**КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ**

**реформування державної системи правової охорони**

**інтелектуальної власності в Україні**

**Загальні положення**

Угодою про коаліцію депутатських фракцій «Європейська Україна» Верховної Ради України восьмого скликання, підписаною 21.11.2014, та Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020», схваленою Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015, з метою впровадження в Україні європейських стандартів життя та виходу України на провідні позиції у світі, встановлення сприятливих умов для високотехнологічного, інтелектуальномісткого бізнесу та нових виробництв, передбачено проведення реформи захисту інтелектуальної власності (вектор безпеки). Стратегією також визначено, що Україна має стати державою з сильною економікою та з передовими інноваціями (вектор розвитку).

Концептуальні засади реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні (далі – Концепція) розроблено на виконання пункту 7 протокольного доручення Кабінету Міністрів України від 26.08.2015 №35364/0/1-15, виданого за результатами наради з питань реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності, яка відбулась 18.08.2015 під головуванням Прем’єр-міністра України А.П. Яценюка.

У Концепції з урахуванням передового досвіду зарубіжних країн запропоновано запровадження дворівневої структури державної системи правової охорони сфери інтелектуальної власності шляхом створення Національного органу інтелектуальної власності України, який належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

**Проблема, яка потребує розв’язання**

Чинна державна система правової охорони інтелектуальної власності засвідчила неефективність у вирішенні ключових завдань та нездатність забезпечити розвиток сфери інтелектуальної власності як елементу національної інноваційної системи та базису інноваційної економіки України.

Недосконала система державного управління сферою інтелектуальної власності призвела до провалу в адаптації нормативно-правової бази до сучасних економічних та політичних умов(боротьба з «патентним троллінгом», контрафактною продукцією, Інтернет-піратством, забезпечення потреб ІТ-галузі, військово-промислового та агропромислового комплексів України тощо).

Сьогодні система організації державного управління сферою інтелектуальної власності має трьохрівневу структуру:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі (надалі – Мінекономрозвитку) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері інтелектуальної власності;

Державна служба інтелектуальної власності (надалі – ДСІВ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі і який реалізує державну політику у сфері інтелектуальної власності;

державні заклади, віднесені до сфери управління ДСІВ (Державне підприємство «Український інститут інтелектуальної власності», Державна організація «Українське агентство з авторських та суміжних прав», Державне підприємство «Інтелзахист»).

Державне підприємство «Український інститут інтелектуальної власності» (Укрпатент) – це єдиний в Україні державний заклад експертизи, який проводить експертизу заявок на об'єкти промислової власності (винаходи, корисні моделі, промислові зразки, знаки для товарів і послуг, топографії інтегральних мікросхем, зазначення походження товарів, тощо) на відповідність умовам надання правової охорони, робить висновки експертизи за заявками, бере участь у підготовці до державної реєстрації об'єктів інтелектуальної власності та офіційної публікації відомостей про них, забезпечує ведення відповідних державних реєстрів, є центром міжнародного обміну виданнями.

Державна організація «Українське агентство з авторських та суміжних прав» (надалі – ДО «УААСП») була створена для забезпечення здійснення державної реєстрації авторського права і договорів, які стосуються права автора на твір. Сьогодні ДО «УААСП» відповідно до статуту здійснює управління на колективній основі майновими правами суб'єктів авторського права.

Державне підприємство «Інтелзахист» було створено з метою організації і забезпечення ведення Єдиного реєстру одержувачів контрольних марок для маркування примірників аудіовізуальних творів та фонограм, забезпечення процесу видачі контрольних марок для маркування примірників аудіовізуальних творів та фонограм, запровадження заходів з легалізації комп'ютерних програм та правомірного їх використання, ведення реєстру виробників та розповсюджувачів програмного забезпечення.

На сьогодні діяльність ДСІВ, що фінансується за рахунок коштів Державного бюджету України, фактично звузилась до державної реєстрації об’єктів права інтелектуальної власності, видачі охоронних документів (патентів, свідоцтв) та внесення на розгляд Міністра пропозицій щодо формування державної політики у сфері інтелектуальної власності.

На сьогодні діяльність ДСІВ, в силу того, що чинним законодавством передбачено, що її фінансування здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, зведена до внесення на розгляд Міністра пропозицій щодо формування державної політики у сфері інтелектуальної власності.

При цьому, процедури експертизи об'єктів інтелектуальної власності, державної реєстрації прав інтелектуальної власності, видачі охоронних документів (патентів, свідоцтв), ведення державних реєстрів, реєстрації договорів про передачу (ліцензування) прав інтелектуальної власності, інформаційна, видавнича діяльність, а також діяльність з узагальнення практики застосування законодавства, забезпечуються Укрпатентом.

Ефективність державного управління в реалізації поставлених стратегічних завдань залежить не лише від обґрунтованості їх визначення та якісного розрахунку, а й від створення дієвої системи органів управління. Саме органи управління є провідниками, фактичними виконавцями державної політики в певній сфері. Від розподілу повноважень між ними та організації їхньої діяльності залежать результати здійснення державного управління в певній сфері суспільних відносин, у тому числі у сфері інтелектуальної власності.

Основою побудови інноваційної економіки, заснованої на знаннях, є визнання інтелектуальної власності товаром та забезпечення належного захисту прав інтелектуальної власності. Як відомо, у США інтелектуальні індустрії створюють 34,3 % ВВП, у країнах ЄС – 39 % ВВП, тоді як у структурі економіки України домінує сировинна продукція та продукція обробки з низькою часткою доданої вартості.

Ефективна державна система правової охорони інтелектуальної власності є одним із ключових факторів зростання інвестиційної привабливості країни, а отже, державна політика у сфері інтелектуальної власності безпосередньо пов’язана із економічною політикою країни. Економічне прогнозування, визначення пріоритетних сфер і галузей, залучення інвестицій, формування економічної стратегії та її реалізація є сферою відповідальності Мінекономрозвитку.

При формуванні державної політики у сфері інтелектуальної власності необхідно враховувати світовий досвід та переймати найкращі практики організації. Так, поширеною світовою практикою при побудові системи управління інтелектуальною власністю є підпорядкування організації, що здійснює надання правової охорони об’єктам права інтелектуальної власності, профільному міністерству, яке відповідає за розвиток економіки, торгівлі та промисловості. Така система застосовується у переважній більшості розвинених країн з інноваційною економікою.

Політика у сфері інтелектуальної власності є однією із ключових передумов розвитку інноваційної економіки та зростання ВВП, та випливає з державної економічної політики, і тому повинна належати до компетенції Мінекономрозвитку.

Такий підхід у повній мірі враховує світовий досвід щодо формування державної політики у сфері інтелектуальної власності та дозволить створити дієву державну система правової охорони інтелектуальної власності в Україні, забезпечить повне, узгоджене та системне функціонування національної інноваційної системи.

**Мета і строки реалізації Концепції**

Метою Концепції є створення оптимальної, якісної та ефективної державної системи правової охорони інтелектуальної власності, здатної сформувати та реалізувати прозору публічну модель подолання існуючих викликів та запропонувати інструменти сфери інтелектуальної власності як стимули для розвитку споріднених економічних та суспільних чинників.

Реалізувати Концепцію передбачається протягом 2016 року.

**Визначення оптимального варіанта розв’язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів**

Реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності в Україні можливе за трьома варіантами:

перший варіант – збереження чинної трьохрівневої структури (Мінекономрозвитку – ДСІВ – державні підприємства) та розмежування їх компетенції. Такий варіант вирішення проблеми не забезпечить створення моделі здатної ефективно відповідати на сучасні виклики та не забезпечить належній координації зусиль та синергії для розвитку сфери інтелектуальної власності;

другий варіант – створення центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, фінансування здійснюється за рахунок зборів за дії, пов'язані з охороню прав інтелектуальної власності, та покладення на нього функцій щодо формування і реалізації державної політики в сфері інтелектуальної власності, інноваційної діяльності та трансферу (передачі) технологій. Такий варіант вирішення проблеми, обумовлений ризиком ускладненої організаційної структури та невідповідності визначеному законом порядку фінансування діяльності центральних органів виконавчої влади. Крім того, реалізація цього варіанту вирішення проблеми передбачає внесення змін до великої кількості законодавчих актів, збільшення штату відповідних державних службовців, та як результат – значних додаткових витрат із Державного бюджету України;

третій варіант – запровадження дворівневої державної системи правової охорони сфери інтелектуальної власності шляхом створення Національного органу інтелектуальної власності України, який належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі. При цьому передбачається, що фінансування діяльності такого органу здійснюється за рахунок зборів за дії, пов'язані з охороню прав інтелектуальної власності.

Третій варіант є оптимальним, оскільки передбачає реформування державної системи правової охорони інтелектуальної власності з урахуванням передового досвіду зарубіжних країн шляхом створення якісної та ефективної структури організації державного управління сферою інтелектуальної власності.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми**

Основними напрямами реалізація Концепції є:

запровадження дворівневої структури державної системи правової охорони інтелектуальної власності, за якої Міністерство економічного розвитку і торгівлі України забезпечує формування та реалізацію державної політики в сфері інтелектуальної власності, а Національний орган інтелектуальної власності України виконує окремі публічні функції (владні повноваження) з реалізації державної політики;

забезпечення прозорості діяльності Національного органу інтелектуальної власності України;

реорганізація системи колективного управління майновими авторськими та суміжними правами;

удосконалення національної правової бази та її гармонізація з актами Європейського Союзу.

Запровадження дворівневої структури (реорганізація) державної системи правової охорони інтелектуальної власності здійснюється шляхом:

ліквідації Державної служби інтелектуальної власності України;

створення Національного органу інтелектуальної власності України (далі – НОІВ). НОІВ є державною організацією, що утворюється на базі Державного підприємства «Український інститут інтелектуальної власності», належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі та провадить некомерційну господарську діяльність;

ліквідація Державного підприємства «Інтелзахист».

Фінансування діяльності Національного органу інтелектуальної власності України здійснюється за рахунок зборів за дії, пов'язані з охороною прав на об'єкти інтелектуальної власності, а також послуг, що надаються відповідно до закону та положення (статуту).

На Міністерство економічного розвитку і торгівлі України покладаються такі основні завдання:

забезпечення формування та реалізації державної політики в сфері інтелектуальної власності;

відомче забезпечення нормативно-правового регулювання;

напрацювання та узгодження стратегічних напрямів розвитку сфери інтелектуальної власності;

інформування та надання роз'яснень щодо здійснення державної політики у сфері;

розробка пропозицій щодо вдосконалення та внесення в установленому порядку проектів законодавчих та підзаконних актів;

забезпечення здійснення постійного соціального діалогу на галузевому рівні;

здійснення управління Національним органом інтелектуальної власності України.

На Національний орган інтелектуальної власності України покладаються такі основні завдання:

участь у реалізації державної політики у сфері інтелектуальної власності;

розроблення та внесення на розгляд Міністра економічного розвитку і торгівлі пропозицій щодо забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері інтелектуальної власності;

розроблення та внесення на розгляд Міністра економічного розвитку і торгівлі пропозицій щодо вдосконалення законодавчих та підзаконних актів у сфері інтелектуальної власності;

вивчення, аналіз та узагальнення досвіду зарубіжних країн, а також практики застосування законодавства у сфері інтелектуальної власності;

проведення експертизи заявок на об'єкти права інтелектуальної власності;

охорона нетрадиційних об'єктів права інтелектуальної власності та інших результатів інтелектуальної діяльності (доменні імена, генетичні ресурси, традиційні знання, фольклор, тощо);

здійснення державної реєстрації об'єктів права інтелектуальної власності (видача охоронних документів);

здійснення функцій Міжнародного пошукового органу та Органу міжнародної попередньої експертизи;

реєстрація фактів передання (ліцензування) прав об’єкти права інтелектуальної власності, що охороняються на території України;

ведення державних реєстрів прав на об’єкти інтелектуальної власності;

визнання недійсними прав інтелектуальної власності у досудовому порядку (post-grant opposition);

підготовка та видання офіційних бюлетенів з питань інтелектуальної власності, формування та підтримання баз даних;

підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації спеціалістів з питань інтелектуальної власності;

здійснення науково-дослідних робіт з удосконалення правової охорони інтелектуальної власності;

підготовка та перепідготовка кадрів державної системи правової охорони інтелектуальної власності;

атестація представників у справах інтелектуальної власності (патентних повірених);

методологічна, методична та інформаційна допомога центральним органам виконавчої влади з питань, пов’язаних з охороною прав інтелектуальної власності;

методологічна, методична та інформаційна допомога мікро, малому та середньому підприємництву з питань, пов’язаних з охороною та комерціалізацією прав інтелектуальної власності;

методологічна, методична та інша допомога правоохоронним органам щодо захисту прав інтелектуальної власності;

методологічна, методична та інша допомога науковим установам та навчальним заклад щодо правової охорони та комерціалізації прав інтелектуальної власності;

здійснення міжнародного співробітництва у сфері інтелектуальної власності і представництво інтересів України в зазначеній сфері у міжнародних організаціях відповідно до законодавства;

підготовка інформаційних та навчальних матеріалів, а також проведення просвітницьких заходів для підвищення обізнаності, поваги та розвитку культури суспільства у сфері інтелектуальної власності;

арбітраж та посередництво у вирішенні спорів про порушення прав на об'єкти інтелектуальної власності;

здійснення інших функції, визначених законом та положенням (статутом).

Забезпечення прозорості діяльності Національного органу інтелектуальної власності України здійснюється шляхом:

проведення зовнішнього аудиту (фінансового та управлінського);

оприлюднення кошторису фінансів, спрямованих на забезпечення розвитку та функціонування державної системи правової охорони інтелектуальної власності;

проведення електронних закупівель, здійснюваних за кошти державної системи правової охорони інтелектуальної власності;

усунення умов для корупційних ризиків шляхом мінімізації суб’єктивного фактору у прийнятті рішень (широке запровадження автоматизації процесів реєстрації правочинів, здійснення їх он-лайн), ухвалення рішень внаслідок широкого соціального діалогу та з урахуванням громадської думки);

проведення громадського та професійного моніторингу діяльності Національного органу інтелектуальної власності України та забезпечення зворотного зв'язку з боку Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (створення Наглядової ради, участь ЗМІ на засіданнях Апеляційної палати, публікація відомостей про засідання Апеляційної палати, засідання спільних комісій та дорадчих органів, он-лайн транслювання засідань колегіальних органів, створення електронних справ та можливості платного он-лайн доступу, тощо).

Реорганізація системи колективного управління майновими авторськими та суміжними правами здійснюється шляхом:

приведення у відповідність національного законодавства щодо унормування діяльності вітчизняних організацій колективного управління з положеннями актів законодавства ЄС;

забезпечення прозорості діяльності організацій колективного управління майновими авторськими і суміжними правами;

запровадження прозорого механізму збору, розподілу та виплати винагороди суб’єктам авторського права та суміжних прав;

визначення розміру справедливої винагороди за використання об’єктів авторського права та суміжних прав;

удосконалення порядок визначення розміру плати за управління майновими правами, яка утримуватиметься організаціями колективного управління із сум зібраної винагороди, а також обґрунтованість та розумність таких утримань відносно послуг, які надаються організаціями колективного управління правовласникам;

здійснення Мінекономрозвитку постійного моніторинг діяльності організацій колективного управління майновими авторськими і суміжними правами на відповідність вимогам чинного законодавства;

припинення непрозорої та демпінгової системи функціонування “19 ОКУ” у сфері колективного управління авторськими та суміжними правами;

утворення в публічний та прозорий спосіб нової організації колективного управління шляхом трансформації Державної організації “Українське агентство з авторських та суміжних прав” в недержавну організацію колективного управління, яка буде збирати винагороду (роялті) у визначених законодавством сферах.

Діяльність зазначеної організації колективного управління буде скеровуватись через призначення органів управління згідно зі статутом та контролю її роботи виключно членами цієї організації колективного управління – національними авторами, виконавцями та продюсерами відповідно. Іноземні правовласники та організації колективного управління будуть отримувати роялті в Україні у визначених законом сферах через вказану національну організації колективного управління.

Юридична прозорість цієї організації забезпечуватиметься через виконання вимог законодавства та простими для правозастосування економічними умовами її функціонування.

Удосконалення національної правової бази та її гармонізація з актами Європейського Союзу здійснюється шляхом:

виконання плану імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

забезпечення умов, необхідних для функціонування режиму Зони вільної торгівлі;

удосконалення правової охорони винаходів та корисних моделей з урахуванням досвіду країн ЄС;

удосконалення правової охорони промислових зразків з урахуванням досвіду країн ЄС;

удосконалення правової охорони комерційних позначень (торговельних марок, географічних зазначень, фірмових найменувань) з урахуванням досвіду країн ЄС;

удосконалення правової охорони об’єктів авторського права та суміжних прав;

удосконалення правової охорони нетрадиційних об’єктів права інтелектуальної власності;

удосконалення порядку розподілу прав інтелектуальної власності на об’єкти, створені за рахунок коштів державного бюджету;

удосконалення законодавства щодо використання об'єктів права інтелектуальної власності у мережі Інтернет;

удосконалення законодавства про телебачення і радіомовлення з метою посилення захисту прав інтелектуальної власності;

удосконалення правового регулювання захисту прав інтелектуальної власності;

удосконалення положень Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за порушення прав інтелектуальної власності.

**Очікувані результати**

Реалізація Концепції дасть можливість:

створити прозору та ефективну структуру державного управління сферою інтелектуальної власності;

поліпшити якість та підвищити ефективність роботи органів управління державної системи правової охорони інтелектуальної власності;

спростити та забезпечити прозорість процедур набуття та розпоряджання правами інтелектуальної власності;

підвищити надійність охорони права інтелектуальної власності;

удосконалити умови захисту прав інтелектуальної власності;

закласти підвалини розбудови національної інноваційної системи України.

**Фінансові, матеріально-технічні і трудові ресурси**

Фінансування заходів щодо реалізації Концепції здійснюється за рахунок та в межах коштів державного бюджету.

Для реалізації Концепції можуть також залучатися кошти міжнародної технічної допомоги, внески заінтересованих міжнародних організацій, а також кошти із інших джерел, не заборонених законодавством.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_