ятого підпункту 2 пункту 2 і пункту 3 статті 22 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності".

Відповідно до п.1 ч.1 ст.22 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» одним із заходів ринкового нагляду є перевірки характеристик продукції, у тому числі відбір зразків продукції та їх експертиза (випробування), які проводяться на підставі наказів органів ринкового нагляду та посвідчень (направлень) на проведення перевірки, що видаються та оформляються відповідно до ст. 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» **повноваження та порядок діяльності органів ринкового нагляду, права та обов'язки їх посадових осіб,** які здійснюють ринковий нагляд, встановлюються цим Законом, законами України "Про загальну безпечність нехарчової продукції", **"Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності"** та іншими законами України.

Згідно ч.2 ст. 27 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» відбір зразків продукції і проведення їх експертизи (випробування) здійснюються відповідно до Закону України **"Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності"** на підставі вмотивованого письмового рішення керівника органу ринкового нагляду або його заступника.

Згідно ч.17 ст. 23 Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» за результатами перевірки характеристик продукції посадова особа, яка здійснює ринковий нагляд, складає акт відповідно до вимог Закону України **"Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності"**.

Отже, вимоги Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" поширюються на правовідносини, які виникають при здійсненні заходів ринкового нагляду, зокрема під час проведення перевірок характеристик продукції.

По-третє,перевірка характеристик продукції є заходом державного нагляду (контролю). Відповідно до ст. 22 ЗУ «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» одним із заходів ринкового контролю є перевірки характеристик продукції. Ст. 23, 24 цього Закону зазначає, що органи ринкового нагляду проводять *планові* та *позапланові* перевірки характеристик продукції.

Відповідно до ст. 1 ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», *планові та позапланові заходи*, які здійснюються у формі **перевірок**, ревізій, оглядів, обстежень та в інших формах, визначених законом – **є заходами державного нагляду (контролю).**

Враховуючи викладене, вважаємо що поняття «державний нагляд (контроль)» та «державний ринковий нагляд»**, які вживаються у Законах України «**Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» дійсно не є тотожними, **оскільки термін «державний нагляд (контроль)» є родовим поняттям, яке повністю охоплює поняття «державний ринковий нагляд»**.

Відповідно, відмінність понять *«*державний нагляд (контроль)» та «державний ринковий нагляд», не є та не може бути підставою для висновку про не поширення вимог Закону «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на заходи державного ринкового нагляду.

Наявність спеціальних нормативно-правових актів, якими визначені особливості здійснення заходів державного нагляду, зокрема у формі планових та позапланових перевірок свідчить про їх перевагу перед загальними нормативно-правовими актами в разі наявності розбіжностей між ними.

Органи ринкового нагляду зобов’язані на підставі такого спеціального закону виконувати вимоги щодо здійснення заходів державного нагляду, визначені Законом України **«**Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», включаючи, проте не виключно, з питань проведення перевірок, відбору зразків продукції і проведення їх експертизи, оформлення результатів перевірки характеристик продукції.

З огляду на вищевикладене, просимо в межах наданих повноважень, надати роз’яснення щодо поширення вимог Закону «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на заходи державного ринкового нагляду враховуючи наведену вище аргументацію.

Будемо вдячні за надання роз’яснень. У разі виникнення будь-яких питань щодо вказаного просимо зв’язатися з нами за телефоном 490-58-00 або електронною поштою gisakiv@chamber.ua, контактна особа – Ісаків Галина, менеджер з питань стратегічного розвитку (нормативні та зовнішні зв’язки).

**З глибокою повагою та найкращими побажаннями,**

**Президент Андрій Гундер**