№16-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| від \_\_ вересня 2016 року  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Заступнику Міністра фінансів України****С.М. Марченко** |

 |

*Щодо акцизного податку з роздрібного продажу пального*

**Шановний Сергію Михайловичу!**

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі ­– Палата) та компаній-членів Палати засвідчуємо Вам свою високу повагу та звертаємося до Вас щодо питання скасування акцизного податку з роздрібного продажу пального.

Дана пропозиція вже довгий час обговорюється і всі представники нафтопродуктової галузі одностайно її підтримують. Також, за нашою інформацією, Міністерство фінансів визнає, що законодавство щодо акцизного податку з роздрібного продажу пального є недосконалим та дуже проблемним в частині коректного адміністрування. Було вже декілька спроб його вдосконалити та більш чітко прописати, але через специфіку роздрібних продаж нафтопродуктів усі варіанти покращень мають істотні дефекти.

У додатку надаємо проект змін до Бюджетного кодексу України, який було попередньо узгоджено із представниками Київської міської державної адміністрації та Асоціації міст України, та проект постанови Кабінету Міністрів України щодо затвердження Порядку перерахування акцизного податку з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України пального в місцеві бюджети.

У даному проекті викладено компромісне рішення щодо розподілу збільшеного акцизного податку між Державним бюджетом України та місцевими бюджетами. Зокрема, було домовлено, що перерахування частини базового акцизу (у розмірі 42 Євро/1000 літрів) у місцеві бюджети буде здійснюватися не через механізм бюджетних субвенцій, а прямими платежами Державної казначейської служби України на підставі відповідних статей Бюджетного кодексу України (подібно до механізму перерахування 50% від перевищення зборів по митницях в обласні бюджети в порядку експерименту з розвитку автомобільних доріг). Частина коштів акцизного податку, що перераховуються місцевим бюджетам будуть відображатись як доходи державного бюджету зі знаком "-", а не видатки держбюджету (більш детальний опис даних пропозицій наведено у додатку).

Перенесення акцизного податку з роздрібного продажу пального в базовий акцизний податок з імпорту та виробництва гарантовано забезпечать збільшення надходжень до місцевих та Державного бюджету України, а також усунуть усі негативні явища на ринку нафтопродуктів, пов’язані із недосконалим роздрібним акцизним податком.

Підсумовуючи, хочемо звернути увагу на те, що в результаті цього (по збільшеній ставці на 42 Євро/1000 літрів буде оподатковуватись все споживання пального в Україні, а не лише роздрібне через мережу АЗС) Державний бюджет України зможе отримати 5,3 млрд. грн. додаткових надходжень від акцизного податку. При цьому, місцеві бюджети за рахунок удосконалення адміністрування отримають приріст поступлень акцизного податку в розмірі 1,9 млрд. грн., а Державний бюджет України отримає 1,2 млрд. грн. додаткових надходжень з ПДВ (пораховано на кінцеве споживання пального фізичними особами).

Крім того, за рахунок перегляду ставки по зрідженому газу, Державний бюджет України зможе отримати додаткових 2,1 млрд. грн. Усі вище перелічені заходи дозволять отримати в Державний та місцеві бюджети сумарно 10,6 млрд. грн., які більш ніж у 2 рази перевищують потенційний ріст надходжень від збільшення ставок на дизельне пальне на 30,5 євро/1000 літрів (проект Закону України від 15.09.2016 №5132 «Про внесення змін до Податкового кодексу України»).

У разі підтримки цих пропозицій Міністерством фінансів, необхідно буде внести відповідні зміни в Податковий кодекс України – видалити норми, якими регулюється акцизний податок з роздрібного продажу пального, та відповідно збільшити ставки акцизного податку на пальне на 42 Євро/1000 літрів.

З метою більш детального обговорення вищезазначеної ініціативи пропонуємо провести найближчим часом робочу зустріч з Вами для узгодження подальших дій.

У разі виникнення додаткових запитань з приводу положень листа, просимо уповноважити відповідальну особу, яка б могла зв’язатися з нами за телефоном 490-58-00 або електронною поштою oprokhorovych@chamber.ua, контактна особа – Олександр Прохорович, менеджер Палати з питань стратегічного розвитку (оподаткування та митна політика).

*Додаток: згадане, на 5 арк. у 1 прим.*

**З глибокою повагою та найкращими побажаннями,**

**Президент Андрій Гундер**

**Порівняльна таблиця до проекту Закону України**

**"Про внесення змін до Бюджетного кодексу України"**

|  |  |
| --- | --- |
| **Зміст положення (норми) чинного законодавства** | **Зміст відповідного положення (норми) проекту акта** |
| **Розділ II. ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ УКРАЇНИ** **Глава 5. ДОХОДИ, ВИДАТКИ ТА КРЕДИТУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ УКРАЇНИ** |
| **Стаття 29. Склад доходів Державного бюджету України** | **Стаття 29. Склад доходів Державного бюджету України** |
| 2. До доходів загального фонду Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених пунктом 1 частини другої статті 67 1 цього Кодексу) належать: | 2. До доходів загального фонду Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених пунктом 1 частини другої статті 67 1 цього Кодексу) належать: |
| …7) акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) (крім акцизного податку, визначеного пунктом 6 частини першої статті 66 цього Кодексу);8) акцизний податок з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції);… | …7) акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) (крім акцизного податку, визначеного пунктом 6 частини першої статті 66 цього Кодексу**, крім акцизного податку, визначеного підпунктом 16) пункту 1 статті 64 цього Кодексу та підпунктом 203) пункту 1 статті 69 цього Кодексу**);8) акцизний податок з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) **(крім акцизного податку, визначеного підпунктом 16) пункту 1 статті 64 цього Кодексу та підпунктом 203) пункту 1 статті 69 цього Кодексу)**;… |
| **Розділ III. МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ****Глава 11. НАДХОДЖЕННЯ ТА ВИТРАТИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ** |
| **Стаття 64. Склад доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад** | **Стаття 64. Склад доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад** |
| 1. До доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належать: | 1. До доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належать: |
| …16) акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що зараховується до бюджетів об’єднаних територіальних громад, міських бюджетів;… | …16) акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що зараховується до бюджетів об’єднаних територіальних громад, міських бюджетів;161) акцизний податок **з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України в обсязі визначеному виходячи із ставки 0,042 Євро за 1 літр та обсягу фізично відпущених таких товарів (продукції) з автозаправних станцій та/або автомобільних газозаправних станцій (згідно даних реєстраторів розрахункових операцій) що розташовані на території відповідних міських та об’єднаних територіальних громад. Порядок перерахування акцизного податку передбаченого цим підпунктом визначається Кабінетом Міністрів України**;… |
| **Стаття 69. Доходи загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів**1. До доходів загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів належать: | **Стаття 69. Доходи загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів**1. До доходів загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів належать: |
| …203) акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що зараховується до бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів;… | …203) акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що зараховується до бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів;**204) акцизний податок з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України в обсязі визначеному виходячи із ставки 0,042 Євро за 1 літр та обсягу фізично відпущених таких товарів (продукції) з автозаправних станцій та/або автомобільних газозаправних станцій (згідно даних реєстраторів розрахункових операцій) що розташовані на території відповідних міст районного значення, сіл та селищ. Порядок перерахування акцизного податку передбаченого цим підпунктом визначається Кабінетом Міністрів України**;… |
| **Розділ VI. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ** |
| 17. Установити, що:… | 17. Установити, що:…3) надходження нарахованих сум за останній звітний (податковий) період 2016 року, податкового боргу, повернення помилково або надміру сплачених сум з:акцизного податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України,зараховуються (здійснюються) до місцевих бюджетів у порядку та на умовах, які діяли до 1 січня 2017 року; |

|  |
| --- |
| **КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ** **ПОСТАНОВА** |
| **від \_\_ \_\_\_\_\_\_\_ 2016 р. № \_\_\_\_**  |

**Про порядок перерахування акцизного податку з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в місцеві бюджети**

Відповідно до підпункту 16) пункту 1 статті 64 та підпункту 203) пункту 1 статті 69Бюджетного кодексу України Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Порядок перерахування акцизного податку з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в місцеві бюджети.
2. Міністерству фінансів України та Державній фіскальній службі підготувати проекти змін до нормативних актів щодо вимог до РРО, які забезпечень формування звітів про обсяги фізично відпущеного пального з автозаправних станцій (АЗС) та/або автомобільних газозаправних станцій (АГЗС) за кодами УКТЗЕД в розрізі місцевих громад на території яких розташовані відповідні АЗС та/або АГЗС.

[Наказ Мінфіну № 13 від 21.01.2016р. Про затвердження Положення про форму та зміст розрахункових документів, Порядку подання звітності, пов’язаної із використанням книг обліку розрахункових операцій (розрахункових книжок), форми № ЗВР-1 Звіту про використання книг обліку розрахункових операцій (розрахункових книжок).

Постанова КМУ № 199 від 18 лютого 2002 р. Про затвердження вимог щодо реалізації фіскальних функцій реєстраторами розрахункових операцій для різних сфер застосування.]

1. Міністерству фінансів надавати роз’яснення щодо застосування Порядку та Методики, затверджених цією постановою.

|  |  |
| --- | --- |
| **Прем'єр-міністр України** | **В.ГРОЙСМАН** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖЕНО** **постановою Кабінету Міністрів України** **від \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 р. № \_\_\_** |

**ПОРЯДОК**
**перерахування акцизного податку з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в місцеві бюджети**

1. Цей Порядок визначає механізм спрямування частини акцизного податку з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України до місцевих бюджетів.
2. Обсяг акцизного податку, що підлягає зарахуванню до відповідного місцевого бюджету, визначається за такою формулою:

МА**i** = $СМА×К\_{НБУ}×\sum\_{j=1}^{n}ОЛ\_{j}^{i}$, де

МАi – сума акцизного податку з пального, яка підлягає зарахуванню до i-того місцевого бюджету за звітний місяць;

СМА – ставка акцизного податку з пального визначена в Бюджетному кодексі України, в згідно якої розраховується розмір акцизного податку, що підлягає зарахуванню в місцевий бюджет;

КНБУ – офіційний курс Національного банку України Євро до гривні станом на 1 число відповідного звітного місяця;

$ОЛ\_{j}^{і}$ – обсяг в літрах фізично відпущеного пального за j-тим кодом УКТЗЕД з усіх АЗС та/або АГЗС, розташованих на території i-тої **територіальної** громади (за кодами КОАТУУ) протягом звітного місяця **за даними Державної** **фіскальної служби України**.

1. Державна фіскальна служба України до 10 числа місяця, що настає за звітним **надає** **Державній казначейській службі України** **реєстри** обсягів фізично відпущених літрів пального ($\sum\_{j=1}^{n}ОЛ\_{j}^{i})$ в розрізі місцевих **бюджетів** (за кодами КОАТУУ) за звітний місяць.
2. **Державна казначейська служба України** до **15** числа місяця, що настає за звітним забезпечує перерахування **до загального фонду** **відповідних місцевих бюджетів** сум акцизного податку з пального, визначеного на підставі формули поданої у пункті 2 цього Порядку.
3. У звітності про виконання державного та місцевих бюджетів зазначені операції відображаються за відповідними кодами класифікації доходів бюджетів.