№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

від «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 року

**Голові Верховної Ради України**

**Парубію А.В.**

*Щодо відшкодування місцевими бюджетами витрат за надані телекомунікаційні послуги на пільгових умовах*

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі – Палата) та компаній-членів засвідчуємо Вам свою глибоку повагу та звертаємося з наступним.

Компаніями-членами Палати є низка найбільших операторів телекомунікацій України, що надають послуги фіксованого зв’язку (далі – Оператори телекомунікацій), які разом з державою реалізують важливу соціальну функцію щодо забезпечення на всій території України надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг.

Водночас Законами України певним категоріям громадян встановлені пільги з оплати зазначених вище послуг.

Фінансування витрат, пов’язаних з наданням пільг за телекомунікаційні послуги, повинно здійснюватись з місцевих бюджетів за рахунок перерахування субвенції з Державного бюджету України. Зокрема, частина 5 статті 102 Бюджетного кодексу України передбачає надання пільг з послуг зв’язку та компенсацію за пільговий проїзд окремим категоріям громадян за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам.

Проте, мусимо зазначити, що у 2016 році повністю відсутнє відшкодування місцевими бюджетами витрат (за рахунок перерахування субвенції з Державного бюджету України), понесених Операторами телекомунікацій внаслідок надання телекомунікаційних послуг на пільгових умовах пільговим категоріям громадян. Причиною цього є те, що у Законі України від 25.12.2015 № 928-VIII «Про Державний бюджет України на 2016 рік» відсутня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв’язку, інших передбачених законодавством пільг.

Ця проблема не є новою. Так 18.02.2016 Верховна Рада України ухвалила Закон України «Про внесення змін до додатків № 3 та № 7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» щодо фінансового забезпечення компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян та інших передбачених законодавством пільг» (далі - Закон), у якому шляхом внесення змін до додатку № 7 «Міжбюджетні трансферти (інші дотації та субвенції) з Державного бюджету України місцевим бюджетам на 2016 рік» передбачено 1917833,2 гривень на фінансування нової бюджетної програми «субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв’язку, інших передбачених законодавством пільг.

Однак Президент України, на жаль, наклав вето на вказаний Закон, вказавши, зокрема, на неефективність системи відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян у зв’язку з відсутністю механізму обліку пільгових перевезень.

Враховуючи це, вважаємо за доцільне відмежувати субвенцію на надання пільг з послуг зв’язку від субвенції на відшкодування витрат за пільговий проїзд та внести доповнення у додаток № 7 «Міжбюджетні трансферти (інші дотації та субвенції) з Державного бюджету України місцевим бюджетам на 2016 рік», передбачивши субвенції місцевим бюджетам саме на надання пільг з послуг зв’язку.

Надання телекомунікаційних послуг на пільгових умовах пільговим категоріям громадян передбачено державними програмами соціального захисту населення та є гарантіями соціальної захищеності пільгових верств населення. Норми законів закріплюють реалізацію державних гарантій певним категоріям громадян та є нормами прямої дії: безумовний обов’язок оператора телекомунікацій надавати пільги визначеним категоріям громадян кореспондує безумовному обов’язку держави в особі її органів відшкодувати витрати на надання таких пільг. Відповідно до Цивільного кодексу України юридичні особи не відповідають за зобов’язаннями держави. А тому пільга, яка встановлена державою, є зобов’язанням держави й має фінансуватися з державного бюджету.

Місцеві бюджети, з яких здійснюється фінансування видатків за надані пільгові телекомунікаційні послуги, не передбачають іншого джерела фінансування цих видатків, як тільки отримання субвенції з Державного бюджету України. У зв’язку з чим, відповідне фінансування не може бути здійснено за рахунок коштів місцевого бюджету. А тому, варто констатувати, що на сьогодні відсутні джерела фінансування витрат, пов’язаних з наданням пільг з оплати телекомунікаційних послуг окремим категоріям громадян.

Палата вкрай занепокоєна такою ситуацією, оскільки неповне або несвоєчасне отримання з місцевих бюджетів сум відшкодування за надані телекомунікаційні послуги пільговим категоріям громадян негативно впливає на фінансово-економічний стан Операторів телекомунікацій, перешкоджає покриттю витрат, понесених у процесі надання послуг абонентам та загрожує нормальному функціонуванню мереж.

**Враховуючи вищевикладене, звертаємося до Вас з проханням щодо вирішення проблеми компенсації витрат операторів телекомунікацій з надання послуг зв’язку пільговим категоріям громадян шляхом внесення змін до Закону України від 25.12.2015 № 928-VIII «Про Державний бюджет України на 2016 рік», передбачивши обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв’язку.**

З будь-яких питань, що можуть виникнути у Вас у зв’язку з викладеним вище, просимо відповідальну особу з Вашої сторони зв’язатися з нами за телефоном \_\_\_\_\_\_\_ (контактна особа - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) або електронною поштою за адресою: \_\_\_\_\_\_\_\_@chamber.ua.

Будь ласка, ще раз прийміть запевнення у нашій глибокій повазі.

**З повагою,**

**Президент Андрій Гундер**