|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ 16 –**  **\_ вересня 2016 р.** |  | **Міністру інфраструктури України**  **Омеляну В.В.** |

*Щодо ринку лоцманських послуг*

**Шановний Володимире Володимировичу!**

Від імені Ради директорів Американської торгівельної палати в Україні (надалі – Палата) та компаній-членів засвідчуємо Вам свою глибоку повагу та звертаємося з наступним.

Експерти компаній-членів Палати вважають, що для цілей лібералізації ринку лоцманських послуг, необхідно розробити зміни до всіх Правил плавання і лоцманського проведення, аналогічно тим змінам, які були підготовлені експертами компаній – членів Палати до Правил плавання і лоцманського проведення суден у північно-західній частині Чорного моря.

Окрім того, для цілей стандартизації професійної підготовки лоцманів, необхідно розробити Програму підготовки лоцманів, як б ґрунтувалася на положеннях Резолюції IMO 960(23) від 5 грудня 2003 року.

Зважаючи на відсутність в українському законодавстві встановлених вимог до стану здоров’я лоцманів пропонується визначити, що кожен лоцман за станом здоров’я повинен відповідати вимогам, що ставляться до капітанів та штурманів, які несуть навігаційну вахту відповідно до Міжнародної конвенції ПДМНВ 1978 року.

Зважаючи на відсутність в законодавстві чітких вимог до порядку формування Державних кваліфікаційних комісій та порядку їх голосування, пропонується внести відповідні зміни до п.7.3 Положення про морських лоцманів, виклавши його в наступній редакції:

*«7.3 До складу кваліфікаційних комісій включається по одному представнику від Мінінфраструктури України та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті, капітани всіх морських портів, що входять до району лоцманського проведення в якому відповідний лоцман буде надавати послуги, до 3 найбільш досвідчених лоцманів, що надають лоцманські послуги в даному районі лоцманського проведення.»*

Окрім того, пропонується збільшити кворум кваліфікаційної комісії з 2/3 до ¾, та встановити, що рішення кваліфікаційної комісії приймається простою більшістю голосів.

Також, пропонується виключити з тексту Положення про морських лоцманів п.7.11. Дана норма є корупціогенною, оскільки дозволяє кваліфікаційні комісії на власний розсуд достроково присвоювати звання лоцмана 1-го класу. Положення про морських лоцманів може містити подібні норми тільки у випадку, якщо будуть встановлені чіткі критерії, що дозволяють присвоїти звання лоцмана 1-го класу достроково (наприклад, досвід безаварійної роботи понад 2 роки, стаж роботи судноводія понад 10 років, тощо).

Щодо періодичності та порядку проведення кваліфікаційної категорії лоцмана, пропонується внести до п.7.19 відповідні зміни, передбачивши, що лоцман зобов’язаний не рідше ніж один раз на 5 років проходити переатестацію, метою якої є підтвердження наступних вимог, що ставляться до лоцмана:

1. володіння найсвіжішими знаннями про навігаційну обстановку в районі плавання, що вказаний в його ліцензії;
2. відповідність медичним стандартам (зокрема вимогам до зору, слуху та фізичної відповідності, що вимагається для сертифікації капітанів та штурманів, що несуть навігаційну вахту відповідно до Міжнародної конвенції ПДМНВ 1978 року);
3. володіння знаннями діючих міжнародних, національних та місцевих законів, інструкцій та інших вимог та умов в прив’язці до району лоцманського проведення та обов’язків лоцмана.

При цьому, володіння знаннями, що вимагаються п. 1 та п. 3 може бути доведено шляхом підготовки лоцманом особистих робочих звітів, а також шляхом проходження лоцманом спеціалізованих професійних курсів або екзаменів.

Для забезпечення контролю з боку держави за процедурою підготовки лоцманів, а також з метою позбавлення ДП «Дельта-Лоцман» можливості впливу на процес підготовки лоцманів, навчальний центр з підготовки лоцманів повинен бути виділений зі складу Дельта-Лоцмана.

**Враховуючи викладене та з метою лібералізації ринку лоцманських послуг, експерти компаній-членів Палати просять врахувати вищенаведені пропозиції, а також зауваження у Додатку до цього листа.**

З будь-яких питань, що можуть виникнути у Вас у зв’язку із викладеним вище, просимо відповідальну особу з Вашого офісу зв’язуватися з нами за телефоном 490 5800 (контактна особа – Наталія Готвянська, старший менеджер з питань стратегічного розвитку) або електронною поштою за адресою ngotvianska@chamber.ua.

**З повагою,**

**Президент Андрій Гундер**

**ПРОПОЗИЦІЇ**

щодо змін

**Положення про підготовку і перепідготовку державних морських лоцманів**

**і лоцманів-операторів служб регулювання руху суден,**

затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 02.04.2001 №182

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Чинна редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Запропонована редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Обґрунтування** |
|  | по тексту словосполучення «державний лоцман» замінити на «лоцман» у відповідних відмінках | Відповідно до чинної редакції КТМ України та Положення про морських лоцманів морські лоцмани та лоцманські підприємства не належать до державного сектору економіки та не мають державного статусу |
|  | по тексту словосполучення «лоцманська організація» замінити на «лоцманське підприємство» у відповідних відмінках |
|  | по тексту слово «Центр» замінити на «Центри» у відповідних відмінках | Чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Згідно ст. 25 Господарського кодексу України держава забезпечує конкуренцію у всіх сферах діяльності.  Зосередження підготовки та перепідготовки морських лоцманів для всіх лоцманських підприємств виключно на базі одного центру філії «Дельта-Лоцман» ДП «АМПУ» є необґрунтованим, оскільки ДП «АМПУ» в особі філії «Дельта-Лоцман» є конкурентом інших лоцманських підприємств на ринку лоцманських послуг.  Таким чином, ДП «АМПУ» має безпосередній вплив на якість підготовки морських лоцманів для інших лоцманських підприємств, на доступ кандидатів до вказаної професії та на забезпечення потреб ринку робочої сили необхідною кількістю спеціалістів зазначеної категорії.  Вказані вище ознаки свідчать про необґрунтоване монопольне становище ДП «АМПУ» на вказаних вище ринках.  У зв’язку з вказаним, держава має сприяти створенню та розвитку не підпорядкованих суб’єктам господарювання, що надають лоцманські послуги, тренажерних центрів, уповноважених на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів. |
|  | по тексту словосполучення «ДП «Дельта-Лоцман» у відповідних відмінках виключити |
|  | по тексту словосполучення «Міністерство транспорту України» замінити на «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах морського та річкового транспорту» у відповідних відмінках | вказане міністерство змінило назву, при цьому у зв’язку з потенційною можливістю зміни назви вказаного центрального органу і в подальшому (або реорганізації чи ліквідації), за доцільне в тексті нормативного акту назву органу змінити з назви юридичної особи на функціональну. |
|  | по тексту словосполучення «Держфлотінспекція України» замінити на «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті» у відповідних відмінках | вказаний центральний орган змінив назву, при цьому у зв’язку з потенційною можливістю його зміни і в подальшому (або реорганізації чи ліквідації), за доцільне в тексті нормативного акту назву органу змінити з назви юридичної особи на функціональну. |
| 2. Положення розроблено на підставі:  - [Кодексу торговельного мореплавства України](nau://ukr/176/95-ВР/);  - Положення про державну морську лоцманську службу (z0717-00 );  - Положення про лоцмана-оператора служби регулювання руху суден;  - Резолюції Міжнародної морської організації (далі - ІМО) А.485(XII) "Підготовка, кваліфікація та методи роботи морських лоцманів, крім лоцманів відкритого моря";  - Резолюції ІМО А.857(20) "Керівництво для служб руху суден". | 2. Положення розроблено на підставі:  - [Кодексу торговельного мореплавства України](nau://ukr/176/95-ВР/);  - Положення про державну морську лоцманську службу (z0717-00 );  - Положення про лоцмана-оператора служби регулювання руху суден;  - Резолюції Міжнародної морської організації (далі - ІМО) **~~А.485(XII)~~** **А.960** "Підготовка, кваліфікація та методи роботи морських лоцманів, крім лоцманів відкритого моря";  - Резолюції ІМО А.857(20) "Керівництво для служб руху суден". | п. 4 Резолюції ІМО А.960 від 05.12.2003 Резолюція ІМО А.485(XII) скасована |
| 4. Перепідготовка державних морських лоцманів і лоцманів-операторів СРРС з метою підвищення рівня кваліфікації, а також підготовка кандидатів на ці посади здійснюються у два етапи:  - у галузевому центрі підготовки і перепідготовки державних морських лоцманів і лоцманів операторів СРРС ДП "Дельта-лоцман" (далі - Центр);  - у лоцманській організації або СРРС на робочому місці, де державний морський лоцман, лоцман-оператор СРРС працює, або кандидат на ці посади буде працювати. | 4. Перепідготовка **~~державних~~** морських лоцманів і лоцманів-операторів СРРС з метою підвищення рівня кваліфікації, а також підготовка кандидатів на ці посади здійснюються у два етапи:  - у **~~галузевому~~** центр**~~і~~ах** підготовки і перепідготовки **~~державних~~** морських лоцманів і лоцманів операторів СРРС **~~ДП "Дельта-лоцман"~~** (далі - Центр**и**);  - **~~у лоцманській організації~~** **на лоцманському підприємстві** або СРРС на робочому місці, де **~~державний~~** морський лоцман, лоцман-оператор СРРС працює, або кандидат на ці посади буде працювати.  **Перелік тренажерних центрів, уповноважених на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів і лоцманів -операторів служб регулювання руху суден, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах морського та річкового транспорту.** | Чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Згідно ст. 25 Господарського кодексу України держава забезпечує конкуренцію у всіх сферах діяльності.  Зосередження підготовки та перепідготовки морських лоцманів для всіх лоцманських підприємств виключно на базі одного центру філії «Дельта-Лоцман» ДП «АМПУ» є необґрунтованим, оскільки ДП «АМПУ» в особі філії «Дельта-Лоцман» є конкурентом інших лоцманських підприємств на ринку лоцманських послуг.  Таким чином, ДП «АМПУ» має безпосередній вплив на якість підготовки морських лоцманів для інших лоцманських підприємств, на доступ кандидатів до вказаної професії та на забезпечення потреб ринку робочої сили необхідною кількістю спеціалістів зазначеної категорії.  Вказані вище ознаки свідчать про необґрунтоване монопольне становище ДП «АМПУ» на вказаних вище ринках. |
| 5. Періодична перепідготовка державних морських лоцманів, лоцманів-операторів СРРС, лоцманів берегового базування, лоцманів-інструкторів та лоцманів-операторів СРРС-інструкторів з метою оновлення знань і умінь проводиться у Центрі один раз на три роки і не потребує перепідготовки на робочому місці. | 5. Періодична перепідготовка **~~державних~~** морських лоцманів, лоцманів-операторів СРРС, лоцманів берегового базування, лоцманів-інструкторів та лоцманів-операторів СРРС-інструкторів з метою оновлення знань і умінь проводиться у Центр**~~і~~ах** один раз на **~~три роки~~** **п’ять років** і не потребує перепідготовки на робочому місці. | Необґрунтовано завищено вимоги до періодичності перепідготовки |
| 7. Замовниками на підготовку і перепідготовку державних морських лоцманів, лоцманів-операторів СРРС або кандидатів на ці посади є державні організації, які мають у своєму складі лоцманські служби або СРРС. | 7. Замовниками на підготовку і перепідготовку **~~державних~~** морських лоцманів, лоцманів-операторів СРРС або кандидатів на ці посади є **~~державні організації, які мають у своєму складі лоцманські служби~~** **лоцманські підприємства** або СРРС. | Відповідно до чинної редакції КТМ України та Положення про морських лоцманів морські лоцмани та лоцманські підприємства не належать до державного сектору економіки та не мають державного статусу |

**ПРОПОЗИЦІЇ**

щодо змін

**Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті,**

затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 10.03.2015 №308,

зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.04.2015 за № 486/26931

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Чинна редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Запропонована редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Обґрунтування** |
| 2. Порядок здійснення митних формальностей відносно суден лоцманської та інших служб порту  1. Судна лоцманської служби порту, які забезпечують проведення суден до місця здійснення митних формальностей, підлягають митному контролю на вимогу митниці. Місця швартування суден лоцманської служби порту узгоджуються з митницею.  2. Судна інших служб порту, які забезпечують бункерування суден, постачання суднових припасів, перевезення членів екіпажу тощо, здійснюють ці операції з дотриманням митного законодавства в частині недопущення причалювання без дозволу митниці до суден, що перебувають під митним контролем, інших суден та плавучих засобів.  3. Агентська організація (морський агент) або адміністрація порту зобов'язані організувати завчасне (не менше ніж за одну годину) інформування митниці про плановані переміщення таких суден і, на вимогу митниці, забезпечити проходження ними митного контролю.  4. Особи, які перебувають на борту таких суден, не повинні мати при собі товарів, вивезення або ввезення яких на митну територію України заборонено чи обмежено законодавством. Товари цих осіб декларуються ними усно чи письмово на вимогу посадової особи митниці. За рішенням посадової особи митниці може здійснюватись вибірковий митний контроль переміщуваних товарів із застосуванням технічних засобів митного контролю. | 2. Порядок здійснення митних формальностей відносно суден **~~лоцманської~~** **лоцманського та інших підприємств, що здійснюють діяльність в морському** **~~та інших~~** **~~служб~~** порту  1. Судна **~~лоцманської служби порту~~** **лоцманських підприємств**, які забезпечують проведення суден до місця здійснення митних формальностей, підлягають митному контролю на вимогу митниці. Місця швартування суден **~~лоцманської служби порту~~** **лоцманських підприємств** узгоджуються з митницею.  2. Судна **~~інших~~** **~~служб порту~~**, які забезпечують бункерування суден, постачання суднових припасів, перевезення членів екіпажу тощо, здійснюють ці операції з дотриманням митного законодавства в частині недопущення причалювання без дозволу митниці до суден, що перебувають під митним контролем, інших суден та плавучих засобів.  3. **Судновласник,** агентська організація (морський агент) або адміністрація порту зобов'язані організувати завчасне (не менше ніж за одну годину) інформування митниці про плановані переміщення таких суден і, на вимогу митниці, забезпечити проходження ними митного контролю.  4. Особи, які перебувають на борту таких суден, не повинні мати при собі товарів, вивезення або ввезення яких на митну територію України заборонено чи обмежено законодавством. Товари цих осіб декларуються ними усно чи письмово на вимогу посадової особи митниці. За рішенням посадової особи митниці може здійснюватись вибірковий митний контроль переміщуваних товарів із застосуванням технічних засобів митного контролю. | Відповідно до Закону України «Про морські порти України» морський порт не є підприємством, а є визначена межами територія та акваторія, тому використання поняття «служба порту» його без нормативного визначення є необґрунтованим.  Крім того, морські порти не є суб’єктами митних правовідносин. Суб’єктами вказаних правовідносин є суб’єкти господарювання незалежно від форми власності, що здійснюють господарську діяльність в морських портах, в тому числі надають послуги з обслуговування суден, вантажів, пасажирів та виконують навантажувально-розвантажувальні роботи. Такими суб’єктами господарювання є також лоцманські підприємства (в тому числі недержавної форми власності), здійснюють лоцманську обслуговування суден.  Таким чином, з метою забезпечення передбаченого ст.ст. 6, 43 Господарського кодексу України права вільного здійснення господарської діяльності, а також принципу забезпечення економічної багатоманітності та рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання, для всіх суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у морському порту, мають бути створені рівні умови для здійснення господарської діяльності, в тому числі щодо порядку здійснення митних формальностей відносно суден таких суб’єктів господарювання. |

**ПРОПОЗИЦІЇ**

щодо змін

**Правил плавання і лоцманського проведення суден у північно-західній частині Чорного моря,**

**Бузько-Дніпровсько-лиманському та Херсонському морському каналах**,

затверджених наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 01.08.2007 №655,

зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.10.2007 за №1150/14417

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Чинна редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Запропонована редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Обґрунтування** |
| 4.1.2. Лоцманські послуги в районах обов'язкового лоцманського проведення суден надаються виключно державними морськими лоцманами України, які входять до складу **ДП** "Дельта-лоцман". | 4.1.2. Лоцманські послуги в районах обов'язкового лоцманського проведення суден надаються виключно морськими лоцманами України **лоцманських підприємств.**  **Лоцманським підприємством є підприємство незалежно від форми власності, яке відповідає встановленим до лоцманського підприємства вимогам.** | Відповідно до п. 1.4 Положення про морських лоцманів лоцманське проведення здійснюється морськими лоцманами, які працюють на лоцманських підприємствах за трудовим договором.  Відповідно до п. 2.1 Положення про морських лоцманів лоцманське підприємство повинно відповідати вимогам цього положення і мати відповідне, передбачене вказаним пунктом, матеріально-технічне, фінансове, інформаційне та кадрове забезпечення:  Крім того, чинним законодавством не встановлено обмежень щодо форми власності лоцманських підприємств.  Вказане вище зумовлює необхідність внесення відповідних змін до Правил плавання для врегулювання зазначеного вище питання. |
| 4.1.6. Судна, які прямують до (із) БДЛК і ХМК, приймають (висаджують) лінійного лоцмана **ДП** "Дельта-лоцман" у районі кола радіусом 5 кабельтових з центром у точці з координатами: 46 град. 33,5' N; 31 град. 01,0' E. | 4.1.6. Судна, які прямують до (із) БДЛК і ХМК, приймають (висаджують) лінійного **лоцмана у районі** кола радіусом 5 кабельтових з центром у точці з координатами: 46 град. 33,5' N; 31 град. 01,0' E **та інших місцях за вибором лоцманського підприємства.** | Відповідно до п. 1.4 Положення про морських лоцманів лоцманське проведення здійснюється морськими лоцманами, які працюють на лоцманських підприємствах за трудовим договором.  При цьому, чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Встановлення точки прийому (місця, з якого надаються послуги) є правом лоцманського підприємства, що самостійно встановлює порядок надання послуг з урахуванням вимог чинного законодавства та практики судноплавства у регіоні. |
| 4.1.7. ОКЦ **ДП** "Дельта-лоцман" розташований на ЦРРС "Руська Коса", а морські лоцманські станції - у портах "Южний", "Миколаїв", "Херсон". | 4.1.7. ОКЦ **філії** "Дельта-лоцман" **ДП «АМПУ»** розташований на ЦРРС "Руська Коса", а морські лоцманські станції - **у морських портах Южний, Миколаїв, Херсон та в інших місцях за вибором лоцманського підприємства.**. | Визначення місця розташування морських лоцманських станцій є правом лоцманського підприємства, що самостійно встановлює порядок надання послуг з урахуванням вимог чинного законодавства та практики судноплавства у регіоні. |
| 4.2.2. Для суден, які прямують у порти або виходять з портів на БДЛК і ХМК і на прилеглих до БДЛК першому та другому колінах каналу акваторії порту Миколаїв та Спаському каналі, заявка на лінійного лоцмана **ДП** "Дельта-лоцман" подається через агента судна в ОКЦ **ДП** "Дельта-лоцман" за 48 годин, підтверджується за 6 годин та уточнюється за 2 години до підходу судна до місця прийому лоцмана.  …       При підході судна до місця прийому лоцмана **ДП** "Дельта-лоцман" із запізненням більше ніж на 2 години це судно обслуговується у разі наявності вільних лоцманів. | 4.2.2. Для суден, які прямують у порти або виходять з портів на БДЛК і ХМК і на прилеглих до БДЛК першому та другому колінах каналу акваторії **МПМ** та Спаському каналі, заявка на лінійного **лоцмана подається** через **морського** агента судна в ОКЦ **філії** "Дельта-лоцман" **ДП «АМПУ»** **або іншому лоцманському підприємству** за **24** годин**и (для суден, що прямують у порти) та за 12 годин (для суден, що виходять з портів)**, підтверджується за 6 годин та уточнюється за 2 години до підходу судна до місця прийому лоцмана.  …       При підході судна до місця прийому **лоцмана із** запізненням більше ніж на 2 години це судно обслуговується у разі наявності вільних лоцманів. | Відповідно до п. 1.4 Положення про морських лоцманів лоцманське проведення здійснюється морськими лоцманами, які працюють на лоцманських підприємствах за трудовим договором.  При цьому, чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Крім того, встановлення порядку отримання та виконання заявок є правом лоцманського підприємства, що самостійно встановлює порядок надання послуг з урахуванням вимог чинного законодавства та практики судноплавства у регіоні. |
| 4.2.3. Заявки і уточнення, що згадуються у підпункті 4.2.2 цих Правил, надаються в ОКЦ **ДП** "Дельта-лоцман" капітаном судна або вповноваженим судновим агентом виключно у письмовій формі. | 4.2.3. Заявки і уточнення, що згадуються у підпункті 4.2.2 цих Правил, надаються в ОКЦ **філії** "Дельта-лоцман" **ДП «АМПУ»** **або іншому лоцманському підприємству** капітаном судна або вповноваженим судновим агентом виключно у письмовій формі. | Відповідно до п. 1.4 Положення про морських лоцманів лоцманське проведення здійснюється морськими лоцманами, які працюють на лоцманських підприємствах за трудовим договором.  При цьому, чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг. |
| 4.3.3. Дозвіл на підхід судна до місця прийому лінійного лоцмана **ДП** "Дельта-лоцман" надає ПРРС "Южний" за погодженням з МЛС **ДП** "Дельта-лоцман".  …       Судно, яке проведене методом лідирування, не звільняється від сплати лоцманського збору. Капітан такого судна зобов'язаний підписати лоцманську квитанцію встановленого зразка відповідно до **Положення про державну морську лоцманську службу, затвердженого наказом Міністерства транспорту від 11.09.2000 N 498**, зареєстрованим у Міністерстві юстиції **17.10.2000 за N 717/4938**. Лоцманський збір із судна стягується в установленому порядку відповідно до статей 105-107 Кодексу торговельного мореплавства України. | 4.3.3. Дозвіл на підхід судна до місця прийому лінійного **лоцмана надає ПРРС "Южний"**  …       Судно, яке проведене методом лідирування, не звільняється від сплати лоцманського збору. Капітан такого судна зобов'язаний підписати лоцманську квитанцію встановленого зразка відповідно до **Положення про морських лоцманів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури від 08.05.2013 N 292**, зареєстрованим у Міністерстві юстиції **10.06.2013 за N 920/23452**. Лоцманський збір із судна стягується в установленому порядку відповідно до статей 105-107 Кодексу торговельного мореплавства України. | Відповідно до п. 1.4 Положення про морських лоцманів (яким наказ Мінтрансу від 11.09.2000 №498 скасовано) лоцманське проведення здійснюється морськими лоцманами, які працюють на лоцманських підприємствах за трудовим договором.  При цьому, чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Крім того, встановлення порядку отримання та виконання заявок є правом лоцманського підприємства, що самостійно встановлює порядок надання послуг з урахуванням вимог чинного законодавства та практики судноплавства у регіоні. |

**ПРОПОЗИЦІЇ**

щодо змін

**Положення про морських лоцманів,**

затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 08.05.2013 №292,

зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.06.2013 за №920/23452

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Чинна редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Запропонована редакція відповідного положення (норми) нормативно-правового акту** | **Обґрунтування** |
|  | по тексту словосполучення «Державна інспекція України з безпеки на морському та річковому транспорті» та «Укрморрічінспекція» замінити на «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті» у відповідних відмінках | Вказаний центральний орган змінив назву, при цьому у зв’язку з потенційною можливістю його зміни і в подальшому (або реорганізації чи ліквідації), за доцільне в тексті нормативного акту назву органу змінити з назви юридичної особи на функціональну. |
| відсутній | 2.1.2. Статутний капітал новоутвореного лоцманського підприємства, або підприємства, що вперше розпочинає даний вид діяльності, має становити не менше \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(встановити розмір)* | Відповідно до п. 2.1 Положення про морських лоцманів статутне підприємство повинно мати статутний капітал, не менший ніж аварійний лоцманський фонд, для покриття відповідальності за аварійні морські події, що формується відповідно до чинного законодавства.  Відповідно до ст. 98 КТМ України відповідальність за аварійні морські події, що сталися з вини морських лоцманів під час виконання ними службових обов'язків, несе підприємство, працівником якого є лоцман. Ця відповідальність обмежується розмірами аварійного лоцманського фонду, який створюється з 10 відсотків відрахувань від сум лоцманського збору, що надійшли в календарному році, який передував аварії.  Таким чином, визначити необхідний розмір статутного капіталу для новоутвореного лоцманського підприємства, або підприємства, що вперше розпочинає даний вид діяльності, є неможливим, оскільки лоцманський збір таким підприємствам у попередньому календарному році не надходив. |
| 2.5. Державний нагляд та контроль за дотриманням законодавства про мореплавство і міжнародних договорів України щодо мореплавства, а також загальне керівництво лоцманськими підприємствами здійснює Міністерство інфраструктури України.  Нагляд та контроль за лоцманськими підприємствами у межах акваторії морського порту здійснює капітан відповідного морського порту | 2.5. Державний нагляд та контроль за дотриманням законодавства про мореплавство і міжнародних договорів України щодо мореплавства~~,~~ **~~а також загальне керівництво лоцманськими підприємствами~~** здійснює Міністерство інфраструктури України.  **Загальне керівництво лоцманськими підприємствами здійснюється їх органами управління відповідно до статутів таких підприємств.**  Нагляд та контроль за лоцманськими підприємствами у межах акваторії морського порту здійснює капітан відповідного морського порту | Чинним законодавством не встановлено обмежень форми власності лоцманських підприємств.  Відповідно до ст. 42 Господарського кодексу України (далі – ГК України) підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку  Згідно ст. 44 ГК України підприємництво здійснюється на основі:  вільного вибору підприємцем видів підприємницької діяльності;  самостійного формування підприємцем програми діяльності, вибору постачальників і споживачів продукції, що виробляється, залучення матеріально-технічних, фінансових та інших видів ресурсів, використання яких не обмежено законом, встановлення цін на продукцію та послуги відповідно до закону;  вільного найму підприємцем працівників;  комерційного розрахунку та власного комерційного ризику;  вільного розпорядження прибутком, що залишається у підприємця після сплати податків, зборів та інших платежів, передбачених законом;  самостійного здійснення підприємцем зовнішньоекономічної діяльності, використання підприємцем належної йому частки валютної виручки на свій розсуд.  Відповідно до ст.19 ГК України суб'єкти господарювання мають право без обмежень самостійно здійснювати господарську діяльність, що не суперечить законодавству.  Держава здійснює контроль і нагляд за господарською діяльністю суб'єктів господарювання щодо:  - стану і достовірності бухгалтерського обліку та звітності;  - додержання суб'єктами господарювання кредитних зобов'язань перед державою і розрахункової дисципліни, додержанням вимог валютного законодавства, податкової дисципліни;  - додержання суб'єктами господарювання державних цін на продукцію і послуги;  - додержання антимонопольно-конкурентного законодавства;  - використання та охороною вод і лісів, відтворенням водних ресурсів і лісів;  - безпеки виробництва і праці, додержання законодавства про працю; пожежної, екологічної, санітарно-гігієнічної безпеки; дотримання норм і правил, якими встановлено обов'язкові вимоги щодо умов здійснення господарської діяльності;  - якості і безпечності продукції та послуг;  - технологічної, економічної, екологічної та соціальної безпеки.  Органи державної влади і посадові особи, уповноважені здійснювати державний контроль і державний нагляд за господарською діяльністю, їх статус та загальні умови і порядок здійснення контролю і нагляду визначаються законами.  Незаконне втручання та перешкоджання господарській діяльності суб'єктів господарювання з боку органів державної влади, їх посадових осіб при здійсненні ними державного контролю та нагляду забороняються.  Таким чином, загальне керівництво Міністерством інфраструктури України лоцманськими підприємствами недержавної форми власності є таким, що суперечить вищевказаним нормам. |
| 7.4. Результати здачі іспитів лоцмана-стажиста або лоцмана оформлюються протоколом, що підписується кожним членом кваліфікаційної комісії. Рішення кваліфікаційної комісії приймаються відкритим голосуванням за відсутності особи. Здача іспитів проводиться за наявності не менш 2/3 кількості затвердженого складу кваліфікаційної комісії. | 7.4. Результати здачі іспитів лоцмана-стажиста або лоцмана оформлюються протоколом, що підписується кожним членом кваліфікаційної комісії. Рішення кваліфікаційної комісії приймаються відкритим голосуванням **~~за~~****~~відсутності~~** **у** **присутності** особи. Здача іспитів проводиться за наявності не менш 2/3 кількості затвердженого складу кваліфікаційної комісії. | Оскільки оцінку кваліфікації, підготовки кандидатів у лоцмани, лоцманів, перепідготовки лоцманів, присвоєння кваліфікаційних категорій здійснюють Державні кваліфікаційні комісії, що створюються Мінінфраструктури України, то вказані комісії є публічними органами, що виконують державну функцію. Діяльність таких органів має публічний характер, тому будь-які рішення мають ним прийматись публічно, а не таємно. |
| 7.5. Кандидат на посаду лоцмана, який відповідає вимогам, визначеним цим Положенням, приймається на роботу в лоцманське підприємство як лоцман-стажист на строк не більше одного року. За цей час лоцман-стажист повинен пройти теоретичне навчання та тренажерну підготовку у тренажерному центрі, що належить до сфери управління Мінінфраструктури України та уповноважений ним на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів і лоцманів-операторів служб регулювання руху суден (далі - тренажерний центр), а також практичне стажування в районі лоцманського проведення під керівництвом досвідчених лоцманів 1-го класу. | 7.5. Кандидат на посаду лоцмана, який відповідає вимогам, визначеним цим Положенням, приймається на роботу в лоцманське підприємство як лоцман-стажист на строк не більше одного року. За цей час лоцман-стажист повинен пройти теоретичне навчання та тренажерну підготовку у тренажерному центрі, **~~що належить до сфери управління Мінінфраструктури України та уповноважений ним на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів і лоцманів-операторів служб регулювання руху суден (далі - тренажерний центр)~~,** а також практичне стажування в районі лоцманського проведення під керівництвом досвідчених лоцманів 1-го класу.  **Перелік тренажерних центрів, уповноважених на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів і лоцманів-операторів служб регулювання руху суден, встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах морського та річкового транспорту.** | Чинною редакцією КТМ України скасовано державну монополію на надання лоцманських послуг.  Згідно ст. 25 Господарського кодексу України держава забезпечує конкуренцію у всіх сферах діяльності.  Зосередження підготовки та перепідготовки морських лоцманів для всіх лоцманських підприємств виключно на базі одного центру філії «Дельта-Лоцман» ДП «АМПУ» є необґрунтованим, оскільки ДП «АМПУ» в особі філії «Дельта-Лоцман» є конкурентом інших лоцманських підприємств на ринку лоцманських послуг.  Таким чином, ДП «АМПУ» має безпосередній вплив на якість підготовки морських лоцманів для інших лоцманських підприємств, на доступ кандидатів до вказаної професії та на забезпечення потреб ринку робочої сили необхідною кількістю спеціалістів зазначеної категорії.  Вказані вище ознаки свідчать про необґрунтоване монопольне становище ДП «АМПУ» на вказаних вище ринках.  У зв’язку з вказаним, держава має сприяти створенню та розвитку не підпорядкованих суб’єктам господарювання, що надають лоцманські послуги, тренажерних центрів, уповноважених на здійснення підготовки і перепідготовки лоцманів. |
| 7.8. Присвоєння кваліфікаційної категорії морського лоцмана 2-го класу лоцману-стажисту проводиться кваліфікаційною комісією на підставі результатів перевірки знань та здачі іспитів, подання лоцманського підприємства та інших документів, зазначених у пункті 7.7 цього розділу. | 7.8. Присвоєння кваліфікаційної категорії морського лоцмана 2-го класу лоцману-стажисту проводиться кваліфікаційною комісією на підставі результатів перевірки знань **~~та~~** **у формі** здачі іспитів, подання лоцманського підприємства та інших документів, зазначених у пункті 7.7 цього розділу. | Здача іспитів та перевірка знань є формою та суттю одного процесу: перевірки знань. |
| 7.9. Морський лоцман 2-го класу - кандидат у морські лоцмани 1-го класу повинен мати:  чинний в Україні диплом судноводія;  висновок відповідної медичної комісії про придатність до роботи за професією "Лоцман морський";  документально підтверджений стаж безаварійної роботи морським лоцманом 2-го класу не менше ніж 5 років;  документ, який підтверджує успішне проходження ним теоретичного навчання та тренажерної підготовки у тренажерному центрі;  документ, який підтверджує успішне проходження ним практичного стажування;  подання лоцманського підприємства до кваліфікаційної комісії. | 7.9. Морський лоцман 2-го класу - кандидат у морські лоцмани 1-го класу повинен мати:  чинний в Україні диплом судноводія;  висновок відповідної медичної комісії про придатність до роботи за професією "Лоцман морський";  документально підтверджений стаж безаварійної роботи морським лоцманом 2-го класу не менше ніж **~~5 років~~** **18 місяців**;  документ, який підтверджує успішне проходження ним теоретичного навчання та тренажерної підготовки у тренажерному центрі;  документ, який підтверджує успішне проходження ним практичного стажування;  подання лоцманського підприємства до кваліфікаційної комісії. | Необґрунтовано завищено вимоги до морського лоцмана 2-го класу - кандидата у морські лоцмани 1-го класу |
| 7.10. Морському лоцману 2-го класу присвоєння кваліфікаційної категорії морського лоцмана 1-го класу здійснюється кваліфікаційною комісією на підставі результатів перевірки знань та здачі іспитів, подання лоцманського підприємства та інших документів, зазначених у пункті 7.9 цього розділу. | 7.10. Морському лоцману 2-го класу присвоєння кваліфікаційної категорії морського лоцмана 1-го класу здійснюється кваліфікаційною комісією на підставі результатів перевірки знань **~~та~~** **у формі** здачі іспитів, подання лоцманського підприємства та інших документів, зазначених у пункті 7.9 цього розділу. | Здача іспитів та перевірка знань є формою та суттю одного процесу: перевірки знань. |
| 7.11. За поданням лоцманського підприємства з урахуванням досвіду й стажу роботи та знання району лоцманського проведення кваліфікаційна категорія морського лоцмана 1-го класу може бути присвоєна морському лоцману 2-го класу, який не має п’ятирічного стажу роботи морським лоцманом 2-го класу. | 7.11. За поданням лоцманського підприємства з урахуванням досвіду й стажу роботи та знання району лоцманського проведення кваліфікаційна категорія морського лоцмана 1-го класу може бути присвоєна морському лоцману 2-го класу, який не має **~~п’ятирічного~~** **18-ти місячного** стажу роботи морським лоцманом 2-го класу. | Необґрунтовано завищено вимоги до морського лоцмана 2-го класу - кандидата у морські лоцмани 1-го класу |
| 7.19. Не менше одного разу на три роки лоцман повинен підтвердити відповідність вимогам присвоєної йому кваліфікаційної категорії.  Підтвердження кваліфікаційної категорії здійснюється шляхом проходження лоцманом теоретичного навчання та тренажерної перепідготовки у тренажерному центрі та здачі іспитів кваліфікаційній комісії. | 7.19. Не менше одного разу на **~~три роки~~****п’ять років** лоцман повинен підтвердити відповідність вимогам присвоєної йому кваліфікаційної категорії.  Підтвердження кваліфікаційної категорії здійснюється шляхом проходження лоцманом теоретичного навчання та тренажерної перепідготовки у тренажерному центрі та здачі іспитів кваліфікаційній комісії. | Необґрунтовано завищено вимоги до підтвердження відповідності вимогам присвоєної лоцману кваліфікаційної категорії. |
| 7.20. У випадку звільнення лоцмана з підстав та в порядку, передбачених [Кодексом законів про працю України](nau://ukr/322-08/) , посвідчення морського лоцмана підлягає поверненню лоцманському підприємству та є анульованим з дня такого звільнення. Інформація про звільнення лоцмана та реєстраційний номер анульованого посвідчення направляється лоцманським підприємством Укрморрічінспекції, кваліфікаційній комісії та капітану відповідного морського порту. | **виключити** | Відповідно до п. 7.1 Положення про морських лоцманів морський лоцман є не посадовою особою, а професією. Особа не може бути позбавлена професійної кваліфікації внаслідок припинення трудового договору з підприємством, оскільки при припиненні трудового договору не втрачає професійних вмінь, навичок до досвіду, наявність яких підтверджується посвідченням морського лоцмана, виданого Державною кваліфікаційною комісією за результатом перевірки знань. |