|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ 16 -** **\_\_ червня 2016 року**  |  | **Голові Верховної Ради України****Парубію А.В.** |
|  | **КОПІЯ:** | **Голові Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв’язку****Данченку О.І.****Голові Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності****Кожемякіну А.А.** |

*Щодо здійснення зняття інформації*

*з телекомунікаційних мереж*

*операторів телекомунікацій*

**Шановний Андрію Володимировичу**!

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі - Палата) та компаній-членів засвідчуємо Вам глибоку повагу та звертаємось із наступним.

Експерти компаній-членів Палати розглянули проекти Законів України «Про внесення зміни до статті 263 Кримінального процесуального кодексу України щодо надання підрозділам Національного антикорупційного бюро України права на зняття інформації з транспортних телекомунікаційних мереж» (№ 4721 від 25.05.2016) та «Про оперативно-розшукову діяльність» (№ 4778 від 03.06.2016) (далі – Законопроекти) та хотіли б звернути Вашу увагу до ряду обставин, що потребують врахування під час подальшого їх розгляду у встановленому порядку.

Так, Законопроектами передбачаються повноваження цілого ряду правоохоронних органів щодо здійснення зняття інформації з телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій. При цьому, Законопроектом № 4721 від 25.05.2016, відповідні повноваження пропонується надати виключно детективам НАБУ, а Законопроектом № 4778 від 03.06.2016 – усім без виключення правоохоронним органам що здійснюють оперативно-розшукову діяльність.

На думку експертів компаній-членів Палати, надання усім суб’єктам оперативно-розшукової діяльності можливості здійснювати такі оперативно-розшукові заходи як зняття інформації з транспортних телекомунікаційних мереж та ще й без ухвали судді (стаття 10 Законопроекту № 4778), може призвести до безконтрольного розповсюдження конфіденційної інформації про громадян України. Контроль за інформацією, яка поширюється через один орган є значно якіснішим у випадку, коли є один суб’єкт взаємодії, а не велике коло суб’єктів доступу до такої інформації.

Слід зазначити, що положення Кримінального процесуального Кодексу України, які пропонується доповнити Законопроектом № 4721 від 25.05.2016, мають повністю узгоджуватися з положеннями Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність», отже обидва Законопроекти мають розглядатися у комплексі та виключати будь-які протиріччя та колізії.

Звертаємо увагу, що чинною редакцією частини четвертої статті 39 Закону України «Про телекомунікації» вже покладено на операторів телекомунікацій зобов’язання щодо встановлення за власні кошти на своїх телекомунікаційних мережах технічних засобів, необхідних для здійснення уповноваженими органами оперативно-розшукових заходів, і забезпечувати функціонування цих технічних засобів, прийняття запропонованих законопроектом змін призведе до дублювання вже існуючих у силових органів повноважень.

Вважаємо за потрібне звернути увагу, що оперативно-розшукова діяльність є функцією держави, виконання якої покладається на визначені законом правоохоронні органи та, відповідно, має фінансуватись за рахунок коштів державного бюджету України, передбачених на фінансування оперативно-розшукової, контррозвідувальної діяльності та боротьби з тероризмом. Оператори телекомунікацій беруть істотну участь у наповненні державного бюджету шляхом сплати податків та зборів, чим забезпечують виконання державою функцій, покладених на неї Конституцією України та законодавством.

Так, наприклад, законодавством України передбачено, що спеціальні технічні засоби негласного отримання інформації (СТЗ) мають закуповуватися за рахунок державного бюджету та не повинні перебувати у приватній власності (постанова Верховної Ради України від 17.06.1992 № 2471-XII та постанова Кабінету Міністрів України 27.10.2001 № 1450).

До того ж, з огляду на міжнародний досвід, вважаємо за доцільне звернути увагу на те, що рекомендаціями GSM Асоціації (Groupe Spéciale Mobile Association – Асоціація «Спеціальна Група Мобільних технологій» – об'єднання мобільних операторів та інших компаній мобільного зв'язку, що налічує близько 800 світових мобільних операторів та понад 200 компаній, дотичних до сфери мобільного зв'язку, охоплюючи тим самим більше 220 країн з усього світу) передбачено, що витрати за виконання національного законодавства з питань законного перехоплення у сфері комунікацій, а саме – за одержання та розкриття інформації, мають бути покладені на уряд держави. Такі витрати та база їх нарахування мають бути узгоджені наперед.

Дане твердження міститься на офіційному сайті GSM Асоціації у розділі Government Access (Доступ Уряду) за посиланням: <http://mph.gsma.com/publicpolicy/government-access>.

Встановлення для кожного, з зазначених у статті 8 проекту Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність», уповноважених органів окремих технічних комплексів для здійснення оперативно-розшукових заходів, є складним та невиправданим рішенням, оскільки крім витрат операторів телекомунікацій на встановлення таких технічних комплексів на телекомунікаційних мережах, пов’язано з необхідністю додаткового матеріально-технічного забезпечення суб’єктів уповноважених органів. Також, зміна існуючого порядку зняття інформації призведе до ускладнення **здійснення нагляду за додержанням законів органами, які здійснюють оперативно-розшукову діяльність за допомогою** технічних засобів зняття інформації з телекомунікаційних мереж внаслідок збільшення об’єктів такого нагляду.

Разом з тим, впровадження вказаних новацій потребуватиме від операторів телекомунікацій додаткового інвестування в телекомунікаційну інфраструктуру та збільшення витрат на її утримання, що в кінці кінців призведе до підвищення тарифів для абонентів та може стати підставою для збільшення соціальної напруги у суспільстві.

**З огляду на наведене вище, вважаємо за доцільне об’єднати обидва Законопроекти в один комплексний проект Закону, спрямований на врегулювання оперативно-розшукової діяльності, у якому прямо передбачити, що зняття інформації з каналів зв’язку здійснюється за допомогою матеріально-технічних засобів Служби безпеки України. Для широкого обговорення відповідного законопроекту пропонуємо створити робочу групу, до якої залучити фахівців правоохоронних органів, інших органів державної влади, представників операторів телекомунікацій та громадськості. Водночас, експерти компаній-членів Палати засвідчують готовність щодо співпраці з уповноваженими суб’єктами держави, стосовно здійснення ними оперативно-розшукових заходів на телекомунікаційних мережах компанії в межах існуючого порядку взаємодії – через Службу безпеки України.**

Якщо у Вас виникнуть будь-які запитання, просили б визначити осіб, які б могли звертатись до нас за телефоном: 490 58 00 та електронною адресою ngotvianska@chamber.ua (контактна особа - Наталія Готвянська, старший менеджер з питань стратегічного розвитку (координатор комітетів)).

**З повагою,**

**Президент Андрій Гундер**