**Поправки та пропозиції до законопроекту #3849 " Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння пошуку та видобутку нафти і газу в Україні"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Чинне Положення Закону* | *Редакція, запропонована Законопроектом* | *Пропозиції Американської Торговельної Палати в Україні* | *Обґрунтування/Коментар* |
| **КОДЕКС УКРАЇНИ ПРО НАДРА** | | | |
| ***Стаття 4.*** *Власність на надра*  Надра **є виключною власністю** Українського народу **і надаються тільки у користування. Угоди або дії, які в прямій або прихованій формі порушують право власності Українського народу на надра, є недійсними. Український народ здійснює право власності на надра через Верховну Раду України, Верховну Раду Автономної Республіки Крим і місцеві ради.**  Окремі повноваження щодо розпорядження надрами **законодавством України можуть надаватися** відповідним органам виконавчої влади. | ***Стаття 4.*** *Власність на надра*  1. Надра**, які знаходяться в межах території України, в тому числі її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони, є об’єктами права власності** Українського народу**. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією та законодавством України.**  Окремі повноваження щодо розпорядження надрами **можуть надаватися законодавством України** відповідним органам виконавчої влади.  **2. Корисні копалини, які видобуто користувачем надр, є його власністю, якщо інше не передбачено законом або договором.**  **Право власності на корисні копалини, які вилучені під час реалізації угод про розподіл продукції відповідно до Закону України “Про угоди про розподіл продукції”, визначаються угодою про розподіл продукції.** | ***Стаття 4.*** *Власність на надра*  1. Надра**, які знаходяться в межах території України, в тому числі її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони, є об’єктами права власності** Українського народу**. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією та законодавством України.**  Окремі повноваження щодо розпорядження надрами **можуть надаватися ~~законодавством~~ законами України** відповідним органам виконавчої влади.  **2. Корисні копалини, які видобуто користувачем надр, є його власністю, якщо інше не передбачено законом або договором.**  **Право власності на корисні копалини, які вилучені під час реалізації угод про розподіл продукції відповідно до Закону України “Про угоди про розподіл продукції”, визначаються угодою про розподіл продукції.** | Підзаконні нормативно-правові акти також є законодавством України. З метою упередження невідповідності підзаконних нормативно-правових актів законом, повноваження щодо розпорядження надрами повинні визначатися виключно законами. |
| ***Стаття 91.*** *Компетенція обласних, Київської та Севастопольської міських рад у сфері регулювання гірничих відносин*  До компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у порядку, встановленому цим Кодексом та іншими законодавчими актами, належить:  1) надання надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення;  2) **виключено**;  … | ***Стаття 91.*** *Компетенція обласних, Київської та Севастопольської міських рад у сфері регулювання гірничих відносин*  До компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у порядку, встановленому цим Кодексом та іншими законодавчими актами, належить:  1) надання надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення;  2) **погодження проектів угод про розподіл продукції, що укладаються за результатами проведення конкурсу щодо ділянки надр, яка розташована на території відповідної області**;  … | ***Стаття 91.*** *Компетенція обласних, Київської та Севастопольської міських рад у сфері регулювання гірничих відносин*  До компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у порядку, встановленому цим Кодексом та іншими законодавчими актами, належить:  1) надання надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення;  ~~2)~~ **~~погодження проектів угод про розподіл продукції, що укладаються за результатами проведення конкурсу щодо ділянки надр, яка розташована на території відповідної області~~**~~;~~  … | Правильність та повноту складання програми робіт не може бути оцінено органами місцевого самоврядування, оскільки це повинен робити уповноважений на це орган – Держгеонадра. В органах місцевого самоврядування відсутні спеціалісти, які можуть оцінити раціональність використання надрами та правильність складання програми робіт.  Умови погодження або підстави відмови у погодженні місцевими радами видачі спецдозволу не врегульовано на законодавчому рівні, а тому такі питання не можуть бути оцінені об‘єктивно при погодженні.  Громада має можливість здійснення впливу на надрокористування під час проведення громадських слухань у відповідності до ЗУ «Про екологічну експертизу». |
| **ЗАКОН УКРАЇНИ «ПРО НАФТУ І ГАЗ»** | | | |
| ***Стаття 12.*** *Принципи надання спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами*  Надання спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними  надрами здійснюється з додержанням принципів:  відкритості конкурсної системи при виборі переможця конкурсу  на отримання спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними  надрами;  наявності у заявника відповідної кваліфікації,  матеріально-технічних та фінансових можливостей для користування  нафтогазоносними надрами;  забезпечення державою гарантій власникам спеціальних дозволів  на користування нафтогазоносними надрами та захист їх інтересів  відповідно до законодавства протягом усього строку дії  спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами;  забезпечення власниками спеціальних дозволів на користування  нафтогазоносними надрами взятих на себе зобов'язань, передбачених  чинним законодавством та спеціальним дозволом на користування  нафтогазоносними надрами;  забезпечення максимально ефективного і раціонального  використання нафтогазоносних надр;  платності надання спеціальних дозволів на користування  нафтогазоносними надрами;  погодження центральним органом виконавчої влади, що реалізує  державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального  використання надр умов конкурсів по кожній ділянці нафтогазоносних  надр з органами місцевого самоврядування, а на користування  нафтогазоносними надрами з метою промислової розробки - і із  центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну  політику у сфері промислової безпеки та державного гірничого  нагляду. | **Відсутня** | ***Стаття 12.*** *Принципи надання спеціальних дозволів на  користування нафтогазоносними надрами*  Надання спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними  надрами здійснюється з додержанням принципів:  відкритості конкурсної системи при виборі переможця конкурсу  на отримання спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними  надрами;  наявності у заявника відповідної кваліфікації,  матеріально-технічних та фінансових можливостей для користування  нафтогазоносними надрами;  забезпечення державою гарантій власникам спеціальних дозволів  на користування нафтогазоносними надрами та захист їх інтересів  відповідно до законодавства протягом усього строку дії  спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами;  забезпечення власниками спеціальних дозволів на користування  нафтогазоносними надрами взятих на себе зобов'язань, передбачених  чинним законодавством та спеціальним дозволом на користування  нафтогазоносними надрами;  забезпечення максимально ефективного і раціонального  використання нафтогазоносних надр;  платності надання спеціальних дозволів на користування  нафтогазоносними надрами;  **~~погодження центральним органом виконавчої влади, що реалізує  державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального  використання надр умов конкурсів по кожній ділянці нафтогазоносних  надр з органами місцевого самоврядування, а на користування  нафтогазоносними надрами з метою промислової розробки - і із  центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну  політику у сфері промислової безпеки та державного гірничого  нагляду.~~** | Пропонується виключити погодження надання надр у користування, в т.ч. і під час організції аукціонів з продажу ділянок, з Держпраці для цілей користування надрами, зважаючи на те, що для здійснення безпечного користування надрами, надрокористувач неодноразово погоджує свої дії безпосередньо перед їх здійсненням з даним органом, а саме:  погодження проекту розробки ( ДПР) або техсхеми;  погодження проекту буріння свердловини;  погодження закінчення буріння та прийняття в експлуатацію свердловини;  погодження проведення вибухонебезпечних робіт;  отримання дозволу на експлуатацію інших об‘єктів підвищеної небезпеки.  **(або нівелювати це дублювання – зробити Первинне погодження без погоджень «кожного кроку»)\*** |
| **ЗАКОН УКРАЇНИ «ПРО УГОДИ ПРО РОЗПОДІЛ ПРОДУКЦІЇ»** | | | |
| ***Стаття 4.*** *Визначення угоди про розподіл продукції*  1. Відповідно до угоди про розподіл продукції одна сторона - Україна (далі - держава) доручає іншій стороні - інвестору на визначений строк проведення пошуку, розвідки та видобування корисних копалин на визначеній ділянці **(ділянках)** надр та ведення пов'язаних з угодою робіт, а інвестор зобов'язується виконати доручені роботи за свій рахунок і на свій ризик з наступною компенсацією витрат і отриманням плати (винагороди) у вигляді частини прибуткової продукції.  2. Угода про розподіл продукції може бути двосторонньою чи багатосторонньою, тобто її учасниками можуть бути декілька інвесторів, за умови, що вони несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених такою угодою.  … | ***Стаття 4.*** *Визначення угоди про розподіл продукції*  1. Відповідно до угоди про розподіл продукції одна сторона - Україна (далі - держава) доручає іншій стороні - інвестору на визначений строк проведення пошуку, розвідки та**/або** видобування корисних копалин на визначеній ділянці надр та ведення пов'язаних з угодою робіт, а інвестор зобов'язується виконати доручені роботи за свій рахунок і на свій ризик з наступною компенсацією витрат і отриманням плати (винагороди) у вигляді частини прибуткової продукції.  2. Угода про розподіл продукції може бути двосторонньою чи багатосторонньою, тобто її учасниками можуть бути декілька інвесторів, за умови, що вони несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених такою угодою**, за винятком операцій, що здійснюються на власний ризик відповідно до умов угоди**.  … | ***Стаття 4.*** *Визначення угоди про розподіл продукції*  1. Відповідно до угоди про розподіл продукції одна сторона - Україна (далі - держава) доручає іншій стороні - інвестору на визначений строк проведення пошуку, розвідки та**/або** видобування корисних копалин на визначеній ділянці надр та ведення пов'язаних з угодою робіт, а інвестор зобов'язується виконати доручені роботи за свій рахунок і на свій ризик з наступною компенсацією витрат і отриманням плати (винагороди) у вигляді частини прибуткової продукції.  2. Угода про розподіл продукції може бути двосторонньою чи багатосторонньою, тобто її учасниками можуть бути декілька інвесторів, за умови, що вони несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених такою угодою**, за винятком операцій, що здійснюються на власний ризик відповідно до умов операційного договору**.  … | Відповідно до сталої міжнародної практики перерозподіл обов’язків та ризиків під час здійснення таких операцій узгоджується в операційних договорах, а не в угодах про розподіл продукції |
| ***Стаття 5.*** *Сторони угоди про розподіл продукції*  …  3. У тому разі коли інвестором в угоді виступає об'єднання юридичних осіб, що не є юридичною особою, учасники такого об'єднання несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених угодою про розподіл продукції. | ***Стаття 5.*** *Сторони угоди про розподіл продукції*  …  3. У тому разі коли інвестором в угоді виступає об'єднання юридичних осіб, що не є юридичною особою, учасники такого об'єднання несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених угодою про розподіл продукції**, за винятком операцій, що здійснюються на власний ризик відповідно до умов угоди**. | ***Стаття 5.*** *Сторони угоди про розподіл продукції*  …  3. У тому разі коли інвестором в угоді виступає об'єднання юридичних осіб, що не є юридичною особою, учасники такого об'єднання несуть солідарну відповідальність по зобов'язаннях, передбачених угодою про розподіл продукції**, за винятком операцій, що здійснюються на власний ризик відповідно до умов операційного договору**. | Відповідно до сталої міжнародної практики перерозподіл обов’язків та ризиків під час здійснення таких операцій узгоджується в операційних договорах, а не в угодах про розподіл продукції |
| ***Стаття 6.*** *Умови укладення угоди про розподіл продукції*  3. Внесення змін до географічних координат ділянок надр **(родовищ корисних копалин)**, щодо яких оголошено конкурс на укладення угоди про розподіл продукції або щодо яких Міжвідомчою комісією ведуться переговори з питання укладення такої угоди, забороняється.  Така заборона не поширюється на внесення змін до географічних координат **ділянок** надр **(родовищ корисних копалин)**, щодо **яких** укладено угоду про розподіл продукції, яке здійснюється на вимогу інвестора (інвесторів) в порядку, передбаченому угодою про розподіл продукції, шляхом внесення відповідних змін до спеціального дозволу на користування надрами без необхідності внесення відповідних змін до такої угоди. | ***Стаття 6.*** *Умови укладення угоди про розподіл продукції*  3. Внесення змін до географічних координат ділянок надр, щодо яких оголошено конкурс на укладення угоди про розподіл продукції або щодо яких Міжвідомчою комісією ведуться переговори з питання укладення такої угоди, забороняється.  Така заборона не поширюється на внесення змін до географічних координат **ділянки** надр, щодо **якої** укладено угоду про розподіл продукції, яке здійснюється на вимогу інвестора (інвесторів) в порядку, передбаченому угодою про розподіл продукції, **або в разі поширення на вимогу такого інвестора (інвесторів) та на підставі рішення центрального органу виконавчої влади, уповноваженого згідно частини другої статті 5 цього Закону, умов укладеної угоди на додаткову ділянку (ділянки) надр або її (їх) частину (частини), щодо якої (яких) інвестор (особа, яка на 100% прямо чи опосередковано контролює, контролюється інвестором) має окремий спеціальний дозвіл (дозволи) на користування надрами,** шляхом внесення відповідних змін до спеціального дозволу на користування надрами без необхідності внесення відповідних змін до такої угоди. | ***Стаття 6.*** *Умови укладення угоди про розподіл продукції*  3. Внесення змін до географічних координат ділянок надр, щодо яких оголошено конкурс на укладення угоди про розподіл продукції або щодо яких Міжвідомчою комісією ведуться переговори з питання укладення такої угоди, забороняється.  Така заборона не поширюється на внесення змін до географічних координат **ділянки** надр, щодо **якої** укладено угоду про розподіл продукції, яке здійснюється на вимогу інвестора (інвесторів) в порядку, передбаченому угодою про розподіл продукції, шляхом внесення відповідних змін до спеціального дозволу на користування надрами без необхідності внесення відповідних змін до такої угоди. | Зміни, що пропонуються до ч.3 статті 6 Закону України «Про розподіл продукції», не відповідають загальним принципам укладення УРП, та не є прозорими, оскільки фактичне укладення нової угоди про розподіл продукції щодо окремої ділянки надр відбувається без рішення Кабінету Міністрів України - органу, що реалізує волю Держави в угоді про розподіл продукції. Окрім того, при розширенні ділянки надр у запропонований спосіб, не будуть враховуватись технічні та економічні особливості ділянки, яка приєднується до вже існуючого проекту. |

*\*Для врахування у законотворчій діяльності народного депутата України О. Бєлькової*